



## PERSCOMMUNIQUÉ nr. 106/24

Luxemburg, 25 juni 2024

Arrest van het Hof in zaak C-626/22 | Ilva e.a.

### **De staalfabriek Ilva zal haar activiteiten moeten opschorten indien zij een ernstig en aanzienlijk gevaar opleveren voor het milieu en de menselijke gezondheid**

*Het staat aan de rechter te Milaan om dit te beoordelen*

Het begrip „verontreiniging” in de zin van de richtlijn inzake industriële emissies omvat onder meer schade aan mens en milieu. Daarom is het belangrijk dat een voorafgaande evaluatie van de impact van een installatie als de staalfabriek Ilva in Zuid-Italië een integrerend deel vormt van de procedures voor de verlening en de toetsing van een exploitatievergunning waarin die richtlijn voorziet. Bij de toetsingsprocedure moet rekening worden gehouden met alle verontreinigende stoffen die verband houden met de activiteiten van de installatie, dus ook met de stoffen die nog niet waren beoordeeld ten tijde van de oorspronkelijke vergunningsprocedure. Indien blijkt dat de integriteit van het milieu en de menselijke gezondheid ernstig en aanzienlijk wordt aangetast, moet de exploitatie van de installatie worden opgeschort.

De staalfabriek Ilva ligt in Taranto, in Zuid-Italië en is operationeel sinds 1965. Met ongeveer 11 000 werknemers en een oppervlakte van bijna 1 500 hectare is zij een van de grootste staalfabrieken in Europa.

In 2019 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens vastgesteld dat de staalfabriek zeer nadelige gevolgen had voor het milieu en de gezondheid van de omwonenden<sup>1</sup>. Sinds 2012 zijn er maatregelen gepland om de impact van de fabriek te verminderen, maar de uitvoeringstermijn daarvan werd telkens opgeschoven.

Een groot aantal inwoners van dit gebied is nu naar de rechter in Milaan gestapt om de exploitatie van de staalfabriek stop te zetten. Zij betogen dat deze emissies hun gezondheid schaden en dat de installatie niet in overeenstemming is met de voorschriften van de richtlijn inzake industriële emissies<sup>2</sup>.

De rechter te Milaan vraagt zich af of de Italiaanse wetgeving en de daaruit voortvloeiende specifieke afwijkende regels die het voortbestaan van de staalfabriek Ilva moeten waarborgen, in strijd zijn met de richtlijn. Hij heeft zich derhalve met zijn vragen tot het Hof gewend.

Het Hof wijst om te beginnen op **het nauwe verband tussen de bescherming van het milieu en de bescherming van de menselijke gezondheid**, die **belangrijke**, door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie gewaarborgde **doelstellingen van het Unierecht** vormen. Het Hof merkt op dat richtlijn 2010/75 bijdraagt tot de verwezenlijking van deze doelstellingen en tot de bescherming van het recht om te leven in een milieu dat passend is voor de gezondheid en het welzijn.

Volgens de Italiaanse regering maakt die richtlijn geenszins melding van een evaluatie van gezondheidsschade, maar het Hof wijst er niettemin op dat het begrip „verontreiniging” in de zin van deze richtlijn zowel aantastingen van het milieu als van de menselijke gezondheid omvat. **De voorafgaande evaluatie van de impact van een**

**installatie als de staalfabriek Ilva op deze twee aspecten moet dan ook integrerend deel uitmaken van de procedures voor de verlening en de toetsing van de exploitatievergunning.** De rechter te Milaan is in dit geval evenwel van mening dat niet is voldaan aan het vereiste van een voorafgaande evaluatie van de gezondheidsschade die de staalfabriek veroorzaakt. **Daarnaast moet de exploitant tijdens de gehele levensduur van zijn installatie de impact ervan evalueren.**

Volgens die rechter maakten de specifieke regels voor de staalfabriek Ilva het bovendien mogelijk om haar een milieuvergunning te verlenen en deze te toetsen zonder rekening te houden met bepaalde verontreinigende stoffen en hun schadelijke gevolgen voor de omwonenden. Het Hof merkt evenwel op dat **de exploitant van een installatie verplicht is om in zijn oorspronkelijke aanvraag voor een vergunning informatie te verstrekken over de aard, de hoeveelheid en de mogelijke nadelige gevolgen van de emissies die zijn installatie kan voortbrengen.** Enkel verontreinigende stoffen met verwaarloosbare gevolgen voor de gezondheid van mens en milieu kunnen worden vrijgesteld van de verplichting om de emissiegrenswaarden in de exploitatievergunning na te leven.

Anders dan Ilva en de Italiaanse regering betogen, is het Hof van oordeel dat de **procedure voor de toetsing** van een vergunning niet beperkt mag blijven tot de vaststelling van grenswaarden voor de verontreinigende stoffen waarvan de emissie voorzienbaar was. **Er moet ook rekening worden gehouden met de emissies van andere verontreinigende stoffen die de betrokken installatie tijdens haar exploitatie daadwerkelijk heeft voortgebracht.**

**Wanneer** de voorwaarden van de exploitatievergunning van de installatie **niet worden nageleefd, moet de exploitant onmiddellijk de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat zijn installatie op een zo kort mogelijke termijn weer aan de voorwaarden voldoet.**

**Wanneer** de integriteit van het milieu en de menselijke gezondheid **ernstig en aanzienlijk in gevaar wordt gebracht,** mag **de termijn voor de toepassing van de beschermingsmaatregelen** in de exploitatievergunning **niet herhaaldelijk worden verlengd en moet de exploitatie van de installatie worden opgeschort.**

**NOTA BENE:** De prejudiciële verwijzing biedt de rechterlijke instanties van de lidstaten de mogelijkheid in het kader van een bij hen aanhangig geding aan het Hof vragen te stellen over de uitlegging van het recht van de Unie of over de geldigheid van een handeling van de Unie. Het Hof beslecht het nationale geding niet. De nationale rechterlijke instantie dient het geding af te doen overeenkomstig de beslissing van het Hof. Deze beslissing bindt op dezelfde wijze de andere nationale rechterlijke instanties die kennis dienen te nemen van een soortgelijk probleem.

Voor de media bestemd niet-officieel stuk, dat het Hof van Justitie niet bindt.

De [volledige tekst en, indien van toepassing, de samenvatting](#) van het arrest zijn op de dag van de uitspraak te vinden op de website CURIA.

Contactpersoon voor de pers: Stefaan Van der Jeught ☎(+352) 4303 2170

Beelden van de uitspraak van het arrest zijn beschikbaar via „ [Europe by Satellite](#) ” ☎(+32) 2 2964106.

Volg ons!



<sup>1</sup> Uit evaluaties van de gezondheidsschade uit 2017, 2018 en 2021 blijkt een causaal verband tussen de verslechtering van de gezondheidstoestand van de inwoners van de regio Taranto en de emissies van de staalfabriek Ilva, met name wat fijne stofdeeltjes PM<sub>10</sub> en zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) van industriële oorsprong betreft. Voorts werden ook andere verontreinigende stoffen door de activiteiten van de staalfabriek gedetecteerd, zoals koper, kwik en naftaleen, alsook fijne stofdeeltjes PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>. In een verslag van januari 2002 van de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties is de agglomeratie Taranto opgenomen in de lijst van „opofferingsgebieden”. Dit zijn gebieden met extreme niveaus van verontreiniging en aantasting door giftige stoffen, waar kwetsbare en gemarginaliseerde bevolkingsgroepen veel meer dan in andere gebieden lijden onder de gevolgen van de blootstelling aan verontreiniging en stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid, de mensenrechten en het milieu.

<sup>2</sup> [Richtlijn 2010/75/EU](#) van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging).