

Zaak T-82/89

A. Marcato tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Ambtenaar — Bevordering binnen loopbaan —
Lijst van meest verdienstelijke ambtenaren —
Ontvankelijkheid van beroep —
Bevorderingsprocedure — Recht van verweer”

Arrest van het Gerecht (Vijfde Kamer) van 5 december 1990 737

Samenvatting van het arrest

- 1. Ambtenaren — Beroep — Bezwarend besluit — Begrip — Niet-plaatsing op lijst van bevorderbare ambtenaren — Plaatsing voorwaarde voor eventuele bevordering binnen loopbaan — Ontvankelijkheid*
(Ambtenarenstatuut, artikelen 90 en 91)
- 2. Ambtenaren — Beroep — Procesbelang — Beroep tot nietigverklaring van niet-plaatsing op lijst van bevorderbare ambtenaren — Verzoeker gepensioneerd hangende procedure in rechte — Ontvankelijkheid*
(Ambtenarenstatuut, artikelen 90 en 91)
- 3. Ambtenaren — Besluit dat ambtelijke positie van ambtenaar raakt — Inaanmerkingneming van gegevens die niet in persoonsdossier zijn opgenomen — Niet-plaatsing op lijst van bevorderbare ambtenaren — Niet-plaatsing gebaseerd op mondeling voor raadgevende instantie geuite beoordelingen — Onmogelijkheid voor ambtenaar gebruik te maken van recht van verweer — Onwettigheid*
(Ambtenarenstatuut, artikel 26)

1. De plaatsing van een ambtenaar op de lijst van ambtenaren die het meest in aanmerking komen voor bevordering binnen een loopbaan, is slechts een voorbereidende handeling en vormt derhalve geen bezwarend besluit. Immers, daar het tot aanstelling bevoegde gezag geenszins gehouden is een op de lijst geplaatste ambtenaar te bevorderen, heeft die plaatsing als zodanig geen rechtstreekse gevolgen voor de rechtssituatie van de betrokkene, daar het besluit omtrent zijn eventuele bevordering nog onzeker is. Voor de uitgesloten ambtenaren brengt de enkele plaatsing van een andere ambtenaar evenmin wijziging in hun rechtssituatie; die zal eerst worden geraakt wanneer die andere ambtenaar daadwerkelijk wordt bevorderd.

Wanneer een instelling zich evenwel op grond van interne maatregelen op het gebied van de procedure voor bevordering binnen de loopbaan gebonden acht aan de na de werkzaamheden van een raadgevend bevorderingscomité opgestelde lijst, in die zin dat zij de personen die niet op die lijst zijn geplaatst, van bevordering uitsluit, brengt het besluit om een ambtenaar niet op bedoelde lijst te plaatsen, rechtstreeks wijziging in de rechtssituatie van de uitgesloten ambtenaar en vormt het ten aanzien van deze laatste een bezwarend besluit.

2. Een gepensioneerd ambtenaar behoudt een persoonlijk belang bij voortzetting van een beroep tot nietigverklaring van

het besluit om hem niet te plaatsen op de lijst van ambtenaren die het meest in aanmerking komen voor bevordering binnen de loopbaan. In geval van nietigverklaring van het besluit om hem niet op die lijst te plaatsen, zou hij immers beroep kunnen instellen tot vergoeding van de schade die hij door dat besluit zou kunnen hebben geleden.

3. Artikel 26 Ambtenarenstatuut strekt ertoe, het recht op verweer van de ambtenaar te waarborgen door te voorkomen, dat het tot aanstelling bevoegde gezag zijn ambtelijke positie en loopbaan rakende besluiten neemt op grond van gegevens betreffende zijn gedrag, die niet in zijn persoonsdossier zijn opgenomen.

Een besluit om een ambtenaar niet te plaatsen op de lijst van ambtenaren die het meest in aanmerking komen voor bevordering binnen de loopbaan, dat, bij gebreke van een beoordelingsrapport, is gebaseerd op in het kader van een bevorderingsprocedure voor een daartoe ingesteld comité mondeling uitgebrachte beoordelingen te zijnen aanzien, waartegen de ambtenaar het recht van verweer dat voornoemd artikel hem beoogt te waarborgen, niet heeft kunnen uitoefenen, is genomen in strijd met de statutaire waarborgen en moet worden nietig verklaard op grond dat het tot stand is gekomen op basis van een onwettige procedure.