



## PRESSMEDDELANDE nr 130/23

Luxemburg den 5 september 2023

Domstolens dom i mål C-137/21 | Parlamentet mot kommissionen (Undantag från viseringskravet för medborgare i Förenta Staterna)

### **Kommissionen var inte skyldig att upphäva undantaget från viseringskravet för amerikanska medborgare på grund av bristande ömsesidighet**

*Kommissionen förfogar nämligen över ett utrymme för politisk bedömning när den beslutar om det är lämpligt att upphäva ett undantag från viseringskrav när ett tredjeland inför ett sådant krav för medborgare i en eller flera medlemsstater*

Unionsrätten syftar till att säkerställa fullständig ömsesidighet i fråga om viseringar. Därför är det i princip endast tredjeländer som beviljar undantag från viseringskrav för samtliga medborgare i unionens medlemsstater som kan beviljas ett sådant undantag för sina egna medborgare. När ett tredjeland, som omfattas av ett sådant undantag, vid en viss tidpunkt beslutar att införa ett viseringskrav för medborgare i en eller flera medlemsstater, har kommissionen emellertid ett utrymme för skönsmässig bedömning för att avgöra om det är motiverat att upphäva detta undantag. Kommissionen är således inte per automatik skyldig att upphäva det undantag från viseringskrav som medborgarna i det berörda tredjelandet omfattas av. Domstolen ogillar följaktligen den passivitetstalan som Europaparlamentet väckt mot kommissionen och där parlamentet hade yrkat att domstolen skulle fastställa att kommissionen tillfälligt borde ha upphävt undantaget från kravet på visering för kortare vistelser för medborgare i Förenta staterna, sedan sistnämnda land infört viseringskrav för bulgariska, cypriotiska, kroatiska och rumänska medborgare.

Frågan huruvida medborgare i ett visst tredjeland behöver visering för att passera en medlemsstats yttre gränser regleras enhetligt på unionsnivå. Unionslagstiftaren, det vill säga Europaparlamentet och rådet, har nämligen antagit en förordning<sup>1</sup> med en förteckning över de tredjeländer vars medborgare behöver sådan visering och en förteckning över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav.

För det fall ett tredjeland vars medborgare är undantagna från viseringskravet beslutar att uppställa ett sådant krav för medborgarna i en eller flera medlemsstater, följer det av denna förordning att en "ömsesidighetsmekanism" ska tillämpas. Denna är uppbyggd i flera etapper och gör det möjligt att solidariskt vidta åtgärder på unionsnivå. Befogenheten att vidta vissa av dessa åtgärder har delegerats till kommissionen, däribland befogenheten att besluta att ett undantag från kravet på visering ska upphävas.

Medborgare i Förenta staterna omfattas av ett sådant undantag. Sedan detta tredjeland infört ett viseringskrav för bulgariska, kroatiska, cypriotiska och rumänska medborgare anmodade parlamentet kommissionen, i oktober 2020, efter att ha framställt en liknande begäran år 2017, att tillfälligt upphäva detta undantag. Parlamentet ansåg att

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1806 av den 14 november 2018 om fastställande av förteckningen över tredjeländer vars medborgare är skyldiga att inneha visering när de passerar de yttre gränserna och av förteckningen över de tredjeländer vars medborgare är undantagna från detta krav (EUT L 303, 2018, d. 39).

kommissionen enligt ovannämnda förordning var skyldig att göra det. Kommissionen ansåg att det i detta skede var olämpligt att tillfälligt upphäva det omtvistade undantaget, bland annat på grund av de negativa politiska och ekonomiska konsekvenser det skulle kunna medföra för unionen. Mot denna bakgrund väckte parlamentet en passivitetstalan mot kommissionen vid Europeiska unionens domstol.

### **Genom dagens dom ogillar domstolen (stora avdelningen) parlamentets talan.**

Domstolen konstaterar nämligen att enligt ovannämnda förordning är **kommissionen inte per automatik skyldig att upphäva undantaget från viseringskravet, utan förfogar över ett utrymme att göra en politisk bedömning i detta avseende**. Härvidlag ska kommissionen ta hänsyn till följande tre kriterier:

- resultatet av de åtgärder som vidtagits av den berörda medlemsstaten för att säkerställa viseringsfria resor till det berörda tredjelandet,
- de åtgärder som kommissionen själv vidtagit tillsammans med myndigheterna i det berörda tredjelandet, särskilt på områdena för politik, ekonomi och handel, i syfte att återinföra eller införa viseringsfria resor för alla medborgare i medlemsstaterna,
- följderna av ett upphävande av undantaget från viseringskravet för unionens och dess medlemsstaters yttre förbindelser med tredjelandet i fråga.

Domstolen noterar att kommissionen beaktade dessa tre kriterier innan den kom till slutsatsen att det omtvistade undantaget från viseringskravet inte skulle upphävas. Kommissionen ansåg bland annat att betydande negativa konsekvenser inom ett stort antal politikområden och sektorer skulle kunna uppstå inom ramen för unionens förbindelser med Förenta staterna om undantaget från viseringskravet upphävdes.

**Följaktligen överskred inte kommissionen sitt utrymme för skönmässig bedömning när den kom till slutsatsen att den inte var skyldig att upphäva undantaget från viseringskravet för medborgare i Förenta staterna. Kommissionen kan därför inte anses ha gjort sig skyldig till någon passivitet i förevarande fall.**

**PÅPEKANDE:** Syftet med en passivitetstalan är att få till stånd en prövning av om en unionsinstitutionens underlåtenhet att vidta åtgärder är lagenlig. En passivitetstalan kan väckas först efter det att den berörda institutionen har anmodats att vidta åtgärder. För det fall domstolen fastställer att den berörda institutionen varit passiv på ett rättsstridigt sätt, ankommer det på institutionen att vidta lämpliga åtgärder för att se till att passiviteten upphör.

Detta är en icke-officiell handling avsedd för massmedia och den är inte bindande för domstolen.

Domen [i fulltext och resumén](#) publiceras på webbplatsen CURIA dagen för avkunnandet.

Kontaktperson för press: Gitte Stadler ☎ (+352) 4303 3127

Bilder från uppläsningen av domen finns tillgängliga på "Europe by Satellite" ☎ (+32) 2 2964106

Håll dig uppdaterad!

