



Press och information

Europeiska unionens tribunal
PRESSMEDDELANDE nr 53/21
Luxemburg den 14 april 2021

Dom i mål T-388/20
Ryanair DAC/kommissionen

Den garanti som Finland gett flygföretaget Finnair i syfte att bistå företaget att täcka dess behov av rörelsekapital med anledning av covid-19-pandemin genom ett lån på 600 miljoner euro från en pensionsfond är förenlig med unionsrätten

Garantin var, med hänsyn till Finnairs betydelse för Finlands ekonomi, nödvändig för att avhjälpa en allvarlig störning i denna medlemsstats ekonomi

Den 13 maj 2020 anmälde Finland en stödåtgärd till kommissionen. Stödåtgärden avsåg en statlig garanti till förmån för det finska flygföretaget Finnair, Plc. Syftet med åtgärden var att hjälpa Finnair att från en pensionsfond erhålla ett lån på 600 miljoner euro för att täcka dess behov av rörelsekapital. Garantin var avsedd att täcka 90 procent av lånet och var begränsad till högst tre år. Garantin kunde tas i anspråk om Finnair inte förmådde uppfylla sina åtaganden gentemot pensionsfonden.

Kommissionen hänvisade till meddelandet om en tillfällig ram för statliga stödåtgärder till stöd för ekonomin under det pågående utbrottet av covid-19¹ och fann att den garanti som Finnair hade getts utgjorde statligt stöd som var förenligt med den inre marknaden enligt artikel 107.3 b FEUF.² I enlighet med den bestämmelsen kan stöd för att avhjälpa en allvarlig störning i en medlemsstats ekonomi, under vissa förutsättningar, vara förenligt med den inre marknaden.

Flygföretaget Ryanair väckte talan om ogiltigförklaring av kommissionens beslut. Europeiska unionens tribunal (tionde avdelningen i utökad sammansättning) ogillar emellertid denna talan. I sin dom prövar tribunalen för första gången lagenligheten i förhållande till artikel 107.3 b FEUF av en individuell statlig stödåtgärd för att hantera konsekvenserna av covid-19-pandemin.³

Tribunalens bedömning

Tribunalen bedömer först lagenligheten av det angripna beslutet i förhållande till artikel 107.3 b FEUF.

Beträffande argumenten att ett stöd som endast kommer ett enda företag till godo inte kan avhjälpa en allvarlig störning i en medlemsstats ekonomi, i den mening som avses i artikel 107.3 b FEUF, erinrar tribunalen om att den bestämmelsen är tillämplig på både stödordningar och individuella stödåtgärder. En individuell stödåtgärd kan förklaras förenlig med den inre marknaden om den är nödvändig, ändamålsenlig och proportionerlig för att avhjälpa en allvarlig störning i den berörda medlemsstatens ekonomi.

Tribunalen preciserar därefter att Finnairs eventuella konkurs skulle få allvarliga konsekvenser för Finlands ekonomi och den statliga garantin är ändamålsenlig för att bidra

¹ Tillfällig ram för statliga stödåtgärder till stöd för ekonomin under det pågående utbrottet av covid-19 (EUT C 91 I, 2020, s. 1), ändrat den 3 april 2020 (EUT C 112 I, 2020, s. 1).

² Kommissionens beslut C(2020) 3387 final av den 18 maj 2020 om statligt stöd SA.56809 (2020/N) – Finland - covid-19: Statlig garanti till Finnair.

³ I dom av den 17 februari 2021, Ryanair/kommissionen, [T-238/20](#) (se pressmeddelande [nr 16/21](#)) gjorde tribunalen en analogisk prövning av lagenligheten av ett stödprogram som hade införts av Sverige för att hantera konsekvenserna av covid-19-pandemin på den svenska lufttrafikmarknaden. I domar av den 14 april 2021 Ryanair/kommissionen, [T-378/20](#), och Ryanair/kommissionen, [T-379/20](#) (se pressmeddelande [nr 52/21](#)) prövar tribunalen två separata individuella stödåtgärder enligt artikel 107.2 b FEUF.

till att avhjälpa den allvarliga störning i landets ekonomi som orsakats av covid-19-pandemin, såvitt den avser att upprätthålla Finnairs verksamhet och förhindra att företagets konkurs ytterligare stör ekonomin.

Tribunalens slutsats grundar sig på det faktum att Finnair:

- är Finlands största lufttrafikföretag med nästan 15 miljoner passagerare år 2019 eller 67 procent av samtliga passagerare som reste till, från eller inom Finland,
- är Finlands största flygfraktföretag, tillgodoser export- och importbehoven för många företag i Finland och har ett stort linjenät i Asien,
- har 6 800 anställda och gör inköp från leverantörer (till större delen finska) som uppgick till 1,9 miljarder euro år 2019,
- gör ett viktigt bidrag till forskning i Finland och är det sextonde största företaget i Finland i förhållande till bidrag till landets BNP.

Beträffande argumentet att kommissionen underlåtit att väga stödets gynnsamma effekter mot dess negativa effekter, finner tribunalen att artikel 107.3 b FEUF inte kräver någon sådan bedömning i motsats till vad som föreskrivs i artikel 107.3 c FEUF. En sådan avvägning krävs inte heller enligt den tillfälliga ramen.

Tribunalen prövar därefter ett påstått åsidosättande av icke-diskrimineringsprincipen. Tribunalen påpekar inledningsvis att ett individuellt stöd till sin beskaffenhet är sådant att det innebär en särbehandling, eller till och med en diskriminering. Att hävda att ett sådant stöd strider mot icke-diskrimineringsprincipen innebär därför ett systematiskt ifrågasättande av förenligheten med den inre marknaden av samtliga individuella stödåtgärder, trots att unionsrätten tillåter medlemsstaterna att bevilja individuella stöd, förutsatt att samtliga rekvisit i artikel 107 FEUF är uppfyllda.

Om det antas att den särbehandling som följer av den garanti som getts Finnair kan likställas med en diskriminering, ska det prövas huruvida denna särbehandling är motiverad av ett berättigat mål och huruvida den är nödvändig, ändamålsenlig och proportionerlig för att uppnå målet.

Enligt tribunalen är villkoren **för att bevilja Finnair garantin ägnade att uppnå det avsedda målet, eftersom det är visat att Finlands ekonomi drabbats av en allvarlig störning till följd av covid-19-pandemin och att pandemin haft betydande negativa konsekvenser på den finska lufttrafikmarknaden. Stödåtgärden är dessutom nödvändig eftersom Finnair riskerar att gå i konkurs på grund av det plötsliga bortfallet i dess verksamhet till följd av pandemin och på grund av att företaget inte kan täcka sina likviditetsbehov på kreditmarknaderna. Med hänsyn till Finnairs betydelse för Finlands ekonomi är beviljandet av en statlig garanti endast till detta företag ändamålsenligt och nödvändigt för att uppnå de mål som Finland eftersträvar.**

Beträffande argumenten avseende ett åsidosättande av friheten att tillhandahålla tjänster och etableringsfriheten, konstaterar tribunalen att **Ryanair inte har visat på vilket sätt den omständigheten att den statliga garantin endast beviljas ett enda företag är ägnat att avhålla sökanden från att etablera sig i Finland** eller från att leverera tjänster från eller till detta land. Tribunalen preciserar att Ryanair inte har förmått visa vilka faktiska och rättsliga omständigheter som innebär att åtgärden får restriktiva verkningar som går längre än vad som krävs för att förbudet i artikel 107.1 FEUF ska bli tillämpligt, men som är nödvändiga och proportionerliga för att avhjälpa den allvarliga störning i Finlands ekonomi som orsakats av covid-19-pandemin, i enlighet med kraven i artikel 107.3 b FEUF

Tribunalen ogillar slutligen grunden avseende ett påstått åsidosättande av motiveringsskyldigheten och finner att grunden avseende ett åsidosättande av de processuella rättigheter som följer av artikel 108.2 FEUF inte behöver prövas i sak.

PÅPEKANDE: Tribunalens avgörande kan överklagas till domstolen inom två månader och tio dagar från delgivningen.

PÅPEKANDE: Syftet med talan om ogiltigförklaring är att rättsakter som har antagits av unionens institutioner och som strider mot unionsrätten ska ogiltigförklaras. Medlemsstaterna, de europeiska institutionerna och de enskilda får, på vissa villkor, väcka talan om ogiltigförklaring vid domstolen eller tribunalen. Om talan är välgrundad ska rättsakten ogiltigförklaras. Den berörda institutionen måste fylla det rättsliga tomrum som kan uppkomma till följd av att rättsakten ogiltigförklaras.

Detta är en icke-officiell handling avsedd för massmedia och den är inte bindande för tribunalen.

Domen i [fulltext](#) publiceras på webbplatsen CURIA dagen för avkunnandet.

Kontaktperson för press: Gitte Stadler ☎ +352 4303 3127

Bilder från domens avkunnande finns tillgängliga på "[Europe by Satellite](#)" ☎ (+32) 2 2964106