

Υπόθεση C-310/24

Σύνοψη της αιτήσεως προδικαστικής απόφασης κατά το άρθρο 98, παράγραφος 1, του Κανονισμού Διαδικασίας του Δικαστηρίου

Ημερομηνία κατάθεσης:

29 Απριλίου 2024

Αιτούν δικαστήριο:

Sofiyski rayonen sad (Βουλγαρία)

Ημερομηνία της απόφασης του αιτούντος δικαστηρίου:

22 Απριλίου 2024

Ενάγων:

YL

Εναγομένη:

„Elektrozpredelitelni mrežhi Zapad“ EAD

Αντικείμενο της κύριας δίκης

Αρνητική αναγνωριστική αγωγή με την οποία ο ενάγων ζητεί να αναγνωρισθεί ότι δεν υποχρεούται να πληρώσει τιμολόγιο ηλεκτρικής ενέργειας στηριζόμενο στην εκτιμώμενη κατανάλωση των τριών τελευταίων μηνών πριν από την ανάγνωση ενός μετρητή ο οποίος ήταν ελαττωματικός και δεν κατέγραφε με ακρίβεια την πραγματική κατανάλωση.

Αντικείμενο και νομική βάση της αιτήσεως προδικαστικής απόφασης

Ερμηνεία της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 και της οδηγίας 2011/83/ΕΕ όσον αφορά τον τρόπο καθορισμού των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας, τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται και τον τρόπο εφαρμογής της αρχής της ενεργειακής απόδοσης· ερμηνεία της οδηγίας 2011/83/ΕΕ όσον αφορά το ζήτημα κατά πόσον ο καταναλωτής υποχρεούται να καταβάλει το τίμημα μιας εκτιμώμενης ποσότητας ηλεκτρικής ενέργειας όταν ο εξοπλισμός μετρήσεως παρουσιάζει βλάβη ή δεν καταγράφει ορθώς λόγω εξωτερικής επέμβασης ή και χωρίς εξωτερική επέμβαση· περαιτέρω, ερμηνεία

σχετικά με την αναλογικότητα του κόστους του δικτύου και της υποχρέωσης των καταναλωτών να επωμιστούν το εν λόγω κόστος, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι ο προμηθευτής/διαχειριστής πρέπει να έχει κίνητρα για τον περιορισμό των απωλειών του.

Προδικαστικά ερωτήματα

1. Έχει [η φράση] «τελών [...] συμπεριλαμβανομένων των τελών [...] ενέργειας για απώλειες», κατά το άρθρο 46, παράγραφος 2, στοιχείο δ΄, της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 και το άρθρο 18, παράγραφος 8, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943, την έννοια ότι περιλαμβάνει και την ηλεκτρική ενέργεια που καταναλώθηκε, αλλά δεν καταγράφηκε από τον εξοπλισμό μετρήσεως, όταν η έλλειψη καταγραφής ή η εσφαλμένη καταγραφή της ηλεκτρικής ενέργειας στις εγκαταστάσεις του καταναλωτή

α) οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση

β) δεν οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση

και ο διαχειριστής του δικτύου ή ο προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας δεν εξάλειψε εγκαίρως την εν λόγω αιτία, με αποτέλεσμα η εκκαθάριση να βασίζεται σε μια «εκτιμώμενη» ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας για χρονικό διάστημα καθοριζόμενο από τον νόμο, η λήξη του οποίου εξαρτάται από την ημερομηνία κατά την οποία ο προμηθευτής διαπίστωσε το τεχνικό σφάλμα;

2. Έχει η υποχρέωση που υπέχει η ρυθμιστική επιτροπή από το άρθρο 59, παράγραφος 1, στοιχείο α΄, της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 την έννοια ότι τηρείται η αρχή του καθορισμού διαφανών κριτηρίων για τα τιμολόγια μεταφοράς ή διανομής ή για τις μεθοδολογίες τους, όταν το τιμολόγιο καλύπτει το κόστος του διαχειριστή σε περίπτωση βλάβης του εξοπλισμού μετρήσεως (μη καταχωρισμένου ή τεχνικά ελαττωματικού εξοπλισμού μετρήσεως), το οποίο αντιστοιχεί στις εκτιμώμενες απώλειες για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα, όταν η αιτία της εν λόγω βλάβης

α) οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση,

β) δεν οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση

και ο διαχειριστής του δικτύου ή ο προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας, στον οποίο ανήκει ο εξοπλισμός μετρήσεως, δεν εξάλειψε εγκαίρως την αιτία αυτή;

3. Έχει το άρθρο 18, παράγραφοι 1 και 7, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 την έννοια ότι δεν αντιτίθεται σε εθνική ρύθμιση δυνάμει της οποίας το κόστος ηλεκτρικής ενέργειας ενός καταναλωτή καθορίζεται με βάση την εκτίμηση της καταναλώσεως ηλεκτρικής ενέργειας για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα χωρίς επαλήθευση της ποσότητας της ηλεκτρικής ενέργειας την οποία πράγματι αυτός κατανάλωσε, σε περίπτωση βλάβης του εξοπλισμού μετρήσεως η οποία

- α) οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση,
- β) δεν οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση;

4. Έχει το άρθρο 27 της οδηγίας 2011/83/ΕΕ την έννοια ότι ο καταναλωτής υποχρεούται να καταβάλει το τίμημα μιας εκτιμώμενης ποσότητας ηλεκτρικής ενέργειας για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα, όταν ο εξοπλισμός μετρήσεως δεν καταγράφει την πραγματική κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας, βρίσκεται εκτός του ακινήτου του καταναλωτή και η βλάβη του

- α) οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση,
- β) δεν οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση;

5. Έχει το άρθρο 10, παράγραφος 4, της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 την έννοια ότι δεν αντιτίθεται σε εθνική ρύθμιση η οποία επιτρέπει στον προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας/διαχειριστή του δικτύου να υπολογίζει εκ νέου την ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας αντικαθιστώντας την με μια εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας που πρέπει να είχε καταναλωθεί εντός ενός εκτιμώμενου χρονικού διαστήματος, όταν ο εξοπλισμός μετρήσεως δεν μετρά ορθώς, βρίσκεται εκτός της εμβέλειας του καταναλωτή και η βλάβη του

- α) οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση,
- β) δεν οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση;

Διατάξεις του δικαίου της Ένωσης

Οδηγία 2011/83/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με τα δικαιώματα των καταναλωτών, την τροποποίηση της οδηγίας 93/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου και της οδηγίας 1999/44/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση της οδηγίας 85/577/ΕΟΚ του Συμβουλίου και της οδηγίας 97/7/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, άρθρο 1, άρθρο 2, σημεία 1 και 2, άρθρο 3, παράγραφοι 1 και 2, άρθρο 4, άρθρο 9, παράγραφοι 1, 2 και 3, άρθρο 18, παράγραφοι 1 έως 4, άρθρο 27

Οδηγία (ΕΕ) 2019/944 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ, αιτιολογική σκέψη 83, άρθρο 1, άρθρο 2, σημεία 1 έως 4, άρθρο 10, παράγραφοι 1 και 2, παράγραφος 3, στοιχεία α', β', δ', ε', στ', ζ' και η', και παράγραφοι 4 έως 12, άρθρο 46, παράγραφος 2, στοιχείο δ', άρθρο 59, παράγραφος 1, στοιχεία α' και η'

Κανονισμός (ΕΕ) 2019/943 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, άρθρο 18, παράγραφοι 1, 3, 7 και 8

Εθνικές διατάξεις

GRAZHDANSKI PROTSESUALEN KODEKS (ΒΟΥΛΓΑΡΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΔΙΚΟΝΟΜΙΑΣ)

Άρθρο 7. 3. Το δικαστήριο εξετάζει αυτεπαγγέλτως εάν μια σύμβαση καταναλωτή περιέχει καταχρηστικές ρήτρες. Το δικαστήριο παρέχει τη δυνατότητα στους διαδίκους να διατυπώσουν τις απόψεις τους.

ZAKON ZA ENERGETIKATA (ΒΟΥΛΓΑΡΙΚΟΣ ΝΟΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑ)

Σύμφωνα με το άρθρο 83, παράγραφος 1, η εγκατάσταση και η λειτουργία των δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις που περιέχονται στους Pravila za izmervane na kolichestvoto elektricheska energia (κανόνες μετρήσεως της ποσότητας ηλεκτρικής ενέργειας, στο εξής: ΠΙΚΕΕ), οι οποίοι καθορίζουν τις αρχές της μετρήσεως, τις μεθόδους και τις τοποθεσίες της μετρήσεως, καθώς και τη διαδικασία και τις μεθόδους για τον επανυπολογισμό της ποσότητας της ηλεκτρικής ενέργειας σε περίπτωση που η ηλεκτρική ενέργεια δεν καταμετράται, καταμετράται εσφαλμένα ή δεν καταμετράται με ακρίβεια. Οι ως άνω κανόνες θεσπίζονται από την Komisia za energiyno i vodno regulirane (ρυθμιστική επιτροπή ενέργειας και υδάτων, Βουλγαρία, στο εξής: ρυθμιστική επιτροπή), κατόπιν προτάσεως των επιχειρήσεων ηλεκτρικής ενέργειας, και δημοσιεύονται τόσο από τη ρυθμιστική επιτροπή όσο και από τις επιχειρήσεις ηλεκτρικής ενέργειας στους αντίστοιχους δικτυακούς τόπους τους.

Το άρθρο 1 του ως εν λόγω νόμου περιέχει, μεταξύ άλλων, έναν ορισμό για τον «οικιακό πελάτη»: ο πελάτης που αγοράζει ηλεκτρική ενέργεια ή τηλεθέρμανση με ζεστό νερό ή ατμό ως μέσο παραγωγής θερμότητας για θέρμανση, κλιματισμό και παροχή ζεστού νερού ή φυσικού αερίου για ίδια κατανάλωση στο νοικοκυριό.

PRAVILA ZA IZMERVANE NA KOLICHESTVOTO ELEKTRICHESKA ENERGIJA (ΚΑΝΟΝΕΣ ΜΕΤΡΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΠΟΣΟΤΗΤΑΣ ΗΛΕΚΤΡΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ)

Σύμφωνα με το άρθρο 1 των εν λόγω κανόνων, οι κανόνες αυτοί καθορίζουν, μεταξύ άλλων, τις απαιτήσεις σχετικά με την ακρίβεια των μετρήσεων και τον έλεγχο των τεχνικών και μετρολογικών χαρακτηριστικών των εξοπλισμών/εγκαταστάσεων μετρήσεως και των σχετικών συνδέσεων

μεταδόσεως, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του ιδιοκτήτη μιας εγκαταστάσεως μετρήσεως και των μερών των συναλλαγών ηλεκτρικής ενέργειας, τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες για τον προσδιορισμό των περιπτώσεων στις οποίες η ηλεκτρική ενέργεια δεν καταμετράται, καταμετράται εσφαλμένως ή δεν καταμετράται με ακρίβεια, τους όρους, τις διαδικασίες και τις μεθόδους για τη λειτουργία των τοποθεσιών και των εξοπλισμών για τους εξοπλισμούς μετρήσεως που υπόκεινται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως.

Οι κανόνες προβλέπουν επίσης ότι ο εκάστοτε διαχειριστής του δικτύου ελέγχει τους εξοπλισμούς μετρήσεως που υπόκεινται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως για τη συμμόρφωση με τις καθορισμένες απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένης της ακρίβειας των μετρήσεων.

Εκτός από τους ελέγχους αυτούς, ο διαχειριστής του δικτύου (ιδιοκτήτης του εξοπλισμού μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως) πρέπει να εξασφαλίζει τους επιτόπιους τεχνικούς ελέγχους της εγκαταστάσεως/του εξοπλισμού μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως, καθώς και την αντικατάσταση ή την προσαρμογή του προγράμματος παραμέτρων του εν λόγω εξοπλισμού μετρήσεως. Η ανάγνωση του εξοπλισμού μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως δεν συνιστά τεχνικό έλεγχο κατά την έννοια των εν λόγω κανόνων.

Το τμήμα IX των κανόνων καθορίζει τη διαδικασία και τις μεθόδους για τον επανυπολογισμό της ποσότητας της ηλεκτρικής ενέργειας.

Το άρθρο 49 των εν λόγω κανόνων προβλέπει ότι ο διαχειριστής του οικείου δικτύου συντάσσει πρακτικό διαπιστώσεων του ελέγχου που διενεργήθηκε σύμφωνα με τους εν λόγω κανόνες, το οποίο υπογράφεται από έναν από τους εκπροσώπους του και από τον χρήστη ή τον εκπρόσωπό του. Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι ο εξοπλισμός μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως δεν πληροί τα προβλεπόμενα μετρολογικά ή/και τεχνικά χαρακτηριστικά, ότι η ακεραιότητα ή/και η λειτουργικότητά του είναι μειωμένη ή ότι υπάρχει υποψία ότι έχει προστεθεί σε αυτόν ξένο στοιχείο, η συσκευή αφαιρείται, σφραγίζεται με σφραγίδα που φέρει το σήμα του οικείου διαχειριστή του δικτύου και μοναδικό αριθμό, και αποστέλλεται στην εποπτική αρχή που είναι αρμόδια για τους μετρολογικούς ελέγχους εντός δεκατεσσάρων ημερών από την ημερομηνία του ελέγχου.

Εάν οι λόγοι της βλάβης του εξοπλισμού μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως οφείλονται σε ανωτέρα βία κατά την έννοια των κανόνων, ο διαχειριστής του οικείου δικτύου μπορεί να μην αποστείλει τον αφαιρεθέντα εξοπλισμό μετρήσεως στην αρμόδια εποπτική αρχή μετρολογίας.

Στις προαναφερθείσες περιπτώσεις, ο οικείος διαχειριστής του δικτύου πρέπει στη συνέχεια να εγκαταστήσει λειτουργικούς εξοπλισμούς μετρήσεως που υπόκεινται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως.

Το άρθρο 50 ρυθμίζει τον τρόπο υπολογισμού της ποσότητας της ηλεκτρικής ενέργειας σε περίπτωση μη μετρήσεως ή ανεπίτρεπτα αποκλίνουσας μετρήσεως από τον εξοπλισμό μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως, το άρθρο 51 σε περίπτωση διαπιστώσεως παράτυπης συνδέσεως με το δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας και το άρθρο 52 σε περίπτωση τεχνικού σφάλματος του εξοπλισμού μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως, το οποίο έχει ως συνέπεια ότι η ηλεκτρική ενέργεια που καταναλώνεται διέρχεται από την εγκατάσταση μετρήσεως, αλλά αυτή δεν καταγράφει τις ποσότητες και δεν μπορεί να εξακριβωθεί εξωτερική επέμβαση.

Δυνάμει του άρθρου 56, σε περίπτωση επανυπολογισμού των ποσοτήτων ηλεκτρικής ενέργειας δυνάμει του εν λόγω τμήματος των κανόνων, ο διαχειριστής του δικτύου διανομής υποχρεούται να εκδώσει τιμολόγιο στον χρήστη για τις επανυπολογισθείσες ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας, να του παράσχει εξηγήσεις σχετικά με τον επανυπολογισμό και να τον ενημερώσει σχετικά με το ποσό που πρέπει να πληρώσει για τις υπηρεσίες δικτύου (εξαιρουμένου του τέλους για την πρόσβαση στο δίκτυο διανομής που υπολογίζεται βάσει της παρασχεθείσας υπηρεσίας), καθώς και σχετικά με τις «υποχρεώσεις προς το κοινό». Οι ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας που υπολογίζονται εκ νέου σύμφωνα με την παράγραφο 1 τιμολογούνται με βάση την εκτιμώμενη αγοραία τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας, όπως αυτή εκτιμάται για το χρονικό διάστημα του επανυπολογισμού, η οποία καθορίζεται από τη ρυθμιστική επιτροπή για την κάλυψη του τεχνικού κόστους.

Συνοπτική έκθεση των πραγματικών περιστατικών και της πορείας της διαδικασίας

- 1 Οι διάδικοι συμφωνούν ότι ο ενάγων είναι ιδιοκτήτης οικοπέδου κατοικίας συνδεδεμένου με το δίκτυο μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας από τις 10.4.2022 και ότι η εναγομένη ήταν αρμόδια να προμηθεύει και να τιμολογεί ηλεκτρική ενέργεια κατά το επίμαχο χρονικό διάστημα και την επίμαχη τοποθεσία. Είχε αδειοδοτηθεί ως διαχειρίστρια του δικτύου μεταφοράς και προμηθεύτρια ηλεκτρικής ενέργειας. Στη βάση δεδομένων της εναγομένης, δημιουργήθηκε λογαριασμός καταναλωτή για την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας και την κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας για το εν λόγω ακίνητο. Δεν αμφισβητείται ότι μεταξύ των διαδίκων υφίστατο συμβατική σχέση καταναλωτή για την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας για το επίμαχο χρονικό διάστημα και την επίμαχη τοποθεσία και ότι η οικία του ενάγοντος ήταν εξοπλισμένη με μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας (τεχνικό εξοπλισμό μετρήσεως) ευρισκόμενο εκτός των ορίων του οικοπέδου.
- 2 Δεν αμφισβητείται επίσης ότι υπάλληλοι της εναγομένης έλεγξαν τον μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας στις 10.4.2023. Βρισκόταν σε μεταλλικό κουτί στον δρόμο, στο οποίο είχαν πρόσβαση μόνον οι υπάλληλοι της εναγομένης. Ο μετρητής αφαιρέθηκε μετά τον έλεγχο της 10ης.4.2023 και εστάλη για έλεγχο στο Bulgarski institut po metrologia (βουλγαρικό ινστιτούτο μετρολογίας, στο εξής: BIM), το οποίο έλεγξε τη συσκευή μετρήσεως. Τα ως άνω πραγματικά

περιστατικά επαληθεύτηκαν από την πραγματογνωμοσύνη που διέταξε το δικαστήριο.

- 3 Από τον έλεγχο προέκυψε αναμφισβήτητα ότι ο μετρητής ημερήσιου τιμολογίου δεν συσσωρεύει καμία μετρούμενη τιμή και ότι ο εξοπλισμός μετρήσεως δεν παρουσίαζε ορατά ελαττώματα, ούτε εξωτερικά ούτε στις πλακέτες κυκλωμάτων ή στα εξαρτήματα του μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένου του λογισμικού του. Το BIM κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ηλεκτρική ενέργεια που διερχόταν από τον μετρητή δεν συσσωρευόταν σύμφωνα με το καθορισμένο τιμολόγιο και ότι ο μετρητής δεν ανταποκρινόταν στα μετρολογικά χαρακτηριστικά και δεν πληρούσε τις απαιτήσεις για την ακρίβεια της μετρήσεως της ηλεκτρικής ενέργειας.
- 4 Βάσει των ως άνω αποτελεσμάτων, η εναγομένη εξέδωσε τιμολόγιο σύμφωνα με το άρθρο 50, παράγραφος 1, στοιχείο b, των ΡΙΚΕΕ. Υποστηρίζει ότι, δεδομένου ότι ο εξοπλισμός μετρήσεως παρουσίαζε βλάβη, υφίσταται νομική βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης καταναλώσεως ηλεκτρικής ενέργειας για το χρονικό διάστημα των τριών μηνών πριν από τον έλεγχο, ήτοι από τις 11.1.2023 έως τις 10.4.2023. Η εκτιμώμενη κατανάλωση που υπολόγισε η εναγομένη ανερχόταν σε 3 168 kWh. Βάσει των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας που ίσχυαν κατά το εν λόγω χρονικό διάστημα, το ποσό του τιμολογίου ανερχόταν σε 2 058,26 λέβα (BGN) (περίπου 1 000 ευρώ). Η εναγομένη υπολόγισε το εν λόγω ποσό αποκλειστικά βάσει του ημερήσιου τιμολογίου, το οποίο είναι ακριβότερο από το νυκτερινό τιμολόγιο.
- 5 Ο ενάγων θεωρεί ότι δεν οφείλει το ως άνω ποσό, δεδομένου ότι δεν γνώριζε ότι ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας είχε βλάβη, ότι δεν είχε πρόσβαση στον μετρητή αυτόν και ότι η εκτίμηση θα μπορούσε επίσης να είχε γίνει για μικρότερο χρονικό διάστημα, δηλαδή μόνο για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας είχε βλάβη. Ως εκ τούτου, άσκησε αρνητική αναγνωριστική αγωγή ζητώντας να αναγνωριστεί ότι δεν οφείλει καμία πληρωμή για την εκτιμώμενη κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας των τριών τελευταίων μηνών πριν από τον έλεγχο.
- 6 Η εναγομένη αντικρούει την αγωγή στο σύνολό της και υποστηρίζει ότι το ποσό υπολογίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 50, παράγραφος 1, στοιχείο b, των ΡΙΚΕΕ – όταν ο εξοπλισμός μετρήσεως που υπόκειται στην υποχρέωση βαθμονομήσεως δεν πραγματοποιεί μετρήσεις ή πραγματοποιεί ανεπίτρεπτα αποκλίνοσες μετρήσεις.
- 7 Από τη δικαστική πραγματογνωμοσύνη προέκυψε ότι, κατά τον χρόνο του ελέγχου στις 10.4.2023, η ηλεκτρική ενέργεια στην οικία του ενάγοντος δεν καταγραφόταν πλήρως από τον μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας. Η ηλεκτρική ενέργεια διερχόταν από τον μετρητή, αλλά η απόκλιση της μετρήσεως ήταν μεγαλύτερη από την επιτρεπόμενη. Ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας δεν συσσωρεύει καμία μετρούμενη τιμή στην οθόνη του. Διερχόταν ηλεκτρική ενέργεια, αλλά δεν τη σώρευε στον μετρητή/οθόνη του και, ως εκ τούτου, δεν

επεξεργαζόταν τους παλμούς, δηλαδή δεν καταμετρούσε την ηλεκτρική ενέργεια που διερχόταν. Ειδικότερα, κατά το χρονικό διάστημα από τις 20.1.2023 έως τις 20.2.2023, ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας δεν καταμετρούσε πλήρως. Κατά το χρονικό διάστημα από τις 21.2.2023 έως τις 9.4.2023, καταμετρούσε μόνον εν μέρει. Ο έλεγχος πραγματοποιήθηκε στις 21.4.2023. Ως εκ τούτου, η συσκευή καταμετρούσε ελλιπώς ή μερικώς για το χρονικό διάστημα από τις 20.1.2023 έως τις 9.4.2023.

- 8 Από τη δικαστική πραγματογνωμοσύνη προκύπτει ότι η εναγομένη έλεγξε για τελευταία φορά τον επίμαχο μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας στις 14.3.2018. Ο επόμενος έλεγχος πραγματοποιήθηκε την επίμαχη ημερομηνία, ήτοι στις 12.4.2023. Η εναγομένη δεν είχε απομακρυσμένη πρόσβαση στον μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας για να διαβάζει τις τιμές σε πραγματικό χρόνο και να ελέγχει την κατάσταση της συσκευής, με αποτέλεσμα να μην γίνονται απομακρυσμένες μετρήσεις, αλλά μόνον μετρήσεις από υπαλλήλους της εναγομένης. Δεν υπάρχουν συσκευές μετρήσεως επί τόπου για την παρακολούθηση των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας. Επομένως, ο πραγματογνώμων δεν ήταν σε θέση να προσδιορίσει με ακρίβεια την ποσότητα της ηλεκτρικής ενέργειας που κατανάλωσε ο ενάγων για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο η συσκευή καταμετρούσε ελλιπώς ή μερικώς (20.1.2023 έως 9.4.2023).
- 9 Δεν αμφισβητείται και προκύπτει επίσης από την έκθεση πραγματογνωμοσύνης ότι ο επίμαχος μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας δεν κατέγραφε πλήρως τη διερχόμενη ηλεκτρική ενέργεια. Δεν υπήρξε εξωτερική επέμβαση στον εξοπλισμό μετρήσεως, ούτε σφάλματα στο σύστημα συνδέσεως και στον διακόπτη μεταγωγής προς το δίκτυο μεταφοράς. Το λογισμικό δεν είχε νοθευτεί. Διαπιστώθηκε ότι η βλάβη του μετρητή οφειλόταν σε εσωτερικό σφάλμα, τεχνική εμπλοκή του μετρητή. Ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας ήταν ελαττωματικός.
- 10 Δεν αμφισβητείται ότι ο ενάγων ενημερώθηκε για τον διενεργηθέντα έλεγχο και ότι η εναγομένη του εξέδωσε τιμολόγιο για το επίμαχο ποσό, το οποίο και παρέλαβε ο ενάγων. Ο έλεγχος διενεργήθηκε σύμφωνα με τον νόμο και συντάχθηκαν τα απαραίτητα πρακτικά. Ο ενάγων ενημερώθηκε για τον έλεγχο και τα αποτελέσματά του.

Κυριότερα επιχειρήματα των διαδίκων της κύριας δίκης

- 11 Η διαφορά αφορά τη νομική κατάσταση και όχι τα πραγματικά περιστατικά. Ο ενάγων ισχυρίζεται ότι δεν οφείλει το τιμολογηθέν ποσό, πράγμα το οποίο η εναγομένη αμφισβητεί. Το ζήτημα που τίθεται είναι κατά πόσο οι ενέργειες της εναγομένης παραβιάζουν την προστασία του καταναλωτή. Μπορεί μια επιχείρηση παροχής ηλεκτρικής ενέργειας να ζητεί αυτεπαγγέλτως και μονομερώς ποσά τιμολογίου, όταν ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας δεν κατέγραφε τιμές μετρήσεως, δεν βρισκόταν στο ακίνητο του καταναλωτή και ανήκε στην κυριότητα του προμηθευτή; Η διαφορά αφορά το ζήτημα κατά πόσο ο

καταναλωτής υποχρεούται, ακόμη και χωρίς δική του υπαιτιότητα (εσκεμμένη βλάβη του μετρητή), να καταβάλει το εν λόγω ποσό για την εκτιμώμενη κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας των τριών τελευταίων μηνών, χωρίς να προκύπτει σαφώς πόση κατανάλωση είχε πραγματοποιήσει στο ημερήσιο τιμολόγιο και πόση στο νυκτερινό τιμολόγιο. Η τιμή ποικίλλει ανάλογα με το τιμολόγιο.

- 12 Το ζήτημα που τίθεται είναι αν οι ενέργειες της εναγομένης είναι κατάλληλες για την προστασία του καταναλωτή, δηλαδή αν μια επιχείρηση μπορεί να υπολογίσει εκ νέου μονομερώς την κατανάλωση της ηλεκτρικής ενέργειας του καταναλωτή διότι ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας παρουσίαζε βλάβη, αλλά ο καταναλωτής δεν είχε πρόσβαση στον μετρητή, ο δε επανυπολογισμός βασίζεται σε μια εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας βάσει της ικανότητας του μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα και όχι για το πραγματικό χρονικό διάστημα κατά το οποίο ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας είχε βλάβη. Η διαφορά αφορά το ζήτημα κατά πόσο ο καταναλωτής πρέπει να φέρει το εκτιμώμενο κόστος της ηλεκτρικής ενέργειας για το εκτιμώμενο χρονικό διάστημα, όταν ο μετρητής του ηλεκτρικής ενέργειας έχει μεν βλάβη, πλην όμως ο μετρητής ανήκει στην εναγομένη και βρίσκεται υπό τον έλεγχο του προμηθευτή και ο τελευταίος παρέλειψε να τον αφαιρέσει αμέσως και να τον αντικαταστήσει με νέο μετρητή, πολλώ δε μάλλον που ο τελευταίος έλεγχος πραγματοποιήθηκε πέντε έτη πριν από τον επίμαχο έλεγχο.

Συνοπτική έκθεση του σκεπτικού της διατάξεως περί παραπομπής

- 13 Η αιτιολογική σκέψη 83 της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 μνημονεύει την υποχρέωση των διαχειριστών συστημάτων να μειώνουν τις απώλειες στο δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας (στο πλαίσιο της γενικής αρχής της ενεργειακής απόδοσης) και να διαβάζουν και να παρακολουθούν εξ αποστάσεως το δίκτυο σε πραγματικό χρόνο.
- 14 Όσον αφορά τις απώλειες του δικτύου, ο Βούλγαρος νομοθέτης θέσπισε τη διάταξη του άρθρου 83, παράγραφος 1, σημείο 6, και παράγραφος 2, του βουλγαρικού νόμου για την ενέργεια, δυνάμει της οποίας η ρυθμιστική επιτροπή, ρυθμιστική αρχή κατά την έννοια της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944, καθόρισε τους κανόνες για τη μέτρηση των ποσοτήτων της ηλεκτρικής ενέργειας.
- 15 Η ρυθμιστική επιτροπή έχει συμπεριλάβει στους ΡΙΚΕΕ διατάξεις υπολογισμού, βάσει των οποίων η ποσότητα της ηλεκτρικής ενέργειας που καταναλώνει ο καταναλωτής σε ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα (εκτιμώμενη κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας) υπολογίζεται με βάση την αρχή του αδικαιολόγητου πλουτισμού. Οι κανόνες καλύπτουν διάφορες περιπτώσεις.
- 16 Σε περίπτωση τεχνικής δυσλειτουργίας του εξοπλισμού μετρήσεως λόγω αποδεδειγμένης τροποποίησης του συστήματος σύνδεσης ή σε περίπτωση εξωτερικής επέμβασης στον τεχνικό εξοπλισμό μετρήσεως λόγω ενεργειών (υπαιτιότητας) του καταναλωτή, ο προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας χρεώνει

ένα ποσό για την εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 50 των ΡΙΚΕΕ, σε τιμή που καθορίζεται από τη ρυθμιστική επιτροπή. Συνεπώς, το άρθρο 50 των ΡΙΚΕΕ ρυθμίζει τη μέθοδο υπολογισμού μόνον σε περίπτωση εξωτερικών επεμβάσεων στην καταγραφή της κατανάλωσης ή στον τύπο της σύνδεσης. Εάν ο τελικός καταναλωτής έχει συνδεθεί παράνομα στο δίκτυο μεταφοράς, η επιχείρηση προμήθειας τιμολογεί την ηλεκτρική ενέργεια σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 των ΡΙΚΕΕ.

- 17 Εάν ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας παρουσιάσει βλάβη ή δεν καταμετρά ορθώς, χωρίς εξωτερική επέμβαση εκ μέρους του καταναλωτή, η εκκαθάριση πραγματοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 52 των ΡΙΚΕΕ. Η ως άνω διάταξη επιτρέπει στον προμηθευτή, σε περίπτωση βλάβης της συσκευής χωρίς εξωτερική επέμβαση εκ μέρους του καταναλωτή, να τιμολογεί ένα ποσό βάσει της εκτιμώμενης καταναλώσεως ηλεκτρικής ενέργειας.
- 18 Σε περίπτωση δυσλειτουργίας ή ανακριβούς λειτουργίας ενός διακόπτη τιμολογίου, ο προμηθευτής μπορεί να υπολογίσει το ποσό σύμφωνα με το άρθρο 53 των ΡΙΚΕΕ. Σύμφωνα με το βουλγαρικό δίκαιο, ο διακόπτης τιμολογίου είναι ένα ρολόι που ελέγχει τη ρύθμιση της ημέρας και της νύχτας. Συγκεκριμένα, μέχρι τις 1.4.2024, η τιμή της ηλεκτρικής ενέργειας διέφερε ανάλογα με το ημερήσιο ή το νυκτερινό τιμολόγιο.
- 19 Οι διατάξεις των άρθρων 50 έως 53 των ΡΙΚΕΕ λαμβάνουν υπόψη την αρχή του αδικαιολόγητου πλουτισμού (αρχή της αποζημίωσης για την ηλεκτρική ενέργεια που καταναλώνεται αλλά δεν καταγράφεται). Οι κανόνες βασίζονται στην υπόθεση ότι, ελλείψει μετρήσεως ή σε περίπτωση δυσλειτουργίας ενός τεχνικού εξοπλισμού μετρήσεως κατά τη διάρκεια ορισμένου χρονικού διαστήματος, ο καταναλωτής έχει καταναλώσει ορισμένη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας με το νυκτερινό τιμολόγιο ή το ημερήσιο τιμολόγιο. Η ρυθμιστική επιτροπή θέσπισε ένα πλάσμα δικαίου για το χρονικό διάστημα καταναλώσεως ηλεκτρικής ενέργειας, την ποσότητα της ηλεκτρικής ενέργειας και το τιμολόγιο ηλεκτρικής ενέργειας.
- 20 Οι ως άνω διατάξεις αντιμετωπίζουν τις ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας που αναφέρονται στα άρθρα 50 έως 53 των ΡΙΚΕΕ ως απώλειες του δικτύου τις οποίες υφίσταται ο διαχειριστής του δικτύου μεταφοράς. Η απώλεια συνίσταται στην κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας από τον καταναλωτή η οποία δεν έχει καταγραφεί από τον μετρητή. Ως εκ τούτου, ο καταναλωτής δεν πληρώνει την πραγματική ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας. Ταυτόχρονα, οι διατάξεις των ΡΙΚΕΕ εισάγουν ένα πλάσμα δικαίου όσον αφορά την εκτιμώμενη ποσότητα της ηλεκτρικής ενέργειας, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι συγκεκριμένες περιστάσεις του εκάστοτε νοικοκυριού.
- 21 Οι ως άνω διατάξεις καθορίζουν μια «εκτιμώμενη» ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας για ορισμένο χρονικό διάστημα, το οποίο εξαρτάται από την ημερομηνία κατά την οποία ο προμηθευτής/διαχειριστής διαπιστώνει τη βλάβη της συσκευής. Εάν διαπιστωθεί αργότερα, ο προμηθευτής θα χρεώσει την

ηλεκτρική ενέργεια σε υψηλότερη τιμή απ' ό, τι αν η διαπίστωση είχε γίνει νωρίτερα. Τούτο οφείλεται στο γεγονός ότι οι τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας επικαιροποιούνται και αυξάνονται κάθε λίγους μήνες.

- 22 Σύμφωνα με τις προαναφερθείσες εθνικές διατάξεις, η ηλεκτρική ενέργεια η οποία δεν καταγράφηκε από τη συσκευή μετρήσεως αποτελεί δαπάνη που πρέπει να βαρύνει τον καταναλωτή στον βαθμό και για το χρονικό διάστημα που καθορίζονται κανονιστικώς. Πρέπει να ληφθεί υπόψη η αρχή του αδικαιολογήτου πλουτισμού. Από νομικής απόψεως, πρόκειται για την αρχή της υποχρέωσης του καταναλωτή να αποζημιώσει τον προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας. Αυτή η υποχρέωση καταβολής αποζημιώσεως εξηγείται από το γεγονός ότι ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας είχε βλάβη, δεν μετρούσε ορθώς ή επηρεάστηκε από εξωτερική επέμβαση, αλλά μπορεί να θεωρηθεί ότι ο καταναλωτής κατανάλωσε, παρά ταύτα, ηλεκτρική ενέργεια.
- 23 Το άρθρο 46, παράγραφος 2, στοιχείο δ', της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 ορίζει επίσης ότι η δραστηριότητα της μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας περιλαμβάνει τέλη, συμπεριλαμβανομένων των τελών ενέργειας για απώλειες. Σύμφωνα με το άρθρο 18, παράγραφος 8, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943, η ρυθμιστική αρχή του κράτους μέλους αναγνωρίζει τις εν λόγω δαπάνες του διαχειριστή συστήματος και τις περιλαμβάνει στα τιμολόγια διανομής, προκειμένου να παρέχονται κίνητρα στους διαχειριστές συστημάτων διανομής για να βελτιώνουν την αποδοτικότητα. Το μέτρο αυτό έχει ως στόχο να δώσει κίνητρα στους προμηθευτές/διαχειριστές να βελτιστοποιήσουν τα δίκτυά τους προκειμένου να μειωθούν οι απώλειες ενεργειακής απόδοσης.
- 24 Συναφώς, δεν είναι σαφές ποια είναι τα στοιχεία που καλύπτει η φράση των «τελών [...] συμπεριλαμβανομένων των τελών [...] ενέργειας για απώλειες», κατά την έννοια του άρθρου 46, παράγραφος 2, στοιχείο δ', της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 και του άρθρου 18, παράγραφος 8, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943. Έχουν οι ως άνω διατάξεις την έννοια ότι τα τέλη για απώλειες περιλαμβάνουν επίσης την ηλεκτρική ενέργεια που καταναλώθηκε, αλλά δεν καταγράφηκε από τον εξοπλισμό μετρήσεως, όταν η μη καταγραφή ή η εσφαλμένη καταγραφή της ηλεκτρικής ενέργειας στις εγκαταστάσεις του καταναλωτή α) οφείλεται σε συμπεριφορά του καταναλωτή, β) δεν οφείλεται σε συμπεριφορά του καταναλωτή, αλλά σε βλάβη της συσκευής και η συνέπεια της έλλειψης μετρήσεως δεν αποκαταστάθηκε εγκαίρως από τον διαχειριστή του δικτύου ή τον προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας;
- 25 Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/943 θεμελιώνει την αρχή της αναλογικότητας. Ως εκ τούτου, το κόστος θα πρέπει να περιλαμβάνεται στα τιμολόγια. Το αιτούν δικαστήριο διερωτάται μήπως τούτο θίγει την υποχρέωση των διαχειριστών/προμηθευτών να αυξήσουν την αποδοτικότητα των δικτύων τους μειώνοντας το κόστος προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας. Στην προκειμένη περίπτωση, διαπιστώθηκε ότι ο έλεγχος του οικείου μετρητή πραγματοποιήθηκε πριν από τις 12.4.2023 το 2018. Ως εκ τούτου, ο προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας δεν έλαβε κανένα μέτρο για τον έλεγχο και τη συντήρηση της συσκευής

μεταξύ 2018 και 2023. Μόνον όταν ανακάλυψε τη βλάβη της συσκευής στις 12.4.2023 χρέωσε ένα ποσό που προοριζόταν, σύμφωνα με τις νομοθετικές διατάξεις, για την κάλυψη του κόστους της παρασχεθείσας, αλλά μη καταμετρηθείσας ενέργειας. Μπορούν απώλειες για μη καταμετρηθείσες ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας, όπως οι επίμαχες, να χρεωθούν στον καταναλωτή όταν ο προμηθευτής ή ο διαχειριστής του δικτύου δεν αποκατέστησε εγκαίρως το σφάλμα του εξοπλισμού μετρήσεως; Το αιτούν δικαστήριο εκτιμά ότι ο συνυπολογισμός του κόστους των απωλειών, όπως οι επίμαχες στην υπόθεση της κύριας δίκης, θα μείωνε τα κίνητρα του προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας/διαχειριστή του δικτύου να μειώσει τις απώλειές του, δεδομένου ότι το κόστος αυτό δεν θα βάρυνε άμεσα [τον ίδιο], αλλά τον τελικό καταναλωτή.

- 26 Επομένως, δεν είναι σαφές αν το άρθρο 18, παράγραφος 8, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 αντιτίθεται σε εθνική ρύθμιση, όπως η επίμαχη εν προκειμένω, δύναμει της οποίας ο καταναλωτής υποχρεούται να καταβάλει στον διαχειριστή του δικτύου ή στον προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας την εκτιμώμενη κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας όταν ο μετρητής ηλεκτρικής ενέργειας δεν έχει μετρήσει ή δεν έχει μετρήσει ορθώς την κατανάλωση χωρίς υπαιτιότητα του καταναλωτή και ο προμηθευτής ή ο διαχειριστής δεν αποκατέστησε εγκαίρως την αιτία αυτού.
- 27 Αφετέρου, το άρθρο 59, παράγραφος 1, στοιχείο α', της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 εξουσιοδοτεί τη ρυθμιστική αρχή να καθορίζει ή να εγκρίνει τιμολόγια μεταφοράς ή διανομής ή τις μεθοδολογίες τους. Συναφώς, δεν είναι σαφές αν το άρθρο 59 της ως άνω οδηγίας επιτρέπει ρύθμιση, όπως η εθνική ρύθμιση, δύναμει της οποίας το κόστος του διαχειριστή για την παρασχεθείσα και καταναλωθείσα ενέργεια η οποία δεν καταμετρήθηκε ή καταμετρήθηκε ανακριβώς λόγω σφάλματος στον εξοπλισμό μετρήσεως περιλαμβάνεται στο τιμολόγιο. Έχει η εν λόγω υποχρέωση της ρυθμιστικής αρχής την έννοια ότι ο καθορισμός των τιμολογίων μεταφοράς ή διανομής ή των μεθοδολογιών τους πραγματοποιείται βάσει διαφανών κριτηρίων όταν η αιτία της δυσλειτουργίας του εξοπλισμού μετρήσεως α) οφείλεται σε συμπεριφορά του καταναλωτή ή β) δεν οφείλεται σε συμπεριφορά του καταναλωτή, αλλά σε ελαττωματικό μετρητή; Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι το εν λόγω τιμολόγιο περιλαμβάνει το λειτουργικό κόστος του προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας/διαχειριστή του δικτύου σε περίπτωση σφαλμάτων στους εξοπλισμούς μετρήσεως τα οποία δεν αποκαταστάθηκαν αμέσως από τον προμηθευτή/διαχειριστή του δικτύου, στο ύψος των εκτιμώμενων απωλειών για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα.
- 28 Επιπλέον, το άρθρο 18, παράγραφος 1, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 προβλέπει ότι ο καταναλωτής πρέπει να καταβάλει στον διαχειριστή του δικτύου μεταφοράς τέλη που αντανακλούν το κόστος του δικτύου και, στην παράγραφο 7, ότι το κόστος αυτό συνδέεται με τη χρήση του δικτύου διανομής από τους χρήστες του συστήματος. Ο τρόπος με τον οποίο το κόστος αυτό θα πρέπει να αντανακλά τη χρήση του δικτύου διανομής από τους χρήστες του δεν είναι σαφής –βάσει εκτιμώμενης εκκαθάρισης ή βάσει του πραγματικά υπολογισθέντος κόστους/απωλειών. Έχει το άρθρο 18, παράγραφοι 1 και 7, του κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 την έννοια ότι επιτρέπει εθνική ρύθμιση η οποία προβλέπει μεθόδους

υπολογισμού του κόστους ηλεκτρικής ενέργειας ενός καταναλωτή βάσει εκτιμήσεως της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας εντός ενός εκτιμώμενου χρονικού διαστήματος, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας που πράγματι κατανάλωσε ο καταναλωτής σε περίπτωση σφάλματος του τεχνικού εξοπλισμού μετρήσεως (μετρητή ηλεκτρικής ενέργειας);

- 29 Σύμφωνα με το άρθρο 3 της οδηγίας 2011/83/ΕΕ, οι συμβάσεις προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της προστασίας των καταναλωτών. Εν προκειμένω, είναι βέβαιο και δεν αμφισβητείται από τους διαδίκους ότι υφίσταται μεταξύ τους συμβατική σχέση που αφορά την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας στην εν λόγω τοποθεσία. Το άρθρο 27 της οδηγίας 2011/83/ΕΕ απαλλάσσει τον καταναλωτή από την καταβολή στον προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας ποσού το οποίο υπερβαίνει την παραγγελθείσα προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας. Επομένως, η ως άνω διάταξη καθιερώνει την αρχή κατά την οποία ο καταναλωτής οφείλει να πληρώσει μόνο για την προμήθεια της ηλεκτρικής ενέργειας την οποία έχει πράγματι καταναλώσει. Αντιθέτως, οι διατάξεις των ΡΙΚΕΕ καθιερώνουν, στο εθνικό δίκαιο, την αρχή ότι πρέπει να καταβάλλεται η εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα όταν ο εξοπλισμός μετρήσεως δεν ήταν από τεχνικής απόψεως σε θέση να μετρήσει την κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας σε περιπτώσεις άλλες από εκείνες που αναφέρονται στα άρθρα 50 έως 53 των ΡΙΚΕΕ. Η πληρωμή για εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας η οποία δεν έχει πράγματι καταμετρηθεί πραγματοποιείται σύμφωνα με το βουλγαρικό δίκαιο υπό το πρίσμα της αρχής της μείωσης του κόστους της ηλεκτρικής ενέργειας (αρχής της ενεργειακής απόδοσης) που διατυπώνεται στην αιτιολογική σκέψη 83 της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944. Το κόστος αυτό του ενεργειακού δικτύου μετακυλιέται στον καταναλωτή. Επιπλέον, το άρθρο 4 της οδηγίας 2011/83/ΕΕ θεμελιώνει την αρχή ότι τα κράτη μέλη δεν επιτρέπεται να θεσπίσουν αυστηρότερες διατάξεις από αυτές που προβλέπονται στην οδηγία. Επομένως, δεν είναι σαφές αν τα άρθρα 4 και 27 της οδηγίας 2011/83/ΕΕ έχουν την έννοια ότι επιτρέπουν εθνική ρύθμιση η οποία επιβάλλει στον οικιακό πελάτη την υποχρέωση να πληρώσει για μια εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα όταν ο εξοπλισμός μετρήσεως δεν κατέγραψε πράγματι την ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας, βρισκόταν εκτός της εμβέλειας του πελάτη και η μη καταγραφή α) οφείλεται σε εξωτερική επέμβαση επί του μετρητή ή σε συμπεριφορά του πελάτη, ή β) δεν οφείλεται ούτε σε εξωτερική επέμβαση ούτε στη συμπεριφορά του πελάτη, αλλά σε δυσλειτουργία της συσκευής, υπό την προϋπόθεση ότι ο καταναλωτής δεν είχε πρόσβαση στη συσκευή μετρήσεως και ότι ο προμηθευτής/διαχειριστής δεν αποκατέστησε εγκαίρως τη βλάβη στον εξοπλισμό. Έχει το άρθρο 27 της οδηγίας την έννοια ότι, σε περίπτωση εσφαλμένης ή ανακριβούς μετρήσεως του μετρητή η οποία δεν οφείλεται στη συμπεριφορά του καταναλωτή, ο καταναλωτής υποχρεούται να πληρώσει μόνο για την ποσότητα που πράγματι κατανάλωσε;
- 30 Επιπλέον, το άρθρο 10, παράγραφος 4, της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 προβλέπει ότι οι προμηθευτές πρέπει να ειδοποιούν τους πελάτες τους για οποιαδήποτε προσαρμογή της τιμής προμήθειας. Επομένως, η τελική τιμή για τον καταναλωτή

υπολογίζεται με βάση την καταναλωθείσα ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας και την τιμή ανά μονάδα ποσότητας. Συναφώς, δεν είναι σαφές αν το άρθρο 10, παράγραφος 4, της οδηγίας (ΕΕ) 2019/944 έχει την έννοια ότι δεν αντιτίθεται σε εθνική ρύθμιση η οποία επιτρέπει σε προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας/διαχειριστή δικτύου να αντικαταστήσει την ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας, υπό τις περιστάσεις που περιγράφηκαν ανωτέρω, με εκτίμηση της καταναλωθείσας ποσότητας ηλεκτρικής ενέργειας κατά τη διάρκεια ενός εκτιμώμενου χρονικού διαστήματος.

- 31 Η ερμηνεία των εν λόγω διατάξεων του δικαίου της Ένωσης είναι αναγκαία προκειμένου να καθοριστεί τι νοείται ως κόστος καλύψεως των απωλειών του δικτύου και αν το εν λόγω κόστος πρέπει να βαρύνει τον προμηθευτή ή τον καταναλωτή. Αφενός, η επιβάρυνση του προμηθευτή με αυτό το κόστος θα τον οδηγήσει σε αύξηση της ενεργειακής του απόδοσης (αρχή της ενεργειακής απόδοσης) και, αφετέρου, θα διασφαλίσει την προστασία των καταναλωτών στην ΕΕ (ο καταναλωτής πρέπει να πληρώνει μόνο για την κατανάλωση της ηλεκτρικής ενέργειας). Στο πλαίσιο της προστασίας των καταναλωτών, είναι επίσης αναγκαίο να ερμηνευθεί το ζήτημα κατά πόσο ο καταναλωτής πρέπει να πληρώσει για μια εκτιμώμενη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας κατά τη διάρκεια ενός εκτιμώμενου χρονικού διαστήματος όταν δεν είναι υπεύθυνος για τη μη μέτρηση. Η ανάγκη ερμηνείας απορρέει από την ανάγκη να εξεταστεί η αναλογικότητα της εθνικής ρυθμίσεως σχετικά με την πληρωμή της ηλεκτρικής ενέργειας σε περίπτωση βλάβης του μετρητή υπό το πρίσμα της νομοθεσίας της Ένωσης σχετικά με την προστασία των καταναλωτών σε σχέση με τις υπηρεσίες προμήθειας. Η ερμηνεία είναι επίσης αναγκαία προκειμένου να διευκρινιστεί κατά πόσον επιτρέπεται η εισαγωγή από τη ρυθμιστική αρχή πλάσματος δικαίου για την καταναλωθείσα ηλεκτρική ενέργεια σε περίπτωση βλάβης του μετρητή.
- 32 Για τους προεκτεθέντες λόγους, πρέπει να υποβληθεί στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης αίτηση προδικαστικής αποφάσεως δυνάμει του άρθρου 267, πρώτο εδάφιο, στοιχείο β', ΣΔΕΕ. Το ζήτημα που τίθεται είναι αν το δίκαιο της Ένωσης έχει την έννοια ότι δεν απαγορεύει να χρεώνεται στον καταναλωτή ποσό για την παρασχεθείσα ηλεκτρική ενέργεια υπολογιζόμενο βάσει εκτιμώμενης ποσότητας ηλεκτρικής ενέργειας για ένα εκτιμώμενο χρονικό διάστημα, χωρίς να ερευνάται αν ο καταναλωτής πράγματι κατανάλωσε την εν λόγω ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας κατά τη διάρκεια του εν λόγω χρονικού διαστήματος. Επιτρέπεται η εισαγωγή πλασμάτων δικαίου όπως τα επίμαχα στην παρούσα διαδικασία κατά τη διαμόρφωση τιμολογίων ηλεκτρικής ενέργειας; Το αιτούν δικαστήριο κρίνει ότι η ερμηνεία του δικαίου της Ένωσης είναι αναγκαία για την ορθή επίλυση της διαφοράς, προκειμένου να εκτιμηθεί το εύρος της προστασίας των δικαιωμάτων των καταναλωτών και η δυνατότητα εφαρμογής της αρχής της ενεργειακής απόδοσης όταν το κόστος μετακυλιέται στον καταναλωτή χωρίς έρευνα της πραγματικής καταναλώσεως.