



**En ansøger om international beskyttelse, der har gjort sig skyldig i en alvorlig overtrædelse af de bestemmelser, der er fastlagt for det indkvarteringscenter, hvor den pågældende er indkvarteret, eller som har udvist grov voldelig adfærd, kan ikke pålægges en sanktion i form af inddragelse af materielle modtagelsesforhold, der vedrører indkvartering, kost eller tøj**

I Haqbin-dommen (sag C-233/18), der blev afsagt den 12. november 2019, udtalte Domstolens Store Afdeling sig for første gang om rækkevidden af den ved artikel 20, stk. 4, i direktiv 2013/33<sup>1</sup> tillagte ret for medlemsstaterne til at iværksætte sanktioner, når en ansøger om international beskyttelse gør sig skyldig i en alvorlig overtrædelse af de bestemmelser, der er fastlagt for det indkvarteringscenter, hvor den pågældende er indkvarteret, eller udviser grov voldelig adfærd. Domstolen fastslog, at denne bestemmelse, sammenholdt med artikel 1 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, ikke gør det muligt for medlemsstaterne i disse tilfælde at fastsætte en sanktion, som består i, selv midlertidigt, at inddrage de materielle modtagelsesforhold for ansøgeren, der vedrører indkvartering, kost eller tøj.

Zubair Haqbin er en afghansk statsborger, der ankom til Belgien som uledsaget mindreårig. Efter at have indgivet en ansøgning om international beskyttelse blev han indkvarteret på et modtagelsescenter. På dette center var han involveret i et slagsmål mellem beboere af forskellig etnisk oprindelse. Som følge af disse begivenheder besluttede direktøren for modtagelsescentret at udelukke ham fra materiel støtte i et indkvarteringscenter i 15 dage. I denne periode, hvor han var udelukket, tilbragte Zubair Haqbin ifølge sine egne forklaringer nætterne i en park i Bruxelles og hos venner.

På denne baggrund anmodede den forelæggende ret, for hvilken Zubair Haqbin havde iværksat appel til prøvelse af den førsteinstansdom, hvorved hans søgsmål til prøvelse af udelukkelsesafgørelsen var blevet forkastet, Domstolen om at oplyse, hvorvidt det er muligt for de belgiske myndigheder at inddrage eller indskrænke de materielle modtagelsesforhold for en ansøger om international beskyttelse, der befinder sig i Zubair Haqbins situation. Henset til sidstnævntes særlige situation opstod desuden spørgsmålet om, under hvilke betingelser en sådan sanktion kan pålægges en uledsaget mindreårig.

Domstolen fastslog indledningsvis, at de i artikel 20, stk. 4, i direktiv 2013/33 omhandlede sanktioner principielt kan vedrøre materielle modtagelsesforhold. I overensstemmelse med direktivets artikel 20, stk. 5, skal sådanne sanktioner imidlertid være objektive, upartiske og begrundede samt stå i forhold til ansøgerens særlige situation, og de skal under alle omstændigheder sikre en værdig levestandard.

En inddragelse – selv midlertidig – af retten til at nyde godt af samtlige materielle modtagelsesforhold eller af de materielle modtagelsesforhold, som vedrører indkvartering, kost eller tøj, er uforenelig med pligten til at sikre ansøgeren en værdig levestandard. En sådan

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/33/EU af 26.6.2013 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (EUT 2013, L 180, s. 96).

sanktion berøver nemlig ansøgeren muligheden for at dække sine mest basale behov. Desuden er den i strid med kravet om proportionalitet.

Domstolen bemærkede endvidere, at medlemsstaterne er forpligtet til at sikre en værdig levestandard til stadighed og uden afbrydelse, og at de myndigheder, der har ansvaret for modtagelsen af ansøgere om international beskyttelse, under deres eget tilsyn og på deres eget ansvar skal sikre en adgang til materielle modtagelsesforhold, som kan sikre denne levestandard. De kan derfor ikke nøjes med, således som de kompetente belgiske myndigheder ellers anskuede det, at forsyne den udelukkede ansøger med en liste over private centre for hjemløse, der kan indkvartere den pågældende.

Hvad angår en sanktion, der består i at indskrænke de materielle modtagelsesforhold, såsom inddragelse eller indskrænkning af lommepenge, fastslog Domstolen, at det tilkommer de kompetente myndigheder under alle omstændigheder at sikre, at en sådan sanktion, henset til ansøgerens særlige situation og samtlige omstændigheder i det konkrete tilfælde, er forenelig med proportionalitetsprincippet og ikke udgør et indgreb i denne ansøgers værdighed. I denne henseende bemærkede Domstolen, at medlemsstaterne i de tilfælde, der er omhandlet i artikel 20, stk. 4, i direktiv 2013/33, kan fastsætte andre sanktioner end dem, der vedrører materielle modtagelsesforhold, såsom en indkvartering af ansøgeren i et særskilt afsnit i indkvarteringscentret eller en overflytning af den pågældende til et andet indkvarteringscenter. De kompetente myndigheder kan desuden beslutte at frihedsberøve ansøgeren under iagttagelse af de betingelser, som er fastsat i det nævnte direktiv.

Når ansøgeren er en uledsaget mindreårig og dermed en sårbar person som omhandlet i direktiv 2013/33, skal de nationale myndigheder i forbindelse med vedtagelsen af sanktioner i henhold til direktivets artikel 20, stk. 4, i endnu højere grad tage hensyn til den mindreåriges særlige situation og proportionalitetsprincippet. Henset navnlig til artikel 24 i chartret om grundlæggende rettigheder skal disse sanktioner vedtages under særligt hensyn til barnets tarv. Direktiv 2013/33 er i øvrigt ikke til hinder for, at disse myndigheder beslutter at overdrage den mindreårige til de tjenester eller de judicielle myndigheder, som har ansvaret for beskyttelsen af unge.

---

**BEMÆRKNING:** Gennem en præjudiciel forelæggelse kan retterne i medlemsstaterne i forbindelse med retssager, der verserer for dem, forelægge Domstolen spørgsmål vedrørende fortolkningen af EU-retten eller gyldigheden af en EU-retsakt. Domstolen træffer ikke afgørelse i den nationale retsvist. Det tilkommer den nationale ret at afgøre sagen i overensstemmelse med Domstolens afgørelse, der på tilsvarende måde er bindende for andre nationale retter i sager vedrørende en tilsvarende problemstilling.

---

*Dette er et ikke-officielt dokument til mediernes brug og forpligter ikke Domstolen.*

*[Dommen](#) offentliggøres på webstedet CURIA på afsigelsesdagen.*

*Kontakt i Kontoret for Presse og Information: Gitte Stadler ☎ (+352) 4303 3127*

*Billeder fra domsafsigelsen er tilgængelige via »[Europe by Satellite](#)« ☎ (+32) 2 2964106*