



## LEHDISTÖTIEDOTE nro 118/24

Luxemburgissa 29.7.2024

Unionin tuomioistuimen tuomio asiassa C-436/22 | ASCEL

### **Sutta ei voida osoittaa lajiksi, jota voidaan metsästää alueellisella tasolla, kun sen suojelun taso on epäsuotuisa kansallisella tasolla**

*Näin on myös niissä tapauksissa, joissa siihen ei sovelleta tiukkaa suojelua kyseisellä alueella luontodirektiivin mukaisesti, koska lajien hoitotoimenpiteillä kuten metsästyksellä on joka tapauksessa pyrittävä lajien suotuisan suojelun tason säilyttämiseen tai ennalleen saattamiseen.*

Luontodirektiivin<sup>1</sup> antamisen päämääränä on saavuttaa unionin tavoittelema keskeinen yleisen edun mukainen tavoite: ympäristön laadun säilyttäminen, suojelu ja parantaminen edistämällä luonnon monimuotoisuuden säilymistä suojelemalla luontotyyppejä sekä luonnonvaraista eläimistöä ja kasvistoa.

Espanjassa iberiansuden kantoihin sovelletaan direktiivin mukaisesti erillisiä suojelujärjestelmiä: Duerojoen eteläpuolella sijaitseviin susikantoihin sovelletaan tiukkaa suojelua. Tämän joen pohjoispuolella sijaitsevat kannat on puolestaan luokiteltu yhteisön tärkeinä pitämiksi eläinlajeiksi, jotka voivat olla hoitotoimenpiteiden kohteena.

Alueellisen lain mukaan susi osoitettiin metsästyslajiksi Kastilia ja Leónin itsehallintoalueella (Espanja) Duerojoen pohjoispuolella. Aluehallitus hyväksyi vuonna 2019 suden paikallisen hyödyntämissuunnitelman Duerojoen pohjoispuolella sijaitsevilla metsästysalueilla kausiksi 2019/2020, 2020/2021 ja 2021/2022. Tämän suunnitelman mukaan sallitaan yhteensä 339 suden metsästys.<sup>2 3</sup> Iberian niemimaan suden säilyttämistä ja tutkimusta edistävä järjestö (ASCEL) nosti tätä suunnitelmaa vastaan kanteen Kastilia ja Leónin itsehallintoalueen ylioikeudessa.<sup>4</sup>

Espanjalainen tuomioistuin epäilee alueellisen lain yhteensopivuutta direktiivin kanssa ja esittää unionin tuomioistuimelle tätä koskevan kysymyksen. Espanjan vuonna 2019 komissiolle toimittamassa kertomuksessa vuosilta 2013–2018 nimittäin todetaan, että suden suojelun taso oli ”epäsuotuisa-riittämätön” sen kansallisen alueen kolmella alueella (Välimeren ja Atlantin alue sekä vuoristoalueet), joista kahteen ensimmäiseen alueeseen sisältyy Kastilia ja Leónin alue.

Unionin tuomioistuin vastaa, että **alueellinen laki on direktiivin vastainen**.

**Sutta ei nimittäin voida osoittaa lajiksi, jota voidaan metsästää jäsenvaltion alueen osassa, kun sen suojelun taso on epäsuotuisa kansallisella tasolla.**

Se, että eläinlajeihin voidaan kohdistaa **hoitotoimenpiteitä, ei merkitse sitä, että sen suojelun taso olisi suotuisa.**

**Näiden toimenpiteiden tavoitteena on oltava kyseisen lajin suotuisan suojelun tason säilyttäminen tai ennalleen saattaminen.** Näin ollen **kun näihin toimenpiteisiin sisältyy metsästystä koskevia sääntöjä, niillä pyritään rajoittamaan metsästystä eikä laajentamaan sitä. Metsästys voidaan siis jopa kieltää**, jos tämä on tarpeen.

**Lisäksi päätös, jolla sallitaan lajin metsästys, on perusteltava** ja sen on perustuttava tämän lajin **suojelun tasoa koskeviin seurantatietoihin.**<sup>5 6</sup> Lisäksi seurantaan on kiinnitettävä erityistä huomiota silloin, kun tämä laji

katsotaan yleisesti yhteisön tärkeänä pitämäksi lajiksi. Kastilia ja Leónin itsehallintoalue ei ole riidanalaista suunnitelmaa laatiessaan ottanut huomioon vuoden 2019 kertomusta, jonka mukaan suden suojelun taso Espanjassa on epäsuotuisa.

**Lajin suojelun tasoa ja hoitotoimenpiteiden toteuttamisen tarkoituksenmukaisuutta arvioitaessa** on joka tapauksessa otettava huomioon jäsenvaltioiden joka kuudes vuosi direktiivin mukaisesti laatima **kertomus** sekä **uusin tieteellinen näyttö**, joka on saatu jäsenvaltioiden suorittaman seurannan avulla. Nämä arvioinnit on tehtävä paitsi **paikallistasolla** myös **luonnonmaantieteellisen alueen tasolla** tai jopa **valtioiden rajat ylittävällä tasolla**.<sup>7</sup> Kun eläinlajin **suojelun taso on epäsuotuisa**, toimivaltaisten viranomaisten on toteutettava **toimenpiteitä kyseisen lajin suojelun tason parantamiseksi** siten, että lajin kannat saavuttavat tulevaisuudessa **kestävän suotuisan suojelun tason**. Tässä yhteydessä metsästyksen rajoittamisen tai kieltämisen kaltaiset suojelutoimenpiteet voivat olla tarpeen, kun vallitsee **epävarmuus** lajin suotuisan suojelun tason säilyttämiseen kohdistuvista **vaaroista** (ennalta varautumisen periaate).

**HUOMAUTUS:** Ennakkoratkaisupyynnö antaa jäsenvaltioiden tuomioistuimille mahdollisuuden esittää käsiteltävänä olevassa asiassa unionin tuomioistuimelle kysymyksiä unionin oikeuden tulkinnasta tai unionin toimen pätevydestä. Unionin tuomioistuin ei ratkaise kansallisen tuomioistuimen käsiteltävänä olevaa oikeusriitaa. Kansallisen tuomioistuimen tulee ratkaista asia unionin tuomioistuimen ratkaisun mukaisesti. Unionin tuomioistuimen ratkaisu sitoo samalla tavoin muita kansallisia tuomioistuinta, joiden käsiteltäväksi saatetaan samankaltaisia kysymyksiä.

Tämä on tiedotusvälineiden käyttöön tarkoitettu epävirallinen asiakirja, joka ei sido unionin tuomioistuinta.

Tuomion [koko teksti ja siitä mahdollisesti laadittu tiivistelmä](#) julkaistaan CURIA-sivustolla tuomion julistamispäivänä.

Lisätietoja: Gitte Stadler ☎ +352 4303 3127

Kuvia tuomion julistamistilaisuudesta on saatavilla [Europe by Satellite](#) -sivustolla. ☎ +32 2 296 4106

Pysykää kuulolla!



<sup>1</sup> Luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta 21.5.1992 annettu neuvoston [direktiivi 92/43/ETY](#).

<sup>2</sup> Tämä suunnitelma perustuu suden alueelliseen laskentaan, joka tehtiin vuosina 2012 ja 2013 ja joka oli osa vuosina 2012–2014 tehtyä kansallista laskentaa, sekä vuotuisiin seurantakertomuksiin, joihin liittyy vähemmän havainnointi- ja seurantatyötä kuin laskennan suorittamiseen. Mainituissa suunnitelmissa arvioidaan saatavilla olevien tietojen perusteella ja soveltamalla eri tekijöitä Duerojoen pohjoispuolella Kastiliassa ja Leónissa olleen 1 051 sutta ennen metsästystä. Kansallisessa laskelmassa todetaan, että Espanjassa on yhteensä 297 laumaa, joista 179 eli 60,3 prosenttia kansallisella tasolla määritetystä kokonaismäärästä sisältyy Kastilia ja Leónin laskentaan. Suunnitelmassa todetaan, että jos vuotuinen kuolleisuus ylittää 35 prosenttia, tämän lajin kanta taantuu.

<sup>3</sup> Kaikki espanjalaiset susikannat ovat syyskuusta 2021 alkaen tiukan suojelujärjestelmän kohteena. Yksilöiden tappamista ja pyydystämistä koskevia toimenpiteitä, joita on toteutettu alueellisella tasolla ennen tätä ajankohtaa, sovelletaan edelleen, kunhan ne ovat tiettyjen edellytysten ja rajoitusten mukaisia. Espanjan perustuslakituomioistuin totesi 13.7.2022 antamassaan tuomiossa Kastilia ja Leónin lakiin sisältyvät suden metsästystä koskevat säännökset perustuslain vastaisiksi.

<sup>4</sup> ASCEL vaatii luonnonvaraisille eläimille aiheutuneesta vahingosta myös korvausta, joka vastaa kunkin metsästyskausilla 2019/2020, 2020/2021 ja 2021/2022 tapetun yksilön taloudellista arvoa eli 9 261 euroa sutta kohden. Alueellisen lain mukaan kunkin metsästetyn suden arvo on 6 000 euroa.

<sup>5</sup> Direktiivissä veloitetaan jäsenvaltiot huolehtimaan luontotyyppien ja lajien suojelun tason seurannasta ottaen erityisesti huomioon ensisijaisesti suojeltavat luontotyyppit ja lajit. Tämä seuranta on olennaista sen määrittämiseksi, onko tarpeen toteuttaa toimenpiteitä, joilla varmistetaan lajien suojelun suotuisan tason säilyttäminen. Sen avulla voidaan saada uusin näyttö kyseisen lajin suojelun tasosta. Tämän seurantavelvollisuuden lisäksi jäsenvaltioilla on velvollisuus toimittaa komissiolle joka kuudes vuosi kertomus direktiivin soveltamisesta. Tähän kertomukseen on sisällyttävä mainitun seurannan tärkeimmät tulokset sekä muun muassa arviointi kyseisen jäsenvaltion alueella esiintyvien eri lajien suojelun tasosta.

<sup>6</sup> Ks. unionin tuomioistuimen tuomio 10.10.2019, Luonnonsuojeluyhdistys Tapiola, [C-674/17](#).

<sup>7</sup> Laajoilla alueilla elävien suojeltujen eläinlajien, kuten suden, tapauksessa luontainen levinneisyysalue on laajempi kuin maantieteellinen alue, jossa on niiden elämälle ja lisääntymiselle välttämättömät fyysiset tai biologiset tekijät (ks. unionin tuomioistuimen tuomio 11.6.2020, Aliața pentru

combaterea abuzurilor, [C-88/19](#) sekä [lehdistöiedote nro 72/20](#)). Tältä osin on huomattava, että iberiansusi on tiukasti suojeltu Portugalissa.