



Tiedotusyksikkö

Euroopan unionin tuomioistuin  
**LEHDISTÖTIEDOTE nro 52/17**  
Luxemburgissa 16.5.2017

Lausunto 2/15

## **Euroopan unioni ei voi yksin tehdä vapaakauppasopimusta Singaporen kanssa sellaisena kuin se on nykyisessä muodossaan**

*Sopimuksen määräykset, jotka koskevat ulkomaisia muita kuin suoria sijoituksia, eivät kuulu unionin yksinomaiseen toimivaltaan, joten sopimusta ei voida tehdä sellaisenaan ilman jäsenvaltioiden osallistumista*

Euroopan unioni ja Singapore parafoivat vapaakauppasopimuksen tekstin 20.9.2013. Kyseessä on yksi ensimmäisiä "uuden sukupolven" kahdenvälisiä vapaakauppasopimuksia eli se on kauppasopimus, joka sisältää tullien pienentämistä ja tullien ulkopuolisten tavara- ja palvelukaupan esteiden vähentämistä koskevien perinteisten määräysten lisäksi kauppaan liittyviä erilaisia asioita, kuten teollis- ja tekijänoikeuksien suojaamista, sijoituksia, julkisia hankintoja, kilpailua ja kestävästä kehityksestä, koskevia määräyksiä.

Komissio pyysi unionin tuomioistuimelta lausuntoa sen määrittämiseksi, onko unionilla yksinomainen toimivalta allekirjoittaa ja tehdä suunniteltu sopimus yksin. Komissio ja parlamentti katsovat asian olevan näin. Neuvosto ja kaikkien unionin tuomioistuimelle huomautuksia esittäneiden jäsenvaltioiden hallitukset<sup>1</sup> katsovat, ettei unioni voi tehdä sopimusta yksin, koska sopimuksen jotkin osat kuuluvat unionin ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan tai jopa jäsenvaltioiden yksinomaiseen toimivaltaan.

Tänään antamassaan lausunnossa unionin tuomioistuin täsmentää aluksi, että lausunnossa käsitellään vain sitä, onko unionilla yksinomainen toimivalta vai ei, eikä sitä, onko sopimus sisällöltään yhteensopiva unionin oikeuden kanssa, ja se katsoo tämän jälkeen, että **unioni ei yksin voi tehdä vapaakauppasopimusta Singaporen kanssa, sellaisena kuin se on nykyisessä muodossaan**, koska tietyt suunnitellut määräykset kuuluvat unionin ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan (lausunto-osa). Näin ollen **vain unioni ja jäsenvaltiot yhdessä voivat tehdä unionin ja Singaporen välisen vapaakauppasopimuksen, sellaisena kuin se on nykyisessä muodossaan**.

Unionin tuomioistuin katsoo erityisesti, että **unionilla on yksinomainen toimivalta** sopimuksen niissä osissa, jotka käsittävät seuraavat asiat:

- pääsy unionin markkinoille ja Singaporen markkinoille siltä osin kuin on kyse tavaroista ja palveluista (mukaan lukien kaikki liikennepalvelut<sup>2</sup>) sekä julkisten hankintojen ja ei-fossiilisista ja kestävästä lähteistä tuotettavan energian alalla
- Singaporen kansalaisten unionissa (ja päinvastoin) tekemien ulkomaisten suorien sijoitusten suojaa koskevat määräykset
- teollis- ja tekijänoikeuksia koskevat määräykset

<sup>1</sup> Kirjallisia huomautuksia esittivät kaikki jäsenvaltiot Belgiaa, Kroatiaa, Viroa ja Ruotsia lukuun ottamatta. Belgia kuitenkin osallistui istuntoon ja esitti suullisia huomautuksia.

<sup>2</sup> Unionin tuomioistuin katsoo meriliikenteen, rautatieliikenteen ja tieliikenteen palveluista, että suunniteltuun sopimukseen näistä asioista kuuluvat sitoumukset voivat vaikuttaa unionin asetuksiin tai muuttaa niiden ulottuvuutta, joten SEUT 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti unionilla on yksinomainen toimivalta hyväksyä tällaiset sitoumukset (192, 193, 202, 210, 211).

- kilpailunvastaisen toiminnan torjumista sekä keskittymien, monopolien ja tukien sääntelemistä koskevat määräykset
- kestävästä kehityksestä koskevat määräykset (unionin tuomioistuin toteaa, että kestävä kehitys on nyttemmin erottamaton osa unionin yhteistä kauppapolitiikkaa ja että suunnitellulla sopimuksella pyritään asettamaan unionin ja Singaporen välisen kaupan vapauttamisen edellytykseksi sen, että osapuolet noudattavat työntekijöiden suojelua ja ympäristönsuojelua koskevia kansainvälisiä sitoumuksiaan)
- tiedonvaihtoa sekä ilmoituksia, tarkastuksia, yhteistyötä, sovittelua, avoimuutta ja osapuolten välisten riitojen ratkaisua koskevia velvollisuuksia koskevat säännöt, jolleivät nämä säännöt koske ulkomaisten muiden kuin suorien sijoitusten alaa (ks. edellä).

Loppujen lopuksi **sopimuksessa on vain kaksi osaa, joiden osalta unionilla ei** unionin tuomioistuimen mukaan **ole yksinomaista toimivaltaa eli ulkomaisten muiden kuin suorien sijoitusten** ala ("portfoliosijoitukset", jotka tehdään ilman aikomusta vaikuttaa yhtiön johtamiseen tai määräysvallan käyttämiseen siinä) sekä **sijoittajien ja valtioiden välisten riitojen ratkaisujärjestelmä.**

Jotta unionilla olisi yksinomainen toimivalta ulkomaisten muiden kuin suorien sijoitusten alalla, sopimuksen tekemisen olisi pitänyt vaikuttaa unionin toimiin tai muuttaa niiden ulottuvuutta. Koska näin ei ole, unionin tuomioistuin katsoo, ettei unionilla ole yksinomaista toimivaltaa. Sitä vastoin sillä on jäsenvaltioiden kanssa jaettu toimivalta. Tämä toteamus koskee myös tiedonvaihtoa sekä ilmoituksia, tarkastuksia, yhteistyötä, sovittelua, avoimuutta ja osapuolten välisten riitojen ratkaisua koskevia velvollisuuksia koskevia sääntöjä, jotka liittyvät ulkomaisiin muihin kuin suoriin sijoituksiin (ks. edellä).

Sijoittajien ja valtioiden välisten riitojen ratkaisujärjestelmä kuuluu myös unionin ja jäsenvaltioiden jaettuun toimivaltaan. Tällaista järjestelmää, jossa riidat eivät kuulu jäsenvaltioiden tuomioistuinten toimivaltaan, ei nimittäin voida ottaa käyttöön ilman jäsenvaltioiden suostumusta.

**Tästä seuraa, että vain unioni ja jäsenvaltio yhdessä voivat tehdä vapaakauppasopimuksen sellaisena kuin se on nykyisessä muodossaan.**

---

**HUOMAUTUS:** Jäsenvaltio, Euroopan parlamentti, neuvosto tai komissio voi hankkia unionin tuomioistuimen lausunnon suunnitellun sopimuksen yhteensopivuudesta perussopimusten kanssa tai sen tekemisen toimivallasta. Jos unionin tuomioistuimen lausunto on kielteinen, suunniteltu sopimus ei voi tulla voimaan, ellei sitä ole muutettu tai perussopimuksia tarkistettu.

---

*Tämä on tiedotusvälineiden käyttöön tarkoitettu epävirallinen asiakirja, joka ei sido Euroopan unionin tuomioistuinta.*

*Lausunnon [koko teksti](#) julkaistaan CURIA-sivustolla antamispäivänä*

*Lisätietoja: Gitte Stadler ☎ +352 4303 3127*

*Kuvia lausunnon antamisesta on saatavilla sivustolla "[Europe by Satellite](#)" ☎ (+32) 2 2964106*