



Pressi- ja teabeosakond

Euroopa Liidu Kohus  
**PRESSITEADE nr 112/20**  
Luxembourg, 22. september 2020

Kohtuotsus kohtuasjas C-594/18 P  
Austria vs. komisjon

## **Euroopa Kohus jättis muutmata komisjoni otsuse, millega kiideti heaks Ühendkuningriigi abi Hinkley Point C tuumaelektrijaamale**

**Euroopa Komisjon kiitis 8. oktoobri 2014. aasta otsusega<sup>1</sup> heaks abi, mida Ühendkuningriik kavatseb anda Ühendkuningriigi rannikul Somersetis asuva Hinkley Pointi tuumaelektrijaama C üksuse (edaspidi „Hinkley Point C tuumaelektrijaam“) toetuseks eesmärgiga edendada uute tuumaenergia tootmisvõimsuste loomist. See üksus kavatakse käiku lasta 2023. aastal käitamisajaga 60 aastat. Abi, mis koosneb kolmest osast, on ette nähtud C üksuse tulevase käitaja kasuks, kes on äriühing NNB Generation Company Limited (edaspidi „NNB Generation“), kes on EDF Energy plc tütarettevõtja.**

Kõnealustest meetmetest esimene on „hinnavaheleping“<sup>2</sup>, mille eesmärk on Hinkley Point C tegevusetapi jooksul tagada elektrimüügile hinnastabiilsus. Teine meede on leping NNB Generationi investorite ning Ühendkuningriigi energeetika ja kliimamuutuste ministeeriumi vahel, millega tagatakse hüvitise maksmine, kui tuumaelektrijaam enne tähtaja lõppu poliitilistel põhjustel sulgetakse. Kolmas meede on Ühendkuningriigi krediidigarantii NNB Generationi emiteeritavatele võlakirjadele, millega tagatakse nõuetele vastava võlakohustuse põhisumma ja intressi õigeaegne maksmine.

Oma otsuses kvalifitseeris komisjon need kolm meetet riigiabiks, mis on siseturuga kokkusobiv ELTL artikli 107 lõike 3 punkti c tähenduses. Selle sätte kohaselt võib siseturuga kokkusobivaks pidada abi teatud majandustegevuse või teatud majanduspiirkondade arengu soodustamiseks, kui niisugune abi ei mõjuta ebasoovitavalt kaubandustingimusi määral, mis oleks vastuolus ühiste huvidega.

Austria palus Euroopa Liidu Üldkohtul see otsus tühistada, Üldkohus jättis hagiavalduse siiski 12. juuli 2018. aasta kohtuotsusega<sup>3</sup> rahuldamata.

**Menetluses<sup>4</sup>, milles Euroopa Kohus vaatas läbi Austria esitatud apellatsioonkaebuse, paluti viimasel sisuliselt vastata kohtupraktikas seni käsitlemata küsimusele, kas tuumaelektrijaama ehitamiseks võib anda abi, mille on komisjon ELTL artikli 107 lõike 3 punkti c alusel heaks kiitnud. Jättes apellatsioonkaebuse rahuldamata, vastas Euroopa Kohus sellele küsimusele jaatavalt.**

Euroopa Kohus tuletas kõigepealt meelde, et selleks, et riigiabi saaks ELTL artikli 107 lõike 3 punkti c kohaselt pidada siseturuga kokkusobivaks, peab abi vastama kahele tingimusele: esimese tingimuse kohaselt peab riigiabi olema mõeldud teatud majandustegevuse või teatud majanduspiirkondade arengu soodustamiseks ja teise tingimuse kohaselt ei tohi riigiabi mõjutada

<sup>1</sup> Komisjoni 8. oktoobri 2014. aasta otsus (EL) 2015/658 abimeetme SA.34947 (2013/C) (ex 2013/N) kohta, mida Ühendkuningriik kavatseb rakendada Hinkley Point C tuumaelektrijaama toetuseks (ELT 2015, L 109, lk 44).

<sup>2</sup> Selle lepingu pooled on NNB Generation ja äriühing Low Carbon Contracts Ltd, kellest viimane on üksus, kelle rahastamiseks on kõik litsensitud elektritarnijad solidaarselt seadusest tulenevalt kohustatud.

<sup>3</sup> 12. juuli 2018. aasta kohtuotsus Austria vs. komisjon, [T-356/15](#); vt ka [pressiteade nr 104/18](#).

<sup>4</sup> Nagu Üldkohtuski, astus Luksemburg Euroopa Kohtus menetlusse Austria nõuete toetuseks, samas kui Tšehhi Vabariik, Prantsusmaa, Ungari, Poola, Slovakkia ja Ühendkuningriik astusid menetlusse komisjoni nõuete toetuseks.

ebasoovitavalt kaubandustingimusi määral, mis oleks vastuolus ühiste huvidega. Selle sätte kohaselt **ei ole** seevastu **nõutud, et kavandatud abi taotleks ühise huvi eesmärki**. Seega lükkas Euroopa Kohus põhjendamatusse tõttu tagasi Austria erinevad argumendid, mis puudutavad asjaolu, et uue tuumaelektrijaama ehitamine ei kujuta endast ühise huvi eesmärki.

Lisaks kinnitas Euroopa Kohus, et kuna Euratomi lepingus puuduvad erinormid, kuuluvad tuumaenergia sektoris kohaldamisele EL toimimise lepingu riigiabinormid. Erinevalt sellest, mida leidis Üldkohus, ei ole Euratomi lepinguga aga vastuolus selles sektoris liidu keskkonnaõigusnormide kohaldamine, mistõttu **ei saa tuumaenergia sektorisse kuuluvale majandustegevusele antavat riigiabi, mille kontrollimine näitab, et see rikub keskkonnaõigusnorme, tunnistada siseturuga kokkusobivaks**. Asjaolu, et Üldkohus rikkus seeläbi õigusnormi, ei mõjuta **siiski** vaidlustatud kohtuotsuse põhjendatust, kuna **keskkonnakaitse põhimõtet, ettevaatuse põhimõtet, saastaja maksab põhimõtet ja säästlikkuse põhimõtet, millele Austria viitas oma tühistamishagi põhjendamisel, ei saa pidada sellisteks, mis igal juhul keelavad riigiabi andmise tuumaelektrijaama ehitamiseks või käitamiseks**. Euroopa Kohus otsustas sisuliselt, et selline lähenemine ei ole kooskõlas ELTL artikli 194 lõike 2 teise lõiguga, millest tuleneb, et **liikmesriigil on õigus määrata kindlaks oma energiavarude kasutamise tingimused, tal on õigus valida erinevate energiaallikate vahel ning määrata kindlaks oma energiavarustuse üldstruktuur, välistamata tuumaenergia valimise võimalust**.

Seejärel lükkas Euroopa Kohus tagasi Austria argumendi, mille kohaselt on Üldkohus väärt määratlenud asjakohase majandustegevuse ELTL artikli 107 lõike 3 punkti c tähenduses. Sellega seoses otsustas Euroopa Kohus, et tuumaenergia tootmine, mida kõnealused meetmed arendavad, kujutab endast tõepoolest majandustegevust selle sätte tähenduses. Lisaks tuletas Euroopa Kohus meelde, et selle kaubaturu tuvastamine, kuhu abiga seotud tegevus kuulub, on asjakohane selleks, et kontrollida, kas abi ei muuda kaubandustingimusi määral, mis oleks vastuolus ühiste huvidega, mis on teine tingimus, mille see sätte seab abi kokkusobivuse eelduseks. Käesoleval juhul aga oli komisjon määratlenud elektrienergia tootmise ja tarnimise liberaliseeritud turu kui turu, mida kavandatavad meetmed mõjutasid.

Üldkohus ei rikkunud ka õigusnormi, kui ta leidis, et kuigi selle turu tõrke olemasolu, mida kavandatav abi hõlmab, võib olla asjasse puutuv asjaolu riigiabi siseturuga kokkusobivaks tunnistamisel, ei too turutõkke puudumine tingimata kaasa abi kokkusobimatust siseturuga.

Mis puudutab Hinkley Point C tuumaelektrijaamale kavandatava abi proportsionaalsuse kontrollimist, siis meenutas Euroopa Kohus kõigepealt, et Üldkohus analüüsis kõnealuste meetmete proportsionaalsust, arvestades **Ühendkuningriigi** elektrivarustusvajadusi, leides õigustatult, et viimane **võib vabalt kindlaks määrata oma energiaallikate kogumi koosseisu. Uurides, kas kavandatav abi ei muuda kaubandustingimusi määral, mis oleks vastuolus ühiste huvidega**, ei pidanud komisjon ka arvesse võtma negatiivset mõju, mis nendel meetmetel võib olla keskkonnakaitse põhimõtte, ettevaatuspõhimõtte, saastaja maksab põhimõtte ja säästlikkuse põhimõtte järgimisele, millele tugineb Austria Vabariik. Nimelt, ilma et see kahjustaks kontrollimist, kas abi saanud tegevus rikub liidu keskkonnaõigusnorme, **ei ole** selle tingimuse analüüsimisel **nõutav, et komisjon võtaks arvesse muud võimalikku negatiivset mõju peale riigiabi mõju konkurentsile ja liikmesriikidevahelisele kaubandusele**.

Lõpuks kinnitas Euroopa Kohus, et selleks, et kontrollida, kas kõnealused meetmed on siseturuga kokkusobivad, ei olnud ei komisjon ega Üldkohus kohustatud neid meetmeid ametlikult kvalifitseerima „investeeringuabiks“, mis võib vastata ELTL artikli 107 lõike 3 punkti c kohaldamise tingimustele, ega „tegevusabiks“, millele loa andmine selle sätte alusel on üldjuhul välistatud.

---

**MEELDETULETUS:** Euroopa Kohtule võib esitada õigusküsimustega piirduva apellatsioonkaebuse Üldkohtu otsuse või määruse peale. Üldjuhul ei ole apellatsioonkaebusel peatavat toimet. Kui apellatsioonkaebus on vastuvõetav ja põhjendatud, tühistab Euroopa Kohus Üldkohtu lahendi. Kui menetlusstaadium seda lubab, võib Euroopa Kohus teha ise asja suhtes lõpliku kohtuotsuse. Vastasel juhul suunab ta asja tagasi Üldkohtusse, kes on seotud Euroopa Kohtu poolt apellatsioonimenetluses tehtud otsusega.

---

*Ajakirjandusele mõeldud mitteametlik dokument, mis ei ole Euroopa Kohtule siduv.*

*Otsuse [terviktekst](#) on CURIA veebileheküljel alates selle kuulutamise päevast.*

*Täiendavat teavet annab Gitte Stadler, ☎ (+352) 4303 3127.*

*Kohtuotsuse kuulutamisest saab pildisalvestisi „[Europe by Satellite](#)“ kaudu ☎ (+32) 2 2964106.*