



Press och information

Europeiska unionens tribunal
PRESSMEDDELANDE nr 17/21
Luxemburg den 17 februari 2021

Dom i mål T-259/20
Ryanair DAC mot kommissionen

Det moratorium med betalning av skatter till stöd för flygföretag som innehar en fransk operativ licens, vilket Frankrike infört till följd av covid-19-pandemin, är förenligt med unionsrätten

Denna stödordning är lämplig för att avhjälpa de ekonomiska skadeverkningarna av covid-19-pandemin och den är inte diskriminerande

I mars 2020 anmälde Frankrike en stödåtgärd till Europeiska kommissionen. Stödåtgärden avsåg ett moratorium, under perioden mars-december 2020, med betalningen av flygskatt (*taxe d'aviation civile*) och solidaritetsskatt på flygbiljetter (*taxe de solidarité sur les billets d'avion*), vilka förfaller till betalning månatligen (nedan kallat moratorium med betalning av skatter). Moratoriet kommer flygföretag som innehar en fransk operativ licens till godo¹ och består i anstånd med betalning av dessa skatter till och med den 1 januari 2021 och därefter en uppdelning av betalningarna över 24 månader, det vill säga till och med den 31 december 2022. Det exakta beloppet som dessa skatter uppgår till bestäms utifrån antalet transporterade passagerare och antalet flygningar som utförs från en fransk flygplats.

I beslut av den 31 mars 2020², kvalificerade kommissionen moratoriet med betalning av skatter som statligt stöd³ som är förenligt med inre marknaden enligt artikel 107.2 b FEUF. Enligt den bestämmelsen är stöd för att avhjälpa skador som orsakats av naturkatastrofer eller andra exceptionella händelser förenligt med den inre marknaden.

Flygföretaget Ryanair väckte talan om ogiltigförklaring av detta beslut. Europeiska unionens tribunal ogillar denna talan i sin idag meddelade dom. **Tribunalen prövar för första gången lagenligheten enligt artikel 107.2 b FEUF⁴ av en statlig stödordning som antagits som svar på konsekvenserna av covid-19-pandemin.** Tribunalen preciserar dessutom förhållandet mellan reglerna om statligt stöd och principen om förbud mot diskriminering på grund av nationalitet i artikel 18.1 FEUF respektive principen om frihet att tillhandahålla tjänster.

Tribunalens bedömning

Tribunalen kontrollerar först kommissionens beslut i förhållande till artikel 18.1 FEUF enligt vilken all diskriminering på grund av nationalitet ska vara förbjuden inom fördragets tillämpningsområde, utan att det påverkar tillämpningen av någon särskild bestämmelse i fördragen. Enligt tribunalen är artikel 107.2 b FEUF en sådan särskild bestämmelse och den prövar därför huruvida moratoriet med betalning av skatter kunde ha förklarats förenligt enligt den bestämmelsen.

Tribunalen bekräftar att covid-19-pandemin och de inskränkningar av transporter och nedstängningsåtgärder som Frankrike vidtagit i anledning av pandemin utgör som helhet

1 Licens utfärdad enligt artikel 3 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1008/2008 av den 24 september 2008 om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen (EUT L 293, 2008, s. 3).

2 Kommissionens beslut C(2020) 2097 av den 31 mars 2020 om statligt stöd SA.56765 (2020/N) – Frankrike – Covid-19 – Moratorium med betalning av flygskatter till förmån för lufttrafikföretag.

3 I den mening som avses i artikel 107.1 FEUF.

4 I sin dom av den 17 februari 2021, Ryanair/kommissionen (T-238/20) prövar tribunalen lagenligheten enligt artikel 107.3 b FEUF av en stödordning som Sverige antagit som svar på konsekvenserna av covid-19-pandemin för den svenska luftfartsmarknaden.

betraktat en exceptionell händelse, i den mening som avses i artikel 107.2 b FEUF, som **har haft ekonomiska skadeverkningar för flygföretag som är verksamma i Frankrike**. Enligt tribunalen är det obestriddligen så, att moratoriet med betalningen av skatter faktiskt har som målsättning att avhjälpa dessa skadeverkningar.

Tribunal konstaterar att **begränsningen av moratoriet med betalningen av skatter till att endast avse flygföretag som innehar en fransk operativ licens är lämplig för att uppnå målsättningen att avhjälpa de skadeverkningar som orsakats av denna exceptionella händelse**. Tribunalen påpekar i detta avseende att enligt förordning nr 1008/2008 tar sig innehavet av en fransk operativ licens praktiskt uttryck i att flygföretaget har sin huvudsakliga verksamhet i Frankrike och att det är underställt franska myndigheters tillsyn i fråga om finansiell situation och anseende. Enligt tribunalen innebär bestämmelserna i denna förordning ömsesidiga skyldigheter för flygföretag som innehar en fransk operativ licens och franska myndigheter och det finns därför en specifik och stabil koppling mellan dem som på ett lämpligt sätt uppfyller rekvisiten i artikel 107.2 b FEUF.

Beträffande proportionaliteten av moratoriet med betalning av skatter påpekar tribunalen att de flygföretag som omfattas av stödordningen är dem som drabbats hårdast av de inskränkningar av transporter och de nedstängningsåtgärder som Frankrike vidtagit. Det skulle inte ha varit möjligt att, på ett lika precist sätt och utan risk för överkompensation, uppnå målet att avhjälpa de ekonomiska skadeverkningar som drabbat flygföretag som är verksamma i Frankrike om moratoriet hade utvidgats till att omfatta företag som inte har hemvist i Frankrike.

Mot bakgrund av dessa överväganden bekräftar tribunalen att **målet med moratoriet med betalning av skatter uppfyller kraven för det undantag som föreskrivs i artikel 107.2 b FEUF och att stödets utformning inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål**. Stödordningen innebär således inte heller någon diskriminering som är förbjuden enligt artikel 18 första stycket FEUF.

Tribunalen prövar därefter kommissionens beslut i förhållande till friheten att tillhandahålla tjänster enligt artikel 56 FEUF. Tribunalen erinrar om att denna grundläggande frihet inte är direkt tillämplig på transportområdet, vilket är föremål för en särskild reglering. I denna reglering ingår den ovannämnda förordningen om gemensamma regler för tillhandahållande av lufttrafik i gemenskapen. Den förordningen har just till syfte att fastställa villkoren för tillämpningen av principen om frihet att tillhandahålla tjänster på luftfartsområdet. Ryanair har emellertid inte påstått att denna förordning åsidosatts.

Tribunalen ogillar Ryanairs grund att kommissionen gjort en uppenbart oriktig bedömning av den fördel som ges de flygföretag som omfattas av moratoriet med betalning av skatter. Tribunalen konstaterar att beloppet för de ekonomiska skadeverkningar som drabbat de företag som omfattas av moratoriet med största sannolikhet är nominellt sett högre än det totala nominella beloppet av moratoriet, vilket innebär att det är tydligt att risken för eventuell överkompensation kan avfärdas. Tribunalen påpekar dessutom att kommissionen tagit i beaktande att Frankrike har åtagit sig att lägga fram en utförlig redogörelse för den metod enligt vilken den medlemsstaten avser att, i efterhand och för varje mottagare, beloppsmässigt bestämma de skador som den av pandemin orsakade krisen medfört, vilket utgör ytterligare en garanti för att förhindra riskerna för överkompensation.

Tribunal ogillar slutligen Ryanairs grund om ett påstått åsidosättande av motiveringsskyldigheten och konstaterar att grunden avseende ett åsidosättande av processuella rättigheter enligt artikel 108.2 FEUF inte behöver prövas.

PÅPEKANDE: Tribunalens avgörande kan överklagas till domstolen inom två månader och tio dagar från delgivningen.

PÅPEKANDE: Syftet med talan om ogiltigförklaring är att rättsakter som har antagits av unionens institutioner och som strider mot unionsrätten ska ogiltigförklaras. Medlemsstaterna, de europeiska institutionerna och de enskilda får, på vissa villkor, väcka talan om ogiltigförklaring vid domstolen eller

tribunalen. Om talan är välgrundad ska rättsakten ogiltigförklaras. Den berörda institutionen måste fylla det rättsliga tomrum som kan uppkomma till följd av att rättsakten ogiltigförklaras.

Detta är en icke-officiell handling avsedd för massmedia och den är inte bindande för tribunalen.

Domen i [fulltext](#) publiceras på webbplatsen CURIA dagen för avkunnandet.

Kontaktperson för press: Gitte Stadler ☎ +352 4303 3127

Bilder från avkunnandet av domen finns tillgängliga på "[Europe by Satellite](#)" ☎ (+32) 2 2964106