

Υπόθεση C-580/21

Αίτηση προδικαστικής αποφάσεως

Ημερομηνία καταθέσεως:

22 Σεπτεμβρίου 2021

Αιτούν δικαστήριο:

Bundesgerichtshof (Γερμανία)

Ημερομηνία της αποφάσεως του αιτούντος δικαστηρίου:

6 Ιουλίου 2021

Ενάγουσα και αναιρεσείουσα:

EEW Energy from Waste Grobbräschen GmbH

Εναγομένη και αναιρεσίβλητη:

MNG Mitteldeutsche Netzgesellschaft Strom GmbH

BUNDESGERICHTSHOF

ΔΙΑΤΑΞΗ

[παραλειπόμενα]

Δημοσιεύθηκε στις

6 Ιουλίου 2021

[παραλειπόμενα]

επί της διαφοράς

EEW Energy from Waste Grobbräschen GmbH, [παραλειπόμενα] Grobbräschen,

ενάγουσα και αναιρεσείουσα,

[παραλειπόμενα]

κατά

MNG Mitteldeutsche Netzgesellschaft Strom GmbH, [παραλειπόμενα]
Kabelsketal,

εναγομένη και αναιρεσίβλητη

[παραλειπόμενα]

Παρεμβαίνουσα υπέρ της εναγομένης:

50Hertz Transmission GmbH, [παραλειπόμενα] Βερολίνο,

[παραλειπόμενα]

Κατόπιν της επ' ακροατηρίου συζητήσεως της 20ής Απριλίου 2021, το τμήμα συμπράξεων του Bundesgerichtshof [Ανωτάτου Ομοσπονδιακού Δικαστηρίου, Γερμανία] [παραλειπόμενα] εξέδωσε την ακόλουθη

διάταξη:

- I. Αναστέλλει τη διαδικασία.
- II. Υποβάλλει στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης τα ακόλουθα προδικαστικά ερωτήματα σχετικά με την ερμηνεία του άρθρου 16, παράγραφος 2, της οδηγίας 2009/28/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και την τροποποίηση και τη συνακόλουθη κατάργηση των οδηγιών 2001/77/EK και 2003/30/EK (EE L 140 της 5 Ιουνίου 2009, σ. 16 επ.):
 1. Έχει το άρθρο 16, παράγραφος 2, στοιχείο γ', σε συνδυασμό με το άρθρο 2, στοιχείο α', και στοιχείο ε', της οδηγίας 2009/28/EK την έννοια ότι, κατά την τροφοδότηση του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, πρέπει να παρέχεται προτεραιότητα και σε εγκαταστάσεις παραγωγής στις οποίες η ηλεκτρική ενέργεια παράγεται μέσω θερμικής επεξεργασίας μεικτών αποβλήτων που περιέχουν κυμαινόμενο ποσοστό βιοαποικοδομήσιμων βιομηχανικών αποβλήτων και οικιακών απορριμμάτων;
 2. Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως στο πρώτο ερώτημα: Εξαρτάται η παροχή προτεραιότητας, κατά την τροφοδότηση του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, με βάση το άρθρο 16, παράγραφος 2, στοιχείο γ', της οδηγίας 2009/28/EK από το ύψος του ποσοστού βιοαποικοδομήσιμων αποβλήτων που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας κατά τον τρόπο που περιγράφεται στο πρώτο ερώτημα;
 3. Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως στο δεύτερο ερώτημα: Υφίσταται κρίσιμο κατώτατο όριο όσον αφορά το ποσοστό

βιοαποικοδομήσιμων αποβλήτων, κάτω από το οποίο αποκλείεται η εφαρμογή, ως προς την παραγόμενη ηλεκτρική ενέργεια, των ρυθμίσεων που ισχύουν για την ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές;

4. Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως στο τρίτο ερώτημα: ποιο είναι ή πώς πρέπει να προσδιορίζεται το ποσοστό του ορίου αυτού;
5. Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως στο πρώτο και στο δεύτερο ερώτημα: Είναι δυνατόν, κατά την εφαρμογή των ρυθμίσεων που διέπουν την ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές σε περίπτωση ηλεκτρικής ενέργειας η οποία παράγεται μόνον κατά ορισμένο ποσοστό από βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα, να χρησιμοποιηθεί η λογική του άρθρου 5, παράγραφος 3, δεύτερο εδάφιο, της οδηγίας 2009/28/EK κατά τέτοιον τρόπο, ώστε οι εν λόγω ρυθμίσεις να εφαρμόζονται μόνον ως προς το ποσοστό ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές και το ποσοστό αυτό να υπολογίζεται με βάση το ενεργειακό περιεχόμενο κάθε πηγής ενέργειας;

Σκεπτικό:

- 1 I. Η ενάγουσα εκμεταλλεύεται εγκατάσταση θερμικής επεξεργασίας αποβλήτων η οποία παράγει ηλεκτρική ενέργεια και θερμότητα. Στην εγκατάσταση, υπόκειται σε επεξεργασία μέσω αποτεφρώσεως, από κοινού με άλλα συστατικά, βιοαποικοδομήσιμο υλικό σε ποσοστό το οποίο κυμαίνεται και, κατά την ενάγουσα, δεν υπερβαίνει το 50 %. Η ενάγουσα διοχετεύει εν μέρει την ηλεκτρική ενέργεια που παράγει η εγκατάσταση στο δίκτυο διανομής της εναγομένης με την οποία έχει συνάψει σύμβαση συνδέσεως και τροφοδοτήσεως.
- 2 Κατά τα έτη 2011 έως 2016, η εναγομένη ζήτησε από την ενάγουσα, στο πλαίσιο διαχειρίσεως της ασφάλειας του δικτύου της, να μειώσει προσωρινά, σε πλείονες περιπτώσεις, την τροφοδότηση ηλεκτρικής ενέργειας λόγω συμφορήσεως του δικτύου. Για τον λόγο αυτόν, η ενάγουσα προβάλλει έναντι της εναγομένης αξιώσεις αποζημιώσεως ύψους 2,24 εκατομμυρίων ευρώ τις οποίες στηρίζει, μεταξύ άλλων, στο λεγόμενο καθεστώς ειδικών συνθηκών με βάση τον Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien [γερμανικό νόμο περί προτεραιότητας της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές], όπως ίσχυε από την 1η Ιανουαρίου 2011 έως την 31η Ιουλίου 2014, καθώς και τον Gesetz für den Ausbau Erneuerbarer Energien [γερμανικό νόμο για την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας], όπως ίσχυε από την 1η Αυγούστου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2016 (στο εξής, από κοινού: Erneuerbare-Energien-Gesetz).
- 3 II. Για την κρίση της αιτήσεως αναίρέσεως έχουν καθοριστική σημασία οι διατάξεις του γερμανικού Erneuerbare-Energien-Gesetz, σε τρεις διαφορετικές

αποδόσεις, οι οποίες είναι πανομοιότυπες ή έχουν αντίστοιχο κανονιστικό περιεχόμενο. Οι διατάξεις αυτές, ως είχαν, μεταξύ άλλων, με βάση τον εφαρμοστέο στην επίδικη περίπτωση Erneuerbare-Energien-Gesetz που ίσχυε μεταξύ 1ης Ιανουαρίου 2012 και 31ης Ιουλίου 2014 (στο εξής: EEG 2012), προέβλεπαν τα ακόλουθα:

Άρθρο 3 — Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, νοείται ως

1. «εγκατάσταση» κάθε δομή παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας [...]
3. «ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» [...] ενέργεια παραγόμενη από βιομάζα [...], καθώς και από το βιοαποικοδομήσιμο ποσοστό των βιομηχανικών αποβλήτων και των οικιακών απορριμμάτων [...]

Άρθρο 5 — Σύνδεση

- (1) Οι φορείς εκμεταλλεύσεως δικτύων οφείλουν να συνδέουν στο δίκτυό τους [...], αμελλητί και κατά προτεραιότητα, [...] εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας [...]

Άρθρο 8 — Προμήθεια, μεταφορά και διανομή

- (1) Με την επιφύλαξη του άρθρου 11, οι φορείς εκμεταλλεύσεως δικτύων υποχρεούνται να προμηθεύονται, να μεταφέρουν και να διανέμουν [...], αμελλητί και κατά προτεραιότητα, [...] το σύνολο της προσφερόμενης ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.

Άρθρο 11 — Διαχείριση τροφοδοτήσεως

- (1) Οι φορείς εκμεταλλεύσεως δικτύων [...] δικαιούνται, κατ' εξαίρεση, να ρυθμίζουν εγκαταστάσεις συνδεδεμένες, άμεσα ή έμμεσα, με το δίκτυό τους [...] εφόσον:
 1. σε διαφορετική περίπτωση, θα προκαλούνταν συμφόρηση στον εκάστοτε τομέα δικτύου, περιλαμβανομένου και του δικτύου προηγούμενου σταδίου,
 2. διασφαλίζεται η προτεραιότητα για την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας [...], εκτός εάν άλλες εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας πρέπει να παραμείνουν στο δίκτυο προς διαφύλαξη της ασφάλειας και της αξιοπιστίας του συστήματος παροχής ηλεκτρικής ενέργειας, [...]

Άρθρο 12 — Καθεστώς ειδικών συνθηκών

- (1) Εάν η τροφοδότηση ηλεκτρικής ενέργειας από εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας [...] μειωθεί λόγω συμφορήσεως του δικτύου κατά την έννοια του άρθρου 11, παράγραφος 1, οι φορείς που θίγονται από το μέτρο αυτό [...] αποζημιώνονται για το 95 % των διαφυγόντων εσόδων, πλέον των επιπρόσθετων εξόδων και αφαιρουμένων των δαπανών που εξοικονομήθηκαν.

Άρθρο 16 — Δικαίωμα αμοιβής

- (1) Οι φορείς εκμεταλλεύσεως δικτύων οφείλουν να παρέχουν αμοιβή στους φορείς εκμεταλλεύσεως εγκαταστάσεων παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας για την ηλεκτρική ενέργεια που προέρχεται από εγκαταστάσεις οι οποίες χρησιμοποιούν αποκλειστικά ανανεώσιμες πηγές ενέργειας [...], τουλάχιστον σύμφωνα με τα άρθρα 18 έως 33. [...]
- 4 Οι προαναφερθείσες διατάξεις αντιστοιχούν στο άρθρο 3, παράγραφος 1, σημεία 1 και 3, στο άρθρο 5, παράγραφος 1, στο άρθρο 8, παράγραφος 1, στο άρθρο 11, παράγραφος 1, στο άρθρο 12, παράγραφος 1, και στο άρθρο 16, παράγραφος 1, του Erneuerbare-Energien-Gesetz, όπως ίσχυε από την 1η Ιανουαρίου 2009 έως την 31η Δεκεμβρίου 2011 (στο εξής: EEG 2009), καθώς και στο άρθρο 5, παράγραφος 1, σημεία 1 και 14, στο άρθρο 8, παράγραφος 1, στο άρθρο 11, παράγραφος 1, στο άρθρο 14, παράγραφος 1, στο άρθρο 15, παράγραφος 1, και στο άρθρο 19, παράγραφος 1, του Erneuerbare-Energien-Gesetz, όπως ίσχυε από την 1η Αυγούστου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2016 (στο εξής: EEG 2014).
- 5 III. Η έκβαση της αιτήσεως αναιρέσεως εξαρτάται από την απάντηση που θα δοθεί στα προδικαστικά ερωτήματα. Επομένως, πριν από την κρίση της αιτήσεως αναιρέσεως, επιβάλλεται να ανασταλεί η διαδικασία και να υποβληθεί στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αίτηση προδικαστικής αποφάσεως δυνάμει του άρθρου 267, παράγραφος 1, στοιχείο β', και παράγραφος 3, ΣΛΕΕ.
- 6 1. Το δευτεροβάθμιο δικαστήριο απέρριψε τις αξιώσεις καταβολής που προέβαλε η ενάγουσα βάσει του καθεστώτος ειδικών συνθηκών που προβλέπουν το άρθρο 12, παράγραφος 1, του EEG 2009, το άρθρο 12, παράγραφος 1, του EEG 2012 και το άρθρο 15, παράγραφος 1, του EEG 2014 (στο εξής, από κοινού: καθεστώς ειδικών συνθηκών). Δεδομένου ότι η ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται στην εγκατάσταση της ενάγουσας δεν προέρχεται αποκλειστικά από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, η εγκατάσταση δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως «εγκατάσταση παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» (στο εξής: εγκατάσταση-ΑΠΕ) κατά την έννοια του καθεστώτος ειδικών συνθηκών.
- 7 2. Η αίτηση αναιρέσεως που ασκήθηκε κατά της αποφάσεως αυτής θα γινόταν δεκτή, εάν η εγκατάσταση της αναιρεσείουσας έπρεπε να χαρακτηριστεί ως εγκατάσταση-ΑΠΕ κατά την έννοια του καθεστώτος ειδικών συνθηκών. Η

εγκατάσταση επεξεργάζεται μεικτά απόβλητα που περιέχουν κυμαινόμενο ποσοστό βιοαποικοδομήσιμων βιομηχανικών αποβλήτων και οικιακών απορριμμάτων. Ως εκ τούτου, χρησιμοποιεί και «ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» – πάντως, σε ποσοστό που δεν υπερβαίνει το 50 %– σύμφωνα με τον ορισμό που περιλαμβάνει το άρθρο 3, σημείο 3, του EEG 2009 και του EEG 2012, καθώς και το άρθρο 5, σημείο 14, του EEG 2014.

- 8 α) Αντιθέτως προς την εκτίμηση του δευτεροβάθμιου δικαστηρίου, η εφαρμογή του καθεστώτος ειδικών συνθηκών δεν αποκλείεται για τον λόγο ότι η εγκατάσταση της ενάγουσας δεν παράγει ηλεκτρική ενέργεια αποκλειστικά από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.
- 9 αα) Βεβαίως, το πεδίο εφαρμογής του Erneuerbare-Energien-Gesetz, ως είχε το 2000 που τέθηκε πρώτη φορά σε ισχύ, περιοριζόταν στην ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται αποκλειστικά από υδροηλεκτρική, αιολική, ηλιακή και γεωθερμική ενέργεια, από τα εκλυόμενα στους χώρους υγειονομικής ταφής αέρια, από τα αέρια που παράγονται σε μονάδες επεξεργασίας λυμάτων, από τα αέρια ορυχείων και από βιομάζα. Εντούτοις, κατά τη μεταφορά στο εσωτερικό δίκαιο της οδηγίας 2001/77/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Σεπτεμβρίου 2001, για την προαγωγή της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές στην εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, το πεδίο εφαρμογής του Erneuerbare-Energien-Gesetz διευρύνθηκε το 2004 (βλ. σχέδιο νόμου της Ομοσπονδιακής Κυβερνήσεως, BR-Drucks. 15/04, σ. 33). Η οδηγία αυτή όριζε, στο άρθρο 2, στοιχείο γ', ως «ηλεκτρική ενέργεια η οποία παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» την ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν μόνον ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, καθώς και το μέρος της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας σε υβριδικούς σταθμούς οι οποίοι χρησιμοποιούν συμβατικές πηγές ενέργειας. Έκτοτε, ο Erneuerbare-Energien-Gesetz διακρίνει μεταξύ, αφενός, της υποχρέωσης αμοιβής και ενίσχυσεως, η οποία στηρίζεται στην αρχή της αποκλειστικότητας (βλ. άρθρο 16, παράγραφος 1, του EEG 2009 και του EEG 2012 και άρθρο 19, παράγραφος 1, του EEG 2014), και, αφετέρου, των ρυθμίσεων περί της υποχρέωσης συνδέσεως, προμήθειας, μεταφοράς και διανομής (άρθρα 5, 8 και 11 του EEG 2009 και του EEG 2012, άρθρα 8, 11 και 14 του EEG 2014) οι οποίες ισχύουν για όλες τις εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας κατά την έννοια της οδηγίας 2001/77/ΕΚ.
- 10 ββ) Το καθεστώς ειδικών συνθηκών, το οποίο υπερισχύει των τυχόν δικαιωμάτων αποζημιώσεως ή αμοιβής λόγω μειώσεων της τροφοδοτήσεως από εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας δυνάμει του δικαίου ενεργειακής διαχειρίσεως, εφαρμόζεται σε όλες τις εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, κατά την προαναφερθείσα ευρύτερη έννοια βάσει του δικαίου της Ένωσης, δηλαδή και σε εγκαταστάσεις που δεν χρησιμοποιούν αποκλειστικά ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Τούτο προκύπτει, αφενός, από το γράμμα —από την απουσία του επιθέτου «αποκλειστικός»— και, αφετέρου, από το συστηματικό πλαίσιο του νόμου: το καθεστώς ειδικών

συνθηκών, το οποίο εισήχθη, πρώτη φορά το 2009, στον Erneuerbare- Energien-Gesetz, προβλέπει τη χορήγηση αποζημιώσεως σε εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, όταν λαμβάνονται μέτρα έναντι των εγκαταστάσεων αυτών στο πλαίσιο διαχείρισεως της τροφοδοτήσεως δυνάμει του άρθρου 11, παράγραφος 1, του EEG 2009 και του EEG 2012, καθώς και του άρθρου 14, παράγραφος 1, του EEG 2014. Όπως προκύπτει από το άρθρο 8, παράγραφος 1, του EEG 2009 και του EEG 2012 και από το άρθρο 11, παράγραφος 1, του EEG 2014, τα μέτρα διαχείρισεως της τροφοδοτήσεως συνιστούν εξαίρεση από την υποχρέωση των φορέων εκμεταλλεύσεως δικτύων να προμηθεύονται κατά προτεραιότητα ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (βλ. αιτιολογική έκθεση του σχεδίου νόμου της Ομοσπονδιακής Κυβερνήσεως για τον Erneuerbare-Energien-Gesetz που τέθηκε σε ισχύ το 2009, BT-Drucks. 16/8148, σ. 46). Συνεπώς, εάν εγκατάσταση παράγει «ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» η οποία πρέπει να διοχετεύεται κατά προτεραιότητα στο δίκτυο με βάση τις διατάξεις του Erneuerbare- Energien-Gesetz, τυχόν μείωση ή διακοπή της προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας από τον φορέα εκμεταλλεύσεως του δικτύου, στο πλαίσιο διαχείρισεως της τροφοδοτήσεως, ενεργοποιεί την υποχρέωση καταβολής αποζημιώσεως δυνάμει του καθεστώτος ειδικών συνθηκών.

- 11 β) Παρά την παρέκκλιση αυτή από την αρχή της αποκλειστικότητας σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, δεν είναι σαφές αν, κατά το γερμανικό δίκαιο, κάθε εγκατάσταση παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας που χρησιμοποιεί οποιοδήποτε, ενδεχομένως και ελάχιστο, ποσοστό ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, πρέπει να χαρακτηριστεί ως εγκατάσταση-ΑΠΕ, ώστε να τυγχάνει της προτεραιότητας συνδέσεως και τροφοδοτήσεως. Δεδομένου ότι, με τον EEG 2004, ο Γερμανός νομοθέτης θέλησε να μεταφέρει στην εσωτερική έννομη τάξη τις επιταγές της οδηγίας 2001/77/EK και δεν υφίστανται, συναφώς, ενδείξεις ότι ήθελε να υπερβεί τις επιταγές αυτές, για την ερμηνεία των κρίσιμων εν προκειμένω διατάξεων του γερμανικού δικαίου είναι καθοριστική, καταρχάς, η έννοια του δικαίου της Ένωσης «ηλεκτρική ενέργεια η οποία παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας» (άρθρο 2, στοιχείο γ', της οδηγίας 2001/77/EK). Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν έχει εξετάσει ακόμη την ερμηνεία της διατάξεως αυτής. Η εν λόγω ερμηνεία, επίσης, δεν είναι απαλλαγμένη αμφιβολιών.
- 12 αα) Κατά το άρθρο 2, στοιχείο γ', της οδηγίας 2001/77/EK, η ηλεκτρική ενέργεια η οποία παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας είναι ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν μόνον ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, καθώς και το μέρος της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας σε υβριδικούς σταθμούς οι οποίοι χρησιμοποιούν συμβατικές πηγές ενέργειας. Η έννοια του υβριδικού σταθμού δεν διευκρινίζεται στην οδηγία. Επίσης, η έννοια αυτή δεν είναι σαφής. Ωστόσο, στον τεχνικό τομέα, μια εγκατάσταση χαρακτηρίζεται, κατά κανόνα, ως υβριδική, όταν χρησιμοποιεί περισσότερες διαφορετικές τεχνολογίες (παραδείγματος χάρη, ηλιακή ενέργεια και φυσικό αέριο) για την παραγωγή ενέργειας. Υπό αυτό το πρίσμα, η έννοια του υβριδικού σταθμού δεν θα κάλυπτε εγκαταστάσεις οι οποίες,

στο πλαίσιο της ίδιας διαδικασίας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, χρησιμοποιούν απλώς από κοινού διαφορετικές –ανανεώσιμες και συμβατικές– πηγές ενέργειας. Τούτο ισχύει τόσο όταν οι διαφορετικές πηγές ενέργειας (για παράδειγμα, τα συσσωματώματα [πέλλετ] ξύλου και ο άνθρακας) συνδυάζονται με σκοπό την παραγωγή ενέργειας, όσο και όταν στην εγκατάσταση –όπως στην περίπτωση της εξεταζόμενης εν προκειμένω εγκαταστάσεως αποτεφρώσεως αποβλήτων– χρησιμοποιούνται για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας ανανεώσιμες και ορυκτές πηγές ενέργειας σε ήδη υφιστάμενο μείγμα το οποίο μεταβάλλεται και δεν δύναται να επηρεαστεί. Οι δύο τελευταίοι τύποι εγκαταστάσεων δεν θα μπορούσαν να χαρακτηρισθούν ως εγκαταστάσεις-ΑΠΕ για τις οποίες εφαρμόζονται οι διατάξεις του Erneuerbare-Energien-Gesetz σχετικά με την προτεραιότητα τροφοδοτήσεως και την αποζημίωση ειδικών συνθηκών.

- 13 ββ) Εντούτοις, ο ως άνω περιγραφόμενος ορισμός του υβριδικού σταθμού, κατά την έννοια του άρθρου 2, στοιχείο γ', της οδηγίας 2001/77/EK θα μπορούσε να αποκλεισθεί για τον λόγο ότι η ίδια η οδηγία ορίζει, αφενός, τη βιομάζα ως ανανεώσιμη πηγή ενέργειας (άρθρο 2, στοιχείο α', της οδηγίας 2001/77/EK, ομοίως: άρθρο 2, στοιχείο α', της οδηγίας 2009/28/EK) και, αφετέρου, συμπεριλαμβάνει στον ορισμό της βιομάζας «το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα των βιομηχανικών και αστικών αποβλήτων» (άρθρο 2, στοιχείο β', της οδηγίας 2001/77/EK, ομοίως: άρθρο 2, στοιχείο ε', της οδηγίας 2009/28/EK). Τούτο θα μπορούσε να συνηγορεί υπέρ του ότι η ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από την καύση του ποσοστού αυτού πρέπει να θεωρείται ως παραγόμενη από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και ότι η αντίστοιχη εγκατάσταση παραγωγής ενέργειας πρέπει να χαρακτηριστεί, κατά το γερμανικό δίκαιο, ως εγκατάσταση-ΑΠΕ η οποία πρέπει να έχει προτεραιότητα ως προς την τροφοδότηση του δικτύου.
- 14 γγ) Επίσης, επιβάλλεται να ληφθεί υπόψη το ότι η οδηγία 2001/77/EK καταργήθηκε εν τω μεταξύ και αντικαταστάθηκε από την οδηγία 2009/28/EK. Η οδηγία αυτή έπρεπε να μεταφερθεί στην εσωτερική έννομη τάξη των κρατών μελών έως τις 5 Δεκεμβρίου 2010, δηλαδή πριν από την κρίσιμη, εν προκειμένω, περίοδο από το 2011 έως το 2016. Επομένως, στο πλαίσιο της εξεταζόμενης περιπτώσεως, το γερμανικό δίκαιο πρέπει να ερμηνευθεί σύμφωνα με την οδηγία 2009/28/EK. Τίθεται, λοιπόν, το ερώτημα μήπως ως «εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν ανανεώσιμες ενεργειακές πηγές», κατά την έννοια του άρθρου 16, παράγραφος 2, στοιχείο γ', της οδηγίας 2009/28/EK, δεν νοούνται μόνον οι εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν περισσότερες διαφορετικές τεχνολογίες για την παραγωγή ενέργειας (δηλαδή υβριδικοί σταθμοί κατά την έννοια που διευκρινίσθηκε ανωτέρω), αλλά και οι εγκαταστάσεις που παράγουν ηλεκτρική ενέργεια από ενεργειακές πηγές που είναι εξαρχής μεικτές, όπως για παράδειγμα τα μεικτά απόβλητα που περιέχουν κυμαινόμενο ποσοστό βιοαποικοδομήσιμων βιομηχανικών αποβλήτων και οικιακών απορριμμάτων (πρώτο προδικαστικό ερώτημα). Εάν δοθεί καταφατική απάντηση στο ερώτημα αυτό, τίθεται το περαιτέρω ερώτημα κατά πόσον τέτοια εγκατάσταση πρέπει να έχει προτεραιότητα, δυνάμει του άρθρου 16, παράγραφος 2, στοιχείο β', ως προς την

τροφοδότηση του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας, εάν η ενέργεια που παράγεται στην εγκατάσταση δεν προέρχεται κατά κύριο λόγο από το βιοαποικοδομήσιμο ποσοστό των αποβλήτων (δεύτερο προδικαστικό ερώτημα).

- 15 γ) Το τμήμα λαμβάνει υπόψη το δίκαιο της Ένωσης και τείνει να ερμηνεύσει τις διατάξεις του Erneuerbare-Energien-Gesetz σχετικά με την προτεραιότητα τροφοδοτήσεως και, επομένως, σε σχέση με το καθεστώς ειδικών συνθηκών, υπό την έννοια ότι αυτές εφαρμόζονται για τις εγκαταστάσεις οι οποίες δεν στηρίζονται αποκλειστικά σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, μόνον εάν στις εν λόγω εγκαταστάσεις χρησιμοποιούνται ανανεώσιμες και συμβατικές πηγές ενέργειας στο πλαίσιο χωριστών συστημάτων. Πάντως, όσον αφορά εγκαταστάσεις στις οποίες –όπως συμβαίνει με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας μέσω αποτεφρώσεως αποβλήτων– χρησιμοποιείται εξαρχής υφιστάμενο μείγμα ανανεώσιμων και συμβατικών πηγών ενέργειας, το οποίο μεταβάλλεται και δεν δύναται να επηρεαστεί, η προτεραιότητα τροφοδοτήσεως και το καθεστώς ειδικών συνθηκών θα έπρεπε να εφαρμόζονται μόνον όταν το ποσοστό των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας υπερβαίνει, κατά μέσον όρο, το ποσοστό των συμβατικών πηγών ενέργειας.
- 16 αα) Η παροχή προτεραιότητας συνδέσεως και τροφοδοτήσεως και η χορήγηση της συνακόλουθης αποζημιώσεως, σε περίπτωση μείωσης της τροφοδοτήσεως με βάση το καθεστώς ειδικών συνθηκών, σε εγκατάσταση παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας η οποία χρησιμοποιεί εξαρχής υφιστάμενο μείγμα ανανεώσιμων και συμβατικών πηγών ενέργειας, το οποίο μεταβάλλεται και δεν δύναται να επηρεαστεί, μόνον εφόσον η εν λόγω εγκατάσταση χρησιμοποιεί τουλάχιστον κατά κύριο λόγο ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, συνάδει επίσης με το πνεύμα και τον σκοπό του Erneuerbare-Energien-Gesetz. Στην περίπτωση τέτοιων εγκαταστάσεων –σε αντίθεση με τις εγκαταστάσεις που συνδυάζουν δύο ή περισσότερες τεχνολογίες παραγωγής ενέργειας–, η προτεραιότητα συνδέσεως και τροφοδοτήσεως θα ωφελούσε, κατ' ανάγκην, όχι μόνον το ποσοστό της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, αλλά και το ποσοστό που προέρχεται από συμβατικές πηγές. Πιο συγκεκριμένα, σε καταστάσεις στις οποίες η ασφάλεια του δικτύου επιβάλλει μείωση της τροφοδοτήσεως ηλεκτρικής ενέργειας, τέτοια εγκατάσταση δεν διαθέτει τη δυνατότητα να περιορίσει την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας μόνο στο ποσοστό που προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές –για παράδειγμα διατηρώντας σε λειτουργία την ανεμογεννήτρια και διακόπτοντας τη λειτουργία του αεριοστρόβιλου. Τούτο δεν θα συνεπαγόταν απλώς ότι, σε περίπτωση λήψεως μέτρων διαχειρίσεως της τροφοδοτήσεως, ο φορέας εκμεταλλεύσεως του δικτύου θα έπρεπε να προτιμήσει τέτοια «μεικτή εγκατάσταση» με το σύνολο της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγει έναντι των συμβατικών σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Θα έπρεπε, επίσης, να τη συνδέσει κατά προτεραιότητα με το δίκτυό του. Αυτό θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα, σε περιπτώσεις δικτύων περιορισμένης δυναμικότητας, τον αποκλεισμό ή, εν πάση περιπτώσει, την καθυστέρηση συνδέσεως στο δίκτυο μεταγενέστερης εγκαταστάσεως η οποία χρησιμοποιεί αποκλειστικά ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Το ζήτημα, λοιπόν, εάν τέτοια προνομιακή μεταχείριση δικαιολογείται και στην περίπτωση

εγκαταστάσεως η οποία δεν χρησιμοποιεί τουλάχιστον κατά κύριο λόγο ανανεώσιμες πηγές για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας καθίσταται ακόμη πιο αμφίβολο.

- 17 ββ) Η ερμηνεία αυτή θα είχε ως συνέπεια, εν προκειμένω, ότι η ενάγουσα δεν θα δικαιούνταν να υπαχθεί στο καθεστώς ειδικών συνθηκών που προβλέπει ο Erneuerbare-Energien-Gesetz. Πράγματι, η εγκατάστασή της δεν συνδυάζει διάφορες τεχνολογίες παραγωγής ενέργειας, δηλαδή δεν συνιστά υβριδικό σταθμό κατά την ανωτέρω έννοια, αλλά χρησιμοποιεί εξαρχής μεικτές πηγές ενέργειας με κυμαινόμενα ποσοστά και κατά την ενάγουσα, μάλιστα, το ποσοστό των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας δεν υπερτερεί.
- 18 δ) Εάν ως «εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούν ανανεώσιμες ενεργειακές πηγές» κατά την έννοια του άρθρου 16, παράγραφος 2, στοιχείο γ', της οδηγίας 2009/28/EK, δεν νοούνται μόνον οι υβριδικοί σταθμοί κατά την ανωτέρω έννοια, αλλά και οι εγκαταστάσεις που παράγουν ηλεκτρική ενέργεια από εξαρχής μεικτές πηγές ενέργειας, όπως για παράδειγμα τα μεικτά απόβλητα που περιέχουν βιοαποικοδομήσιμα βιομηχανικά απόβλητα και οικιακά απορρίμματα κατά ένα ποσοστό το οποίο δεν υπερτερεί, θα ανέκυπτε, λαμβανομένου υπόψη του πνεύματος και του σκοπού του Erneuerbare-Energien-Gesetz, το επιπρόσθετο ερώτημα εάν, σε τέτοιες μεικτές εγκαταστάσεις, υφίσταται κρίσιμο όριο για το ποσοστό των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας που χρησιμοποιούνται, κάτω από το οποίο η μεικτή εγκατάσταση δεν θα έπρεπε να θεωρείται πλέον ως «εγκατάσταση που χρησιμοποιεί ανανεώσιμες ενεργειακές πηγές» (τρίτο προδικαστικό ερώτημα).
- 19 ε) Σε περίπτωση καταφατικής απαντήσεως στο τρίτο προδικαστικό ερώτημα, επιβάλλεται να διευκρινιστεί το ποσοστό του ορίου αυτού ή ο τρόπος προσδιορισμού του (τέταρτο προδικαστικό ερώτημα).
- 20 στ) Τέλος, εάν δοθεί καταφατική απάντηση στο πρώτο και στο δεύτερο προδικαστικό ερώτημα και η εγκατάσταση της ενάγουσας υπερβαίνει το ενδεχόμενο κρίσιμο κατώτατο όριο, με βάση τις απαντήσεις στο τρίτο και στο τέταρτο ερώτημα, τίθεται περαιτέρω το ερώτημα εάν, κατά την εφαρμογή των ρυθμίσεων που διέπουν την ηλεκτρική ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές σε περίπτωση ηλεκτρικής ενέργειας η οποία παράγεται μόνον κατά ορισμένο ποσοστό από βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα, δύναται να χρησιμοποιηθεί η λογική του άρθρου 5, παράγραφος 3, δεύτερο εδάφιο, της οδηγίας 2009/28/EK κατά τέτοιο τρόπο, ώστε οι εν λόγω ρυθμίσεις να εφαρμόζονται μόνον ως προς το ποσοστό ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές και το ποσοστό αυτό να υπολογίζεται με βάση το ενεργειακό περιεχόμενο κάθε πηγής ενέργειας (πέμπτο προδικαστικό ερώτημα). Τούτο είναι σημαντικό δεδομένου ότι, στην περίπτωση αυτή, θα πρέπει να κριθεί κατά το γερμανικό δίκαιο, ερμηνευόμενο σύμφωνα με το δίκαιο της Ένωσης, αν το δικαίωμα αποζημιώσεως δυνάμει του καθεστώτος ειδικών συνθηκών αφορά τα διαφυγόντα έσοδα σχετικά με το σύνολο της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται στην εγκατάσταση της ενάγουσας ή μόνο σε σχέση με το τμήμα της ηλεκτρικής ενέργειας –το οποίο θα

πρέπει να προσδιοριστεί– που παράγεται από το βιοαποικοδομήσιμο ποσοστό των μεικτών αποβλήτων.

[παραλειπόμενα]

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ