

**Υπόθεση C-634/20**

**Σύνοψη αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως κατά το άρθρο 98, παράγραφος 1, του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου**

**Ημερομηνία καταθέσεως:**

25 Νοεμβρίου 2020

**Αιτούν δικαστήριο:**

Korkein hallinto-oikeus (Φινλανδία)

**Ημερομηνία της αποφάσεως του αιτούντος δικαστηρίου:**

25 Νοεμβρίου 2020

**Αναιρεσείουσα:**

A

**Αντίδικος:**

Sosiaali- ja terveystalun lupa- ja valvontavirasto (Valvira)

---

**Αντικείμενο και νομική βάση της διαφοράς της κύριας δίκης**

**Αίτηση προδικαστικής αποφάσεως – Άρθρο 267 ΣΛΕΕ – Αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων και εξετάσεων – Προσωπικό των επαγγελματιών υγείας – Ιατρός – Οδηγία 2005/36/ΕΚ – Άρθρα 45 και 49 ΣΛΕΕ**

**Αντικείμενο της προδικαστικής παραπομπής**

Το Korkein hallinto-oikeus (Ανώτατο Διοικητικό Δικαστήριο) πρέπει να αποφανθεί αν η εθνική αρχή (Sosiaali- ja terveystalun lupa- ja valvontavirasto, αρχή αδειοδότησης και εποπτείας στους τομείς κοινωνικής πρόνοιας και υγείας, στο εξής: Valvira) έπρεπε να χορηγήσει στην Α, η οποία είχε αποκτήσει πτυχίο ιατρικής στο Ηνωμένο Βασίλειο, άδεια ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία με καθορισμένη διάρκεια τριών ετών και με τον περιορισμό ότι η Α μπορούσε να ασκήσει το ιατρικό επάγγελμα ως αναγνωρισμένη επαγγελματίας μόνον υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία αναγνωρισμένου ιατρού έχοντος άδεια ασκήσεως επαγγέλματος υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία και, κατά την

εν λόγω περίοδο με αποκλειστικό σκοπό την ολοκλήρωση τριετούς ειδικής εκπαίδευσως στη γενική ιατρική στη Φινλανδία.

### Προδικαστικό ερώτημα

1. Έχουν τα άρθρα 45 ή 49 ΣΛΕΕ, υπό το πρίσμα της αρχής της αναλογικότητας, την έννοια ότι απαγορεύουν στην αρμόδια αρχή του κράτους μέλους υποδοχής να χορηγεί, στηριζόμενη στην εθνική νομοθεσία, δικαίωμα ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος με καθορισμένη διάρκεια τριών ετών σε ένα πρόσωπο και με τον περιορισμό ότι αυτό θα μπορεί να εργάζεται μόνον υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία ενός αναγνωρισμένου ιατρού και ότι, κατά τη διάρκεια της ίδιας περιόδου, θα πρέπει να ολοκληρώσει ειδική τριετή εκπαίδευση στη γενική ιατρική, προκειμένου να αποκτήσει άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος ως ελεύθερος επαγγελματίας στο κράτος μέλος υποδοχής, εάν ληφθεί υπόψη ότι:
  - α) το πρόσωπο απέκτησε μεν ένα πτυχίο ιατρικής στο κράτος μέλος καταγωγής, αλλά δεν μπόρεσε, κατά την υποβολή της αιτήσεως αναγνώρισεως των επαγγελματικών προσόντων του στο κράτος μέλος υποδοχής, να προσκομίσει πιστοποιητικό πρακτικής ασκήσεως διάρκειας ενός έτους που αποτελεί πρόσθετη προϋπόθεση για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων στο κράτος μέλος καταγωγής;
  - β) έχει, κατά προτεραιότητα, προταθεί στο πρόσωπο στο κράτος μέλος υποδοχής, βάσει του άρθρου 55α της οδηγίας σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, η εναλλακτική δυνατότητα, την οποία αυτό απέρριψε, να ολοκληρώσει στο κράτος μέλος υποδοχής τριετή πρακτική επαγγελματική άσκηση σύμφωνη προς τις κατευθυντήριες γραμμές του κράτους μέλους καταγωγής και να ζητήσει σχετική αναγνώριση από την αρμόδια αρχή του κράτους μέλους καταγωγής προκειμένου, στη συνέχεια, να ζητήσει εκεί να του χορηγηθεί δικαίωμα ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος μέσω του προβλεπόμενου από την οδηγία συστήματος αυτόματης αναγνώρισεως;
  - γ) σκοπός των εθνικών ρυθμίσεων του κράτους μέλους υποδοχής είναι η προώθηση της ασφάλειας των ασθενών και της ποιότητας των υπηρεσιών στον τομέα της υγειονομικής περιθάλψεως, εξασφαλίζοντας ότι οι επαγγελματίες στον τομέα της υγείας διαθέτουν την απαιτούμενη για την επαγγελματική τους δραστηριότητα εκπαίδευση, άλλα επαρκή επαγγελματικά προσόντα και λοιπές δεξιότητες που απαιτούνται για την επαγγελματική δραστηριότητα;

### Παρατιθέμενες διατάξεις του δικαίου της Ένωσης

Άρθρα 45 και 49 ΣΛΕΕ

Οδηγία 2005/36/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων (στο εξής: οδηγία σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα), όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2013/55/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Νοεμβρίου 2013, αιτιολογικές σκέψεις 6 και 12 και άρθρα 10, 21, 23 και 55α.

### **Παρατιθέμενη νομολογία του Δικαστηρίου**

Απόφαση της 30ής Απριλίου 2014, *Ordre des Architectes* (C-365/13, EU:C:2014:280, σκέψεις 21 και 27).

### **Παρατιθέμενες εθνικές διατάξεις**

*Laki terveydenhuollon ammattihenkilöistä* (559/1994,<sup>1</sup> νόμος περί των επαγγελματιών του τομέα της υγείας αριθ. 559/1994, στο εξής: νόμος περί επαγγελματικού προσωπικού)

Ο νόμος αυτός περιλαμβάνει τους κανόνες σχετικά με επαγγελματίες στον τομέα της υγείας, οι οποίοι απορρέουν από την οδηγία σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων.

Κατά το άρθρο 1, σημείο 1, του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, σκοπός του νόμου είναι η προώθηση της ασφάλειας των ασθενών και της ποιότητας των υπηρεσιών στο τομέα της υγειονομικής περιθάλψεως, εξασφαλίζοντας ότι οι επαγγελματίες στον τομέα της υγείας, κατά την έννοια του παρόντος νόμου, διαθέτουν την απαιτούμενη για την επαγγελματική τους δραστηριότητα εκπαίδευση, άλλα επαρκή επαγγελματικά προσόντα και λοιπά προσόντα που απαιτούνται για την επαγγελματική δραστηριότητα.

Βάσει του άρθρου 6, παράγραφος 1, του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, η Valvira χορηγεί άδεια ασκήσεως του επαγγέλματος ιατρού ή οδοντιάτρου, με την ιδιότητα του αναγνωρισμένου επαγγελματία στη Φινλανδία, σε υπήκοο κράτους της Ευρωπαϊκής Ένωσης (κράτους της ΕΕ) ή κράτους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (κράτους ΕΟΧ), κατόπιν αιτήσεώς του, εφόσον αυτός έχει λάβει, κατόπιν ολοκλήρωσεως της εκπαιδευσεώς του σε άλλο κράτος της ΕΕ ή του ΕΟΧ εκτός από τη Φινλανδία, τον αναφερόμενο στις διατάξεις περί αναγνωρίσεως της Ένωσης τίτλο εκπαιδευσεως ο οποίος απαιτείται στο οικείο κράτος μέλος για την απόκτηση του δικαιώματος ασκήσεως του επαγγέλματος του ιατρού ή του οδοντιάτρου.

Δυνάμει του άρθρου 6α<sup>2</sup> (όπως τροποποιήθηκε με τη νομοθετική τροποποίηση 1659/2015)<sup>3</sup>, παράγραφος 1, του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, το

<sup>1</sup> Finlex: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/1994/19940559>.

οποίο ίσχυε κατά τον χρόνο εκδόσεως της αποφάσεως, η Valvira χορηγεί σε πρόσωπο, -κατόπιν αιτήσεώς του και υπό την επιφύλαξη των όρων που αυτή καθορίζει- το οποίο ξεκίνησε σπουδές ιατρικής πριν από την 1η Ιανουαρίου 2012 σε κράτος της ΕΕ ή του ΕΟΧ όπου προϋπόθεση αποκτήσεως του δικαιώματος ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος είναι η ολοκλήρωση μεταπτυχιακής πρακτικής ασκήσεως και το οποίο απέκτησε εκεί πτυχίο ιατρικής, άδεια να ασκεί το ιατρικό επάγγελμα στη Φινλανδία ως αναγνωρισμένος επαγγελματίας, υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία αναγνωρισμένου ιατρού έχοντος άδεια ασκήσεως του σχετικού επαγγέλματος, υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία, σε οργανισμό υγειονομικής περιθάλψεως κατά την έννοια του άρθρου 2, σημείο 4, του νόμου περί της θέσεως και των δικαιωμάτων των ασθενών (αριθ. 785/1992). Το δικαίωμα ασκήσεως επαγγέλματος έχει καθορισμένη διάρκεια τριών ετών. Εφόσον ο αιτών άσκησε ιατρικά καθήκοντα κατά την προβλεπόμενη στην παράγραφο 1 περίοδο υπό τους όρους που έθεσε η Valvira, αυτή του χορηγεί, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του εν λόγω άρθρου, κατόπιν αιτήσεώς του, άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος, υπό την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία, στη Φινλανδία. Η Valvira μπορεί να παρατείνει την καθορισμένη διάρκεια των τριών ετών που προβλέπεται στην παράγραφο 1 σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις.

### Συνοπτική έκθεση των πραγματικών περιστατικών και της διαδικασίας της κύριας δίκης

- 1 Το 2008, η Α άρχισε σπουδές ιατρικής στο Πανεπιστήμιο του Εδιμβούργου. Στις 6 Ιουλίου 2013, απέκτησε το πτυχίο ιατρικής „*Bachelor of Medicine and Bachelor of Surgery*“. Η εξέταση που στην οποία συμμετείχε επιτυχώς η Α αντιστοιχεί στον τίτλο εκπαίδευσης (*Primary qualification*) που διαλαμβάνεται στο σημείο 5.1.1 του παραρτήματος V της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο.

<sup>2</sup> Το άρθρο 6 του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού τροποποιήθηκε με τον νόμο 347/2017, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 19 Ιουνίου 2017. Βάσει του άρθρου 6, παράγραφος 1, του ισχύοντος επί του παρόντος νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, η Valvira χορηγεί, κατόπιν αιτήσεως, σε πρόσωπο το οποίο απέκτησε πτυχίο ιατρικής σε κράτος της ΕΕ ή του ΕΟΧ, όπου προϋπόθεση για τη θεμελίωση δικαιώματος ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος είναι η ολοκλήρωση πρακτικής ασκήσεως, άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία, ως αναγνωρισμένος επαγγελματίας υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία ενός γραπτώς οριζόμενου, αναγνωρισμένου ιατρού έχοντος άδεια ασκήσεως του σχετικού επαγγέλματος, υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία, σε οργανισμό υγειονομικής περιθάλψης κατά την έννοια του άρθρου 2, σημείο 4, του νόμου περί της θέσεως και των δικαιωμάτων των ασθενών (αριθ. 785/1992). Το δικαίωμα ασκήσεως επαγγέλματος έχει καθορισμένη διάρκεια τριών ετών. Η Valvira μπορεί να παρατείνει την τριετή περίοδο σε αιτιολογημένες περιπτώσεις. Finlex: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2017/20170347>. Το Korkein hallinto-oikeus εκτιμά ότι η προαναφερθείσα νομοθετική τροποποίηση δεν είχε ως αποτέλεσμα την ουσιαστική τροποποίηση της προϊσχύσασας νομοθεσίας.

<sup>3</sup> Finlex: <https://www.finlex.fi/fi/laki/alkup/2015/20151659>.

- 2 Η Α είχε, βάσει των εξετάσεων στις οποίες συμμετείχε επιτυχώς, περιορισμένο δικαίωμα ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στο Ηνωμένο Βασίλειο. Η Α εγγράφηκε στο μητρώο της υπηρεσίας General Medical Council του Ηνωμένου Βασιλείου με την ένδειξη «*provisionally registered doctor with a licence to practise*». Η Α είχε το δικαίωμα να εργαστεί σε πρόγραμμα μεταπτυχιακού επιπέδου («The UK Foundation Programme»). Κατά το Korkein hallinto-oikeus, ιατρός που έλαβε πτυχίο δεν μπορεί κατά την εν λόγω περίοδο να εργάζεται υπό άλλα καθήκοντα πέραν εκείνων που εμπίπτουν στο σχετικό πρόγραμμα.
- 3 Η Α επέστρεψε στη Φινλανδία μετά την επιτυχή εξέτασή της και ζήτησε από τη Valvira να της χορηγήσει άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία ως αναγνωρισμένη επαγγελματίας βάσει των εξετάσεων που είχε ολοκληρώσει επιτυχώς στο Ηνωμένο Βασίλειο.
- 4 Ωστόσο, κατά την υποβολή της αιτήσεως για την απόκτηση δικαιώματος ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος, η Α δεν μπόρεσε να προσκομίσει το πρόσθετο πιστοποιητικό εκπαίδευσής (Certificate of experience) που διαλαμβάνεται στο σημείο 5.1.1 του παραρτήματος V της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, το οποίο αποτελεί προϋπόθεση για το δικαίωμα απεριόριστης ασκήσεως επαγγελματικής δραστηριότητας (*full registration with a licence to practise*) στο Ηνωμένο Βασίλειο.
- 5 Δεδομένου ότι η Α δεν διέθετε τον προαναφερθέντα τίτλο, η Valvira της πρότεινε να μετατραπεί η αίτηση χορηγήσεως άδειας ιατρού σε αίτηση χορηγήσεως άδειας με καθορισμένη διάρκεια. Η Α συμφώνησε επ' αυτού. Κατά τη Valvira, η Α, προκειμένου να αποκτήσει άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία στη Φινλανδία, όφειλε εντός προθεσμίας τριών ετών, είτε α) να πραγματοποιήσει πρακτική άσκηση στη Φινλανδία σύμφωνη προς τις κατευθυντήριες γραμμές του Ηνωμένου Βασιλείου και, προς τούτο, να ζητήσει αναγνώριση από την αρμόδια αρχή του Ηνωμένου Βασιλείου σύμφωνα με το άρθρο 55α της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, για να μπορέσει, στη συνέχεια, να ζητήσει άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία βάσει του προβλεπόμενου από την οδηγία αυτόματου συστήματος αναγνώρισεως, είτε β) να ολοκληρώσει ειδική εκπαίδευση στη γενική ιατρική στη Φινλανδία. Η Α επέλεξε τη δεύτερη εναλλακτική δυνατότητα, η οποία δεν συνεπάγεται την προβλεπόμενη από την οδηγία σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα αυτόματη αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ/του ΕΟΧ.

### **Valvira**

- 6 Με απόφαση της 3ης Νοεμβρίου 2016, η Valvira χορήγησε στην Α άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία για την περίοδο από 2 Νοεμβρίου 2016 έως 2 Νοεμβρίου 2019 υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία αναγνωρισμένου ιατρού έχοντος άδεια ασκήσεως επαγγέλματος υπό την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία. Κατά την περίοδο αυτή, η Α μπορούσε να ασκεί το

ιατρικό επάγγελμα στη Φινλανδία αποκλειστικά με σκοπό την ολοκλήρωση της ειδικής τριετούς εκπαίδευσης στη γενική ιατρική.

- 7 Με απόφαση της 4ης Μαΐου 2017, η *Valvira* απέρριψε την ένσταση που υπέβαλε η Α. Σύμφωνα με το σκεπτικό της απόφασεως αυτής, το δικαίωμα ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος κατά το άρθρο 6α (όπως τροποποιήθηκε με τη νομοθετική τροποποίηση αριθ. 1659/2015) του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού χορηγήθηκε στην Α στο πλαίσιο κατάστασης στην οποία αυτή δεν διέθετε τον τίτλο (*Certificate of experience*) που διαλαμβάνεται στο σημείο 5.1.1 του παραρτήματος V της οδηγίας περί επαγγελματικών προσόντων, τον οποίο το Ηνωμένο Βασίλειο όριζε ως αναπόσπαστο μέρος της εναρμονισμένης σε επίπεδο Ένωσης βασικής ιατρικής εκπαίδευσης.

***Helsingin hallinto-oikeus (διοικητικό πρωτοδικείο του Ελσίνκι)***

- 8 Η Α άσκησε προσφυγή κατά της εν λόγω απόφασεως ενώπιον του διοικητικού πρωτοδικείου του Ελσίνκι και ζήτησε να ακυρωθεί η εν λόγω απόφαση καθώς και να αναπεμφθεί η υπόθεση στη *Valvira* για επανεξέταση.
- 9 Με απόφαση της 5ης Δεκεμβρίου 2017, το διοικητικό πρωτοδικείο του Ελσίνκι απέρριψε την ασκηθείσα από την Α προσφυγή. Από το σκεπτικό της απόφασεως προκύπτει ότι δεν ήταν δυνατή η αυτόματη αναγνώριση βάσει της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, δεδομένου ότι η Α δεν προσκόμισε τον τίτλο που διαλαμβάνεται στο σημείο 5. 1. 1 του παραρτήματος V της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο. Κατά το διοικητικό πρωτοδικείο, δεν τίθεται επίσης θέμα εφαρμογής της γενικής διαδικασίας αναγνώρισεως, δεδομένου ότι η Α δεν είχε ολοκληρώσει τη βασική ιατρική εκπαίδευση πριν από την προβλεπόμενη στο σημείο 5.1.1. του παραρτήματος V καταληκτική ημερομηνία (20 Δεκεμβρίου 1976). Κατά το διοικητικό πρωτοδικείο, η Α δεν μπορεί να απολαύει ευνοϊότερου δικαιώματος σε άλλο κράτος μέλος της Ένωσης απ' ό,τι στο κράτος μέλος καταγωγής της.
- 10 Από το σκεπτικό του διοικητικού πρωτοδικείου προκύπτει ότι στην υπόθεση της Α έπρεπε να εφαρμοστεί το άρθρο 6α (όπως τροποποιήθηκε με τη νομοθετική τροποποίηση αριθ. 1659/2015) του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, βάσει του οποίου πρόσωπο που απέκτησε πτυχίο ιατρικής σε άλλο κράτος της ΕΕ/του ΕΟΧ έχει τη δυνατότητα να παρακολουθήσει στη Φινλανδία πρακτική επαγγελματική άσκηση μετά το πτυχίο και να αποκτήσει δικαίωμα ασκήσεως του επαγγέλματος στη Φινλανδία. Κατά το διοικητικό πρωτοδικείο, η *Valvira* έπρεπε να χορηγήσει στην Α, βάσει του άρθρου 6α (όπως τροποποιήθηκε με τη νομοθετική τροποποίηση αριθ. 1659/2015), το περιορισμένο δικαίωμα ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος για το χρονικό διάστημα από 2 Νοεμβρίου 2016 έως 2 Νοεμβρίου 2019 υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία άλλου αναγνωρισμένου ιατρού έχοντος άδεια ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος υπό την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία.

**Korkein hallinto-oikeus**

- 11 Η Α ζήτησε από το Korkein hallinto-oikeus να εξεταστεί η αίτησή της περί αναγνώρισεως του πτυχίου ιατρικής το οποίο απέκτησε σε άλλο κράτος μέλος της Ένωσης κατ' εφαρμογήν των κανόνων του γενικού συστήματος αναγνώρισεως των τίτλων εκπαίδευσεως στον βαθμό που δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις αυτόματης αναγνώρισεως.
- 12 Κατά την Α, ο περιορισμός στα τρία έτη του δικαιώματος ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος που της επιβλήθηκε αντιβαίνει στην ελευθερία εγκαταστάσεως που κατοχυρώνεται στο άρθρο 49 ΣΛΕΕ. Η τριετής προθεσμία που όρισε η Valvira εισάγει δυσμενή διάκριση, καθόσον είναι εννέα φορές μεγαλύτερη από την τετράμηνη υποχρεωτική πρακτική άσκηση των ειδικευόμενων ιατρών στο πλαίσιο απόκτησης πτυχίου στη Φινλανδία, ήτοι για την απόκτηση διπλώματος στην ιατρική. Η Valvira δεν πραγματοποίησε την απαιτούμενη από το γενικό σύστημα αναγνώρισεως των τίτλων εκπαίδευσεως επιμέρους σύγκριση μεταξύ του πτυχίου ιατρικής το οποίο απέκτησε στο Ηνωμένο Βασίλειο και της φινλανδικής εξετάσεως για την απόκτηση διπλώματος στην ιατρική. Είναι αντίθετη προς το δίκαιο της Ένωσης η πρόβλεψη τριετούς περιόδου υπό εποπτεία ως προϋπόθεση για τη χορήγηση του δικαιώματος ασκήσεως επαγγέλματος υπό την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία χωρίς αποδείξεις σχετικά με την ύπαρξη ουσιωδών, μη δυνάμενων να αντισταθμιστούν διαφορών σε σύγκριση με το εθνικό πρότυπο. Η τριετής περίοδος εποπτείας δεν μπορεί να δικαιολογηθεί ούτε από την ανάγκη διασφαλίσεως της ασφάλειας των ασθενών. Το άρθρο 6 του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού δεν έλαβε υπόψη τις αρχές που απορρέουν από την απόφαση του Δικαστηρίου στην υπόθεση C-340/89, *Βλασσοπούλου*, ECLI:EU:C:1991:193.

**Συνοπτική έκθεση του αιτιολογικού της αιτήσεως προδικαστικής αποφάσεως**

- 13 Αργότερα, την 1η Νοεμβρίου 2019, η Valvira χορήγησε στην Α άδεια ασκήσεως, κατά τρόπο ανεξάρτητο, ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία ως αναγνωρισμένη επαγγελματίας. Δεδομένου ότι η Α δεν απέσυρε την αίτηση αναιρέσεως που κατέθεσε ενώπιον του Korkein hallinto-oikeus και δεδομένου ότι το Korkein hallinto-oikeus εκτιμά ότι για την επίλυση της διαφοράς ήταν αναγκαία η απάντηση σε ερώτημα σχετικό με την ερμηνεία του δικαίου της Ένωσης, το Korkein hallinto-oikeus υποβάλλει το εν λόγω ζήτημα στο Δικαστήριο προκειμένου το τελευταίο να αποφανθεί επ' αυτού.
- 14 Κατά το Korkein hallinto-oikeus, είναι προφανές ότι δεν ήταν δυνατό να χορηγηθεί στην Α άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία στη Φινλανδία βάσει της αρχής της αυτόματης αναγνώρισεως κατά την έννοια του άρθρου 21 της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, στο μέτρο που η Α δεν διέθετε το πιστοποιητικό (*Certificate of experience*) που διαλαμβάνεται στο σημείο 5. 1. 1 του

παραρτήματος V της εν λόγω οδηγίας όσον αφορά το Ηνωμένο Βασίλειο, το οποίο έπρεπε να συνοδεύει τον τίτλο σπουδών.

- 15 Κατά το Korkein hallinto-oikeus, είναι επίσης προφανές ότι δεν ήταν δυνατό να χορηγηθεί στην A άδεια ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία ούτε και δυνάμει του γενικού συστήματος αναγνώρισεως των τίτλων εκπαίδευσεως, που προβλέπεται στο κεφάλαιο I του τίτλου III της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, δεδομένου ότι δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις εφαρμογής του γενικού συστήματος αναγνώρισεως των τίτλων εκπαίδευσεως που ορίζονται στο άρθρο 10, σημείο β'.
- 16 Το Korkein hallinto-oikeus φρονεί ότι, στο μέτρο που η A δεν πληρούσε ούτε τις προϋποθέσεις του αυτόματου συστήματος αναγνώρισεως που ισχύουν για το επάγγελμα του ιατρού ούτε τις προϋποθέσεις αναγνώρισεως των επαγγελματικών προσόντων βάσει του γενικού συστήματος αναγνώρισεως, η Valvira δεν ήταν υποχρεωμένη, σύμφωνα με την οδηγία σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, να πραγματοποιήσει σύγκριση προκειμένου να εξακριβώσει σε ποιον βαθμό το πτυχίο που απέκτησε η A στο Ηνωμένο Βασίλειο αντιστοιχούσε από απόψεως περιεχομένου στο πτυχίο ιατρικής στη Φινλανδία (εξέταση για την απόκτηση διπλώματος στην ιατρική). Αντιστοίχως, το κράτος μέλος υποδοχής δεν μπορεί να επιβάλει για την αυτόματη αναγνώριση άλλες απαιτήσεις πέραν εκείνων που προβλέπονται στην οδηγία και στα παραρτήματά της (απόφαση C-365/13, *Ordre des Architectes*, σκέψη 21 και εκεί μνημονευόμενη νομολογία).
- 17 Κατά το Korkein hallinto-oikeus, η οδηγία σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα ή η σχετική νομολογία του Δικαστηρίου δεν περιλαμβάνουν ρητούς, νομικώς δεσμευτικούς κανόνες σε περίπτωση όπως η επίμαχη στην υπό κρίση υπόθεση, στην οποία ένα πρόσωπο ζήτησε, στο κράτος μέλος υποδοχής, την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων ιατρού βάσει πτυχίου ιατρικής αποκτηθέντος στο κράτος μέλος καταγωγής, χωρίς να είναι σε θέση να προσκομίσει εν προκειμένω το πρόσθετο πιστοποιητικό εκπαίδευσεως που απαιτείται από το κράτος μέλος καταγωγής για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων.
- 18 Ο εθνικός νομοθέτης της Φινλανδίας προσπάθησε να επιλύσει τα προβλήματα που δημιουργεί μια κατάσταση όπως η επίμαχη στην υπό κρίση υπόθεση. Βάσει του άρθρου 6α, παράγραφος 1, του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, η Valvira χορηγεί, κατόπιν αιτήσεως προσώπου το οποίο απέκτησε πτυχίο ιατρικής σε κράτος της ΕΕ ή του ΕΟΧ όπου προϋπόθεση του δικαιώματος ασκήσεως του ιατρικού επαγγέλματος είναι η ολοκλήρωση πρακτικής ασκήσεως, άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία, ως αναγνωρισμένος επαγγελματίας υπό τη διεύθυνση και την εποπτεία ενός γραπτώς οριζόμενου, αναγνωρισμένου ιατρού έχοντος άδεια ασκήσεως του σχετικού επαγγέλματος υπό την ιδιότητα του ελεύθερου επαγγελματία. Το περιορισμένο δικαίωμα ασκήσεως επαγγέλματος έχει καθορισμένη διάρκεια τριών ετών.



- 19 Η Valvira πρότεινε στην Α δύο εναλλακτικές λύσεις, βάσει του άρθρου 6α του νόμου περί επαγγελματικού προσωπικού, προκειμένου αυτή να λάβει άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος, υπό την ιδιότητα ελεύθερου επαγγελματία, στη Φινλανδία. Η Α όφειλε, εντός προθεσμίας τριών ετών, είτε α) να ολοκληρώσει πρακτική άσκηση σύμφωνη προς τις κατευθυντήριες γραμμές του Ηνωμένου Βασιλείου και, προς τούτο, να ζητήσει αναγνώριση από την αρμόδια αρχή του Ηνωμένου Βασιλείου σύμφωνα με το άρθρο 55α της οδηγίας σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα, για να μπορέσει να ζητήσει άδεια ασκήσεως ιατρικού επαγγέλματος στη Φινλανδία βάσει του αυτόματου συστήματος αναγνώρισεως που προβλέπει η οδηγία, είτε β) να ολοκληρώσει ειδική εκπαίδευση στη γενική ιατρική στη Φινλανδία. Η πρώτη εναλλακτική δυνατότητα προτάθηκε κατά προτεραιότητα, αλλά η Α επέλεξε τη δεύτερη εναλλακτική δυνατότητα η οποία δεν συνεπάγεται την προβλεπόμενη από την οδηγία σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα αυτόματη αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων σε άλλα κράτη μέλη της ΕΕ/του ΕΟΧ.
- 20 Το Korkein hallinto-oikeus εκτιμά ότι, στο μέτρο που η οδηγία σχετικά με τα επαγγελματικά προσόντα ή η σχετική νομολογία του Δικαστηρίου δεν περιλαμβάνουν ρητούς, νομικώς δεσμευτικούς κανόνες για μια περίπτωση όπως η επίμαχη στην υπό κρίση υπόθεση, στην οποία η αρμόδια αρχή αποφάνθηκε εν τέλει επί της υποθέσεως βάσει της εθνικής νομοθεσίας, η απόφαση της αρμόδιας αρχής και η εθνική νομοθεσία στην οποία εκείνη βασίζεται πρέπει να εκτιμηθούν επί της ουσίας και υπό το πρίσμα των άρθρων 45 και 49 ΣΛΕΕ.
- 21 Για τον λόγο αυτό, το Korkein hallinto-oikeus θεωρεί ότι η υποβολή της αιτήσεως για την έκδοση προδικαστικής αποφάσεως είναι απαραίτητη για την έκδοση αποφάσεως επί της υποθέσεως.