

Sag C-504/22**Anmodning om præjudiciel afgørelse****Dato for indlevering:**

22. juli 2022

Forelæggende ret:

Conseil d'État (Frankrig)

Afgørelse af:

22. juli 2022

Sagsøger:

Association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (Interfel)

Sagsøgt:

Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire

Conseil d'Etat (øverste domstol i forvaltningsretlige sager), tvistemålsafdelingen,

[Udelades]

ASSOCIATION
INTERPROFESSIONNELLE DES
FRUITS ET LEGUMES FRAIS

[Udelades]

Under henvisning til følgende procedure:

Ved stævning registreret den 5. marts 2021 og replik registreret den 8. juli 2022 på Conseil d'États (øverste domstol i forvaltningsretlige sager) justitskontor har Association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (brancheorganisationen for frisk frugt og grønt – Interfel) for Conseil d'État (øverste domstol i forvaltningsretlige sager) nedlagt påstand om:

1°) at afgørelsen af 22. oktober 2020, hvorved ministre de l'agriculture et de l'alimentation (landbrugs- og fødevarerministeren) afslog at udvide artikel II og III i den brancheaftale med titlen »Kiwi Hayward – Date de récolte et de commercialisation – Maturité« (Kiwi Hayward – høst- og afsætningsdato –

modenhed) vedrørende høstårene 2020-2022, der var indgået i Interfel-regi, annulleres delvist på grund af magtmisbrug sammen med ministerens stiltiende afgørelse om afvisning af den anmodning om ændring af afgørelsen (remonstration), som Interfel fremsatte

2°) at ministre de l'agriculture et de l'alimentation (landbrugs- og fødevarerministeren) på grundlag af artikel L. 911-1 og L. 911-2 i code de justice administrative (den franske administrative retsplejelov) pålægges at foretage fornyet behandling af Interfels ansøgning om udvidelse af artikel II og III i brancheaftalen med titlen »Kiwi Hayward – Date de récolte et de commercialisation – Maturité« vedrørende høstårene 2020-2022 inden to måneder fra tidspunktet for forkyndelsen af Conseil d'États (øverste domstol i forvaltningsretlige sager) afgørelse

[Udelades]

Interfel har gjort gældende:

- at afgørelsen af 20. november 2020 er utilstrækkeligt begrundet i strid med sidste stykke i artikel L. 632-4 i code rural et de la pêche maritime (den franske lov om landbrug og havfiskeri)
- at afslaget på en udvidelse tilsidesætter retssikkerhedsprincippet og princippet om beskyttelse af den berettigede forventning
- at afslaget på en udvidelse er behæftet med magtfordrejning, idet forvaltningen har kontrolleret hensigtsmæssigheden og ikke lovligheden
- at afslaget på en udvidelse af aftalen er behæftet med et åbenbart urigtigt skøn, idet der ikke er taget hensyn til de elementer, der begrunder den kvalitative karakter af aftalens regler
- at ministeren i afslaget på en udvidelse unøjagtigt har kvalificeret mindstekravene til modenhed og dermed datoerne for høst og afsætning som foranstaltninger til regulering af udbuddet.

Ved svarskrift registreret den 22. april 2022 har ministre de l'agriculture et de l'alimentation (landbrugs- og fødevarerministeren) nedlagt påstand om frifindelse. Ministeren har gjort gældende, at de af sagsøgeren fremførte anbringender er ugrundede.

[Udelades]

Under henvisning til følgende:

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013

- Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011 af 7. juni 2011
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/428 af 12. juli 2018
- [Udelades]

Ud fra følgende betragtninger:

- 1 Det fremgår af sagens akter, at association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (Interfel), som er en brancheorganisation inden for landbruget, der er anerkendt på grundlag af artikel L. 632-1 i loven om landbrug og havfiskeri, den 10. juni 2020 indgik en brancheaftale med titlen »Kiwifruit Hayward – date de récolte et de commercialisation – Maturité« vedrørende høstårene 2021-2023. Interfel indgav en ansøgning til ministre de l'agriculture et de l'alimentation (landbrugs- og fødevarerministeren) om udvidelse af denne aftale. Ved afgørelse af 22. oktober 2020 gav ministre de l'agriculture et de l'alimentation (landbrugs- og fødevarerministeren) afslag på udvidelsen af bestemmelserne i denne aftale om, at kiwier af Hayward-sorten (kultivaren) af arten *Actinidia deliciosa*, der er produceret i Frankrig, ikke må høstes førend den 10. oktober og ikke må afsættes førend den 6. november i Frankrig. Interfel har nedlagt påstand om annullation af denne afgørelse på grund af magtmisbrug sammen med den stiltiende afgørelse, hvorved ministeren har afvist den anmodning om ændring af afgørelsen (remonstration), som Interfel har fremsat.
- 2 For det første bestemmes følgende i artikel 164 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007: *»1. Hvis en anerkendt producentorganisation, en anerkendt sammenslutning af producentorganisationer eller en anerkendt brancheorganisation, der udøver sin virksomhed i et eller flere bestemte områder i en medlemsstat, anses for at være repræsentativ for produktionen af, forarbejdningen af eller handelen med et givet produkt, kan den pågældende medlemsstat efter anmodning fra den pågældende organisation i en begrænset periode gøre nogle af de aftaler, vedtagelser eller former for samordnet praksis, som der er opnået enighed om i organisationen, bindende for andre aktører, der udøver virksomhed i det eller de pågældende økonomiske områder, uanset om de er selvstændige eller sammenslutninger, og som ikke er medlem af organisationen eller sammenslutningen. [...] 4. De regler, for hvilke der kan ansøges om udvidelse af reglernes anvendelsesområde til at omfatte andre aktører, jf. stk. 1, skal have et af følgende mål: [...] b) strengere produktionsregler end dem, der er fastsat i EU-reglerne og de nationale regler [...] d) afsætning [...] k) fastlæggelse af minimumskvaliteter og -standarder for emballering og præsentation [...] Disse regler må ikke skade andre producenter i den pågældende medlemsstat eller i Unionen og må ikke have nogen af de virkninger, der er nævnt i artikel 210, stk. 4, eller på anden måde være uforenelige med gældende EU-lovgivning eller nationale regler [...].«*

- 3 For det andet bestemmes følgende i artikel 75 i forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013: »1. Handelsnormer kan finde anvendelse på en eller flere af følgende sektorer og et eller flere af følgende produkter: [...] b) frugt og grøntsager [...] 3. Med forbehold af artikel 26 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1169/2011 kan handelsnormerne omhandlet i stk. 1 vedrøre et eller flere af følgende krav, som fastsættes på sektor- eller produktspecifikt grundlag og baseres på de enkelte sektorer særlige forhold, nødvendigheden af at regulere afsætningen og de betingelser, der er fastsat i stk. 5 i denne artikel: [...] b) klassifikationskriterier som f.eks. klasseinddeling, vægt, størrelsessortering, alder og kategori [...].« Del B, del 3, »Handelsnorm for kiwier«, i bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011 af 7. juni 2011 om nærmere bestemmelser for anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 for så vidt angår frugt og grøntsager og forarbejdede frugter og grøntsager, som ændret ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/428 af 12. juli 2018 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011 for så vidt angår handelsnormer for frugt og grøntsager, fastsætter alene for så vidt angår »Mindstekrav til modenhed« følgende: »Kiwierne skal være tilstrækkeligt udviklede og modne. Med henblik herpå skal frugterne ved emballeringen have nået en modningsgrad på mindst 6,2° Brix eller et tørstofindhold på gennemsnitligt 15%, således at de når op på 9,5° Brix i begyndelsen af distributionskæden.«
- 4 Det fremgår af sagens akter, at brancheaftalen med titlen »Kiwi Hayward – Date de récolte et de commercialisation – Maturité« om afsætningsreglerne vedrørende høstårene 2021-2023, der er indgået af Interfel, fastsætter, at kiwier af Hayward-sorten (kultivaren) af arten *Actinidia deliciosa*, der er produceret i Frankrig, ikke må høstes førend den 10. oktober og ikke må afsættes førend den 6. november i Frankrig. Disse bestemmelser er en stramning i forhold til de førnævnte bestemmelser i del B, del 3, i bilag I til gennemførelsesforordning (EU) nr. 543/2011, som ud over de ovennævnte mindstekrav til modenhed ikke fastsætter nogen betingelser om høst- eller afsætningsdatoer.
- 5 Til støtte for sin ansøgning om udvidelse begrundede Interfel denne supplerende begrænsning med ønsket om at garantere kvaliteten af de frugter, der sælges til forbrugerne. Ministeren har gjort gældende, at fastsættelsen af sådanne regler udgør foranstaltninger til regulering af udbuddet, som ikke må udvides. Bestemmelserne i artikel 164, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013, jf. præmis 2, tillader udtrykkeligt alene udvidelsen af aftaler, der fastsætter strengere regler end dem, der er fastsat i EU-reglerne, på området for de i litra b) omhandlede »produktionsregler«.
- 6 Svaret på anbringendet om, at ministeren ikke lovligt kunne afslå at udvide den omtvistede aftale, eftersom brancheorganisationen havde godtgjort den kvalitativt gavnlige virkning af de krav til høst- og afsætningsdatoer, for hvilke den har ansøgt om udvidelse, afhænger af svaret på spørgsmålet om:

1°) hvorvidt artikel 164 i forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 skal fortolkes således, at denne bestemmelse ikke alene tillader udvidelse af brancheaftaler om strengere regler end dem, der er fastsat i EU-reglerne, på området for »produktionsregler«, jf. denne artikels [stk. 4,] litra b), men også på samtlige områder, der er nævnt i [i samme stykkes] litra a) og litra c)-n), for hvilke det heri er bestemt, at der kan ansøges om udvidelse af en brancheaftale

2°) hvorvidt fastsættelsen af dels høstdatoerne, dels afsætningsdatoerne henhører under regler, der kan fastsættes via brancheaftaler og udvides på grundlag af artikel 164 i forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013, og hvorvidt i givet fald fastsættelsen af høst- og afsætningsdatoerne henhører under de i denne artikels [stk. 4,] litra b), omhandlede »produktionsregler« eller reglerne – som tidligere var fastsat i bilag XVIa til Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 af 22. oktober 2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter – om »afsætning«, der nu er omhandlet i samme artikels [stk. 4,] litra d).

- 7 De i præmis 6 nævnte spørgsmål er afgørende for løsningen af den foreliggende tvist og frembyder alvorlige fortolkningsvanskeligheder, eftersom der ikke foreligger retspraksis fra Den Europæiske Unions Domstol, som belyser de pågældende bestemmelsers genstand og rækkevidde. Af denne grund skal Domstolen forelægges disse spørgsmål i medfør af artikel 267 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og afgørelsen vedrørende det søgsmål, som association interprofessionnelle des fruits et légumes har anlagt, udsættes, indtil Domstolens afgørelse foreligger.

VEDTAGER FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1: Behandlingen af det søgsmål, som brancheorganisationen association interprofessionnelle des fruits et légumes frais har anlagt, udsættes, indtil Den Europæiske Unions Domstol har truffet afgørelse om:

1°) hvorvidt artikel 164 i forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 skal fortolkes således, at denne bestemmelse ikke alene tillader udvidelse af brancheaftaler om strengere regler end dem, der er fastsat i EU-reglerne, på området for »produktionsregler«, jf. denne artikels [stk. 4,] litra b), men også på samtlige områder, der er nævnt i [i samme stykkes] litra a) og litra c)-n), for hvilke det heri er bestemt, at der kan ansøges om udvidelse af en brancheaftale

2°) hvorvidt fastsættelsen af dels høstdatoerne, dels afsætningsdatoerne henhører under regler, der kan fastsættes via brancheaftaler og udvides på grundlag af artikel 164 i forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013, og hvorvidt i givet fald fastsættelsen af sådanne datoer for høst og afsætning henhører under de i denne artikels [stk. 4, litra b),] omhandlede »produktionsregler« eller reglerne – som tidligere var fastsat i bilag XVIa til Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 af 22. oktober 2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om

særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter – om »afsætning«, der nu er omhandlet i samme artikels [stk. 4,] litra d).

[Udelades]

ARBEJDSDOKUMENT