



Il-Qorti Ġenerali tannulla, minħabba insuffiċjenza ta' motivazzjoni, deċiżjoni tal-Kummissjoni li tirrifjuta r-reġistrazzjoni ta' proposta ta' inizjattiva taċ-ċittadini

Iċ-ċittadin li għamel tali proposta għandu jittqiegħed f'pożizzjoni li jifhem ir-raġunament tal-Kummissjoni

Fil-5 ta' Lulju 2019, Tom Moerenhout u sitt ċittadini oħra bagħtu lill-Kummissjoni Ewropea, konformement mar-Regolament dwar l-inizjattiva taċ-ċittadini ¹, il-proposta ta' inizjattiva taċ-ċittadini Ewropej intitolata "L-iżgurar tal-konformità tal-Politika Kummerċjali Komuni mat-Trattati tal-UE u mal-liġi internazzjonali" (iktar 'il quddiem il-"proposta IĊE").

Konformement mar-rekwiżiti previsti minn dan ir-regolament ², ġew ipprovduti l-iskop u l-għanijiet tal-proposta, kif ukoll id-dispożizzjonijiet tat-Trattati li ċ-ċittadini qiesu li huma rilevanti għall-azzjoni proposta. Skont l-iskop tagħha, il-proposta IĊE kienet intiża għall-adozzjoni ta' dispożizzjonijiet li jirregolaw it-tranzazzjonijiet kummerċjali mal-entitajiet tal-okkupant stabbiliti jew li jeżerċitaw l-attivitajiet tagħhom f'territorji okkupati billi ma jithallewx prodotti li joriġinaw minn hemm milli jidhlu fis-suq tal-Unjoni Ewropea. F'dan ir-rigward, ir-rikorrenti ċċitaw diversi dispożizzjonijiet tat-Trattati kif ukoll il-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, diversi regolamenti u sentenzi tal-Qorti tal-Ġustizzja kif ukoll dispożizzjonijiet u sorsi tad-dritt internazzjonali.

Permezz ta' deċiżjoni tal-4 ta' Settembru 2019 ³, il-Kummissjoni rrifjutat ir-reġistrazzjoni tal-proposta IĊE. Hija mmotivat dan ir-rifjut billi indikat li att legali li jikkonċerna l-għan tal-proposta IĊE jista' jiġi adottat biss abbażi tal-Artikolu 215 TFUE, li jeħtieġ l-adozzjoni ta' deċiżjoni li tipprevedi l-interruzzjoni jew it-tnaqqis, kompletament jew parzjalment, tar-relazzjonijiet ekonomiċi u finanzjarji mal-pajjiż terz ikkonċernat. Issa, il-Kummissjoni kkonstatat li hija ma kinitx awtorizzata tippreżenta proposta ta' att legali abbażi ta' dan.

Permezz tas-sentenza tagħha, mogħtija minn kulleġġ ġudikanti estiż, il-Qorti Ġenerali tal-Unjoni Ewropea tannulla d-deċiżjoni kkontestata, peress li din **ma tinkludix biżżejjed elementi** li jippermettu lir-rikorrenti **jsiru jafu l-motivi** għar-rifjut tar-reġistrazzjoni tal-proposta IĊE u lill-Qorti Ġenerali teżerċita l-istħarriġ tagħha dwar il-legalità ta' dan ir-rifjut. Fil-fatt, din id-deċiżjoni ma tissodisfax **l-obbligu ta' motivazzjoni** li jirriżulta mit-Trattat ⁴ u mir-Regolament dwar l-IĊE ⁵. Il-Qorti Ġenerali b'hekk tippreċiża l-portata tal-obbligu ta' motivazzjoni tal-Kummissjoni meta din tirrifjuta r-reġistrazzjoni ta' proposta IĊE ppreżentata bis-saħħa ta' dan ir-regolament.

Il-kunsiderazzjonijiet tal-Qorti Ġenerali

¹ Regolament (UE) Nru 211/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Frar 2011 dwar l-inizjattiva taċ-ċittadini (ĠU 2011, L 65, p. 1, rettifika fil-ĠU 2012, L 94, p. 49). Dan ir-regolament tħassar u ġie ssostitwit, b'effett mill-1 ta' Jannar 2020, bir-Regolament (UE) 2017/788 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' April 2019 dwar l-inizjattiva taċ-ċittadini Ewropej (ĠU 2019, L 130, p. 55, rettifiki fil-ĠU 2019, L 334, p. 168 u fil-ĠU 2020, L 424, p. 60)

² L-Artikolu 4(1) tar-Regolament Nru 211/2011.

³ Deċiżjoni tal-Kummissjoni (UE) 2019/1567 tal-4 ta' Settembru 2019 dwar l-inizjattiva taċ-ċittadini proposta bl-isem "L-iżgurar tal-konformità tal-Politika Kummerċjali Komuni mat-Trattati tal-UE u mal-liġi internazzjonali" (ĠU 2019, L 241, p. 12).

⁴ L-Artikolu 296 TFUE.

⁵ It-tieni subparagrafu tal-Artikolu 4(3) tar-Regolament Nru 211/2011.

Il-Qorti Ġenerali tfakkar li l-għanijiet tar-Regolament dwar l-IĊE huma li **tissaħħaħ iċ-ċittadinanza Ewropea, it-titjib tal-funzjonament demokratiku tal-Unjoni, l-inkoraġġiment tal-parteeċipazzjoni taċ-ċittadini fil-ħajja demokratika u li l-Unjoni ssir iktar aċċessibbli**. Hija tenfasizza li t-tweġġiq ta' dawn l-għanijiet ikun serjament kompromess fl-assenza ta' motivazzjoni kompleta f'deċiżjoni ta' rifjut ta' proposta IĊE.

Konformement ma' dan ir-regolament⁶, proposta IĊE għandha tiġi rreġistrata mill-Kummissjoni, sakemm din il-proposta ma **taqax manifestament barra mill-ambitu tal-kompetenzi tagħha** li bis-saħħa tagħhom hija tista' tippreżenta **proposta ta' att legali tal-Unjoni** għall-applikazzjoni tat-Trattati. Il-Qorti Ġenerali tikkonstata li, f'dan il-każ, id-deċiżjoni kkontestata ma timmotivax biżżejjed in-nuqqas ta' kompetenza tal-Kummissjoni sabiex tippreżenta proposta li tista' tissodisfa l-iskop u l-għanijiet tal-proposta IĊE. Wara li fakkret il-prinċipji tal-obbligu ta' motivazzjoni tal-atti tal-istituzzjonijiet, il-Qorti Ġenerali tiddekrivi l-elementi li għandhom jittieħdu inkunsiderazzjoni sabiex id-deċiżjoni kkontestata tiġi suffiċjentement motivata f'dak li jirrigwarda l-assenza ta' kompetenza tal-Kummissjoni fis-sens tar-Regolament dwar l-IĊE.

Fl-ewwel lok, il-Qorti Ġenerali tirrileva li s-sempliċi riferiment għall-Artikolu 215 TFUE, dwar miżuri restrittivi, ma jippermettix li jinftiehem għalfejn il-Kummissjoni qieset li l-azzjoni pjanata kienet taqa' esklużivament taħt il-politika estera u ta' sigurtà komuni (PESK). Fil-fatt, **il-Kummissjoni ma spjegatx għalfejn** hija qieset li l-miżura msemmija fil-proposta IĊE kellha tiġi **kklassifikata bħala li tkopri att li jipprevedi l-interruzzjoni jew it-tnaqqis tar-relazzjonijiet kummerċjali ma' pajjiż terz wieħed jew iktar** fis-sens tal-Artikolu 215(1) TFUE.

Fit-tieni lok, hija tfakkar li l-evalwazzjoni tan-natura suffiċjenti tal-motivazzjoni għandha tieħu inkunsiderazzjoni l-kuntest rilevanti. Fil-proposta IĊE tagħhom, ir-rikorrenti rreferew b'mod esplicitu, u diversi drabi, għall-politika kummerċjali komuni kif ukoll għal dispożizzjonijiet li jirrigwardaw dan il-qasam, bħall-Artikolu 207 TFUE. F'dan il-każ, hija għalhekk il-Kummissjoni li għandha **tispjega r-raġunijiet li wassluha tikkonkludi**, b'mod impliċitu fid-deċiżjoni kkontestata, li l-miżura msemmija fil-proposta IĊE, fid-dawl tal-iskop u tal-għanijiet tagħha, **ma kinitx taqa' taħt il-qasam tal-politika kummerċjali komuni** u ma setgħetx, għaldaqstant, tiġi adottata abbażi tal-Artikolu 207 TFUE. Din l-evalwazzjoni kellha importanza essenzjali fid-deċiżjoni kkontestata peress li, b'differenza mill-PESK, il-politika kummerċjali komuni hija qasam li fih din l-istituzzjoni hija awtorizzata tifformula proposta ta' att tal-Unjoni abbażi tal-Artikolu 207 TFUE.

Fit-tielet lok, il-Qorti Ġenerali ssostni li n-**natura suffiċjenti jew le tal-motivazzjoni tad-deċiżjoni** kkontestata għandha wkoll tiġi evalwata fid-dawl tal-għanijiet tad-dispożizzjonijiet tat-Trattati⁷ u tar-Regolament dwar l-inizjattiva taċ-ċittadini li jikkonsistu fl-inkoraġġiment tal-parteeċipazzjoni taċ-ċittadini fil-ħajja demokratika u li l-Unjoni ssir iktar aċċessibbli. Minħabba dawn l-għanijiet, il-Kummissjoni kellha turi b'mod ċar il-motivi li jiġġustifikaw ir-rifjut li l-IĊE tiġi rreġistrata. Fl-assenza ta' motivazzjoni kompleta, l-oġġezzjonijiet tal-Kummissjoni dwar l-ammissibbiltà tal-proposta IĊE **jistgħu jikkompromettu serjament** l-introduzzjoni eventwali ta' proposta IĊE ġdida.

Konsegwentement, il-Qorti Ġenerali tannulla d-deċiżjoni kkontestata minħabba insuffiċjenza ta' motivazzjoni.

NOTA: Appell mid-deċiżjoni tal-Qorti Ġenerali, limitat għal punti ta' liġi, jista' jiġi ppreżentat quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja f'terminu ta' xahrejn u għaxart ijiem mill-komunikazzjoni tagħha.

NOTA: Ir-rikors għal annullament huwa intiż sabiex jiġu annullati atti ta' istituzzjonijiet tal-Unjoni li ma jkunux konformi mad-dritt tal-Unjoni. Taħt ċerti kundizzjonijiet, l-Istati Membri, l-istituzzjonijiet Ewropej u l-individwi jistgħu jippreżentaw rikors għal annullament quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja jew il-Qorti Ġenerali. Jekk ir-rikors ikun fondat, l-att jiġi annullat. L-istituzzjoni kkonċernata għandha ssib rimedju għal lakuna ġuridika eventwali li tinħoloq bl-annullament tal-att.

Dokument mhux uffiċjali għall-użu tal-mezzi tal-komunikazzjoni li ma jorbotx lill-Qorti Ġenerali.

⁶ L-Artikolu 4(2)(b) tar-Regolament Nru 211/2011.

⁷ L-Artikolu 11(4) TUE u l-ewwel paragrafu tal-Artikolu 24 TFUE.

It-[test sħiħ](#) tas-sentenza jinsab fis-sit CURIA mill-jum li fih tingħata s-sentenza.

Kuntatt għall-istampa: Jacques René Zammit ☎ (+352) 4303 3355