

Kohtuasi T-60/03

Regione Siciliana *versus* **Euroopa Ühenduste Komisjon**

Tühistamishagi — Vastuvõetavus — EÜ artikli 230 neljas lõik — Füüsilised või juriidilised isikud — Neid otseselt puudutavad aktid — Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF) — Komisjoni otsus finantsabi tühistamiseks ja finantsabi tagasimaksmise nõue — Määruse (EMÜ) nr 4253/88 artikkel 24 — Ilmne hindamisviga

Esimese Astme Kohtu otsus (esimene koda laiendatud koosseisus), 18. oktoober 2005 II - 4142

Kohtuotsuse kokkuvõte

1. *Tühistamishagi — Füüsilised või juriidilised isikud — Neid otseselt ja isiklikult puudutavad aktid — Otsene puutumus — Liikmesriigile adresseeritud komisjoni otsus ühenduse finantsabi tühistamiseks ja tagasimaksmiseks — Abi saajaks olev piirkondlik ametiasutus — Selle ametiasutuse otsene puutumus*
(Artikkel 230, neljas lõik)

2. *Majanduslik ja sotsiaalne ühtekuuluvus — Struktuuriabi — Ühendusepoolne rahastamine — Materiaalõigusnormi tagasiulatus jõud — Tingimused*

(Nõukogu määrus nr 1787/84, artikli 32 lõige 1, ja nõukogu määrus nr 4253/88, mida on muudetud määrusega nr 2082/93, artikkel 24)

3. *Majanduslik ja sotsiaalne ühtekuuluvus — Struktuuriabi — Ühendusepoolne rahastamine — Tingimus — Rahastatava projekti toimimine*

(Nõukogu määrus nr 1787/84, artikli 18 lõige 1, ja nõukogu määrus nr 4253/88, mida on muudetud määrusega nr 2082/93, artikkel 24)

1. Komisjoni otsus EÜ artikli 230 neljanda lõigu mõttes, mis on adresseeritud liikmesriigile ja mis on seotud Euroopa Regionaalarengu Fondi kaudu määratud finantsabi tühistamise ja komisjoni poolt abi andmise raames tehtud ettemaksu sissenõudmisega, puudutab otseselt abi saajaks olevat piirkondlikku ametiasutust.

simaksmise kohustust. See otsus mõjutab võlausaldajast ametiasutuse õigusliku staatuse otsest ümberkujundamist potentsiaalseks võlgnikuks vähemalt nende summade osas, kuna vaidlustatud otsus teeb võimalikuks Itaalia ametivõimudel nimetatud ametiasutuselt nõuda — mis enne ei olnud ei ühenduse ega siseriikliku õiguse alusel võimalik — ülekantud ettemaksude tagasimaksmist. See otsus mõjutas niisiis teiseks otse ja automaatselt selle ametiasutuse õiguslikku seisundit suhetes siseriiklike ametivõimudega.

Kõigepealt mis puudutab selle ametiasutuse õigusliku seisundi muutmist, siis mõjutas see otsus tema algset seisundit esiteks otse ja vahetult, jättes ta ilma ülejäänud abisummast, mida komisjon ei olnud veel maksnud. Kuigi enne selle otsuse vastuvõtmist võis see ametiasutus projekti teostamise raames nimetatud summaga kindlalt arvestada, oli ta alates selle otsuse tegemisest sunnitud esiteks sedastama, et teda on sellest ilma jäetud, ja teiseks otsima asendavat rahastamist, et täita kõnesolevate tööde raames oma lepingulisi kohustusi. Nimetatud otsus muudab otseselt hageja õiguslikku seisundit ka selles osas, mis puudutab ettemaksuna ülekantud summade taga-

Nimetatud otsuse automaatse kohaldamise kriteeriumi osas tuleb seejärel märkida, et sellel on iseendast automaatselt eespool märgitud kahekordne mõju nimetatud ametiasutuse suhtes. Kahekordne mõju tuleneb üksnes ühen-

duse õigusnormidest, nimelt EÜ artikli 211 kolmanda taande ja EÜ artikli 249 neljanda lõigu koosmõjust. Siseriiklikel ametivõimudel puudub selle otsuse täitmisel igasugune kaalutusõigus.

(vt punktid 48, 53, 54, 56, 57 ja 63)

2. Struktuurifondide süsteemi raames määratud ühenduse finantsabi tühistamise tingimused kuuluvad alusnormide, mitte menetlusnormide alla. Need aspektid on seega põhimõtteliselt reguleeritud abi andmise otsuse langetamise hetkel kohaldatavate õigusnormidega. Seega on abisaajale süüks pandud eeskirjade eiramiste tõttu ühenduse abi tühistamisel karistuslik iseloom juhul, kui see ei piirdu nende eiramiste tõttu ebaseaduslikult ülekantud summade tagastamisega. See on vastuvõetav üksnes siis, kui seda õigustavad nii abi andmise otsuse tegemise hetkel kohaldatavad õigusnormid kui tühistamise hetkel kehtivad õigusnormid.

(vt punkt 73)

3. Ühenduse struktuurifondide nõuetekohase toimimise ja nende usaldusväärse finantsjuhtimise tagamiseks peab kogu ühenduse fondide poolt kaasrahastatava projekti täitmine olema suunatud projekti toimima hakkamisele, see nõue on ühenduse rahastamise otsuse aluseks.

Juhul, kui projektis ettenähtud rajatis ei ole toimiv ega käitav komisjoni finantsabi tühistamist ja tagasimaksmist puudutava otsuse tegemise kuupäeval, ei oleks ilmselgelt kooskõlas Euroopa Regionaalarengu Fondi käsitleva määruse nr 1878/84 artikli 18 lõikega 1, mis näeb ette, et infrastruktuuride investeringute rahastamine suunatakse infrastruktuuridesse, mille eesmärk on regiooni või piirkonna arendamine, kus nad asuvad, lubada kõnealusele abisaajale rajatise valmimiseks antud ühenduse finantsabi säilitamist, kuna see rajatis ei ole käitav. Selline lähenemine ei sobiks muu hulgas kokku ühenduse struktuurifondide hea halduse eesmärgiga.

(vt punktid 82 ja 83)