



Mediji in informacije

Splošno sodišče Evropske unije
SPOROČILO ZA MEDIJE ŠT. 49/17
Luxembourg, 10. maj 2017

Sodba v zadevi T-754/14
Michael Efler in drugi/Komisija

Splošno sodišče Evropske unije je sklep Komisije, s katerim je ta zavrnila prijavo predlagane evropske državljanske pobude „Stop TTIP“, razglasilo za ničen

Ta predlog ni nedopustno vmešavanje v potek zakonodajnega postopka, temveč se z njim na zakonit način pravočasno sproži demokratično razpravo

Odbor državljanov, v katerem je tudi M. Efler, je julija 2014 Komisiji posredoval prijavo predlagane evropske državljanske pobude¹, naslovljeno „Stop TTIP“. V bistvu gre v tem predlogu za poziv Komisiji, naj Svetu predlaga preklic mandata, ki ji ga je ta podelil za pogajanja glede sporazuma TTIP², in naj nazadnje ne sklene sporazuma CETA³.

Namen predloga je:

- preprečiti sklenitev sporazumov TTIP in CETA, saj naj bi osnutka sporazumov vsebovala več kritičnih točk (postopki reševanja sporov med vlagatelji in državami, določbe o sodelovanju na področju regulativnega sodelovanja, kar ogroža demokracijo in pravno državo)
- preprečiti, da se (i) v nepreglednih pogajanjih znižajo standardi na področju dela, socialnega varstva, varstva okolja, varstva zasebnosti in varstva potrošnikov, ter (ii) deregulacijo javnih storitev (kot je na primer oskrba s pitno vodo) in kulture, ter
- izraziti podporo „alternativni trgovinski in naložbeni politiki v Evropski uniji“.

Komisija je s sklepom z dne 10. septembra 2014⁴ zavrnila prijavo tega predloga. Po njenem mnenju je predlog zunaj okvira, v katerem ima Komisija *pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije za izvajanje Pogodb*.

Odbor državljanov je zato pri Splošnem sodišču Evropske unije vložil tožbo za razglasitev ničnosti sklepa Komisije.

Splošno sodišče je z današnjo sodbo ugodilo tožbi, sklep Komisije pa razglasilo za ničnega.

Splošno sodišče je zavrnilo trditev Komisije, da sklep o preklicu pooblastila za začetek pogajanj za sklenitev sporazuma TTIP ne bi mogel biti predmet evropske državljanske pobude. Komisija meni,

¹ Predpisi, ki urejajo evropsko državljansko pobudo, določajo, da lahko najmanj milijon državljanov Unije iz vsaj ene četrte države članice s svojo pobudo Komisijo pozove, naj v okviru svojih pristojnosti zakonodajalcu Unije predloži ustrezen predlog v zadevah, za katere ti državljani menijo, da je za izvajanje Pogodb treba sprejeti pravni akt Unije. Preden lahko organizatorji evropske državljanske pobude pričnejo zbirati zahtevano število podpisov, morajo pobudo prijaviti pri Komisiji, ki preuči zlasti njeno vsebino in njene cilje. Komisija lahko zavrne prijavo pobude, zlasti če je njen predmet zunaj okvira, v katerem ima Komisija pristojnost za predložitev predlogov pravnih aktov Unije za izvajanje Pogodb.

² Svet je s sklepom z dne 14. junija 2013 pooblastil Komisijo, da z Združenimi državami Amerike začne pogajanja za sklenitev prostotrgovinskega sporazuma, ki bo v nadaljevanju poimenovan „Čezatlantsko partnerstvo za trgovino in naložbe“ (v angleščini: Transatlantic Trade and Investment Partnership ali TTIP).

³ Svet je s sklepom z dne 27. aprila 2009 pooblastil Komisijo, da s Kanado začne pogajanja za sklenitev prostotrgovinskega sporazuma, ki bo v nadaljevanju poimenovan „Celovit gospodarski in trgovinski sporazum“ (v angleščini: Comprehensive Economic and Trade Agreement ali CETA).

⁴ Sklep C(2014) 6501.

da tak sklep ni zajet s pojmom „pravni akt“, ker tudi samo navedeno pooblastilo ni zajeto s tem pojmom zaradi njegovega pripravljalnega značaja in neobstoja učinkov do tretjih oseb.

Splošno sodišče v zvezi s tem navaja zlasti, da načelo demokracije, ki je eno izmed temeljnih vrednot, na katerih temelji Unija, in cilj, ki se mu posebej sledi z mehanizmom evropske državljanske pobude (in sicer krepitev demokratičnega delovanja Unije s tem, da se vsakemu državljanu zagotovi splošna pravica do sodelovanja v demokratičnem življenju), zahtevata, da se pojem pravnega akta razlaga tako, da vključuje pravne akte, kot je sklep o začetku pogajanj za sklenitev mednarodnega sporazuma, ki se (kot TTIP in CETA) nesporno nanaša na spremembo pravnega reda Unije.

Splošno sodišče meni, da ne obstaja tudi noben razlog, da se iz te demokratične razprave izključi pravne akte, ki se nanašajo na umik sklepa o začetku pogajanj za sklenitev mednarodnega sporazuma, kakor tudi akte, katerih predmet je preprečiti podpis in sklenitev takega sporazuma.

Splošno sodišče je zavrnilo trditev Komisije, da bi akti, na katere se nanaša zadevni predlog, prispevali k nedopustnemu vmešavanju v potek nekončanega zakonodajnega postopka. Cilj evropske državljanske pobude je omogočiti državljanom Unije udeležbo v demokratičnem življenju Unije, zlasti tako, da se Komisiji natančno pojasni vprašanja, postavljena v pobudi, da se to institucijo pozove, naj poda predlog pravnega akta Unije, potem ko je – odvisno od primera – na javni predstavitvi v organizaciji Parlamenta predstavila pobudo, ter tako spodbudi demokratično debato, ne da bi bilo treba počakati na sprejetje pravnega akta, katerega sprememba ali odprava se nazadnje želi.

Dopustitev te možnosti zato tudi ne krši temeljnega načela institucionalnega ravnovesja, ker mora Komisija odločiti, ali odobrava predlagano evropsko državljansko pobudo, ki je prijavljena in za katero so bili zbrani zahtevani podpisi, s tem, da v sporočilu poda svoje pravne in politične sklepe v zvezi s predlogom ter morebitne ukrepe, ki jih namerava ali ne namerava izvesti, in njihovo obrazložitev.

Splošno sodišče meni, da nič ne nasprotuje temu, da morebitni ukrepi, ki jih Komisija namerava ali ne namerava izvesti, lahko zajemajo predlog, naslovljen na Svet, za sprejetje aktov, na katere se nanaša zadevni predlog. V nasprotju s trditvami Komisije institucij Unije – odvisno od primera – nič ne bi oviralo pri pogajanjih in sklenitvi novih osnutkov čezatlantskih prostotrgovinskih sporazumov po sprejetju pravnih aktov s strani Sveta, ki so predmet zadevnega predloga.

OPOZORILO: Zoper odločbo Splošnega sodišča je mogoče v dveh mesecih od njene vročitve pri Sodišču vložiti pritožbo, omejeno na pravna vprašanja.

OPOZORILO: Namen ničnostne tožbe je razveljavitev ali razglasitev ničnosti aktov institucij Unije, ki so v nasprotju s pravom Unije. Države članice, evropske institucije in posamezniki lahko pod nekaterimi pogoji pri Sodišču ali Splošnem sodišču vložijo ničnostno tožbo. Če je tožba utemeljena, se akt razveljavi ali razglasi za ničen. Zadevna institucija mora zapolniti morebitno pravno praznino, ki je nastala z razveljavitvijo ali razglasitvijo ničnosti akta.

Neuradni dokument za medije, ki Splošnega Sodišča ne zavezuje.

[Celotno besedilo](#) sodbe je objavljeno na spletnem mestu CURIA na dan razglasitve.

Kontaktna oseba: Ireneusz Kolowca ☎ (+352) 4303 2793

Posnetki z razglasitve sodbe so dostopni na „[Europe by Satellite](#)“ ☎ (+32) 2296 4106