Zaak T-81/95

Interhotel
tegen
Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Sociale politiek — Europees Sociaal Fonds — Financiële bijstand voor beroepsopleidingsacties — Beroep tot nietigverklaring — Mededeling van besluit tot goedkeuring — Beschikking op aanvraag tot betaling van saldo — Rechtszekerheid — Gewettigd vertrouwen — Motivering"

Arrest van het Gerecht (Eerste kamer) van 14 juli 1997 ..... II - 1268

Samenvatting van het arrest

1. *Sociale politiek — Europees Sociaal Fonds — Bijstand in financiering van beroepsopleidingsacties — Beschikking tot vermindering van aanvankelijk toegekende bijstand — Vermindering wegens ontbreken van goedkeuring van bepaalde in aanvraag voor bijstand voorziene uitgaven, welke niet aan betrokkene ter kennis is gebracht — Schending van vertrouwensbeginsel — Verminderingen omdat kosten niet zijn voorzien in aanvraag voor bijstand of niet door bewijsstukken zijn gestaafd — Schending van rechtszekerheidsbeginsel — Geen*
(Verordening nr. 3950/83 van de Raad, art. 6, lid 1)

2. *Beroep tot nietigverklaring — Arrest houdende nietigverklaring — Werking — Vaststelling van uitvoeringsmaatregelen — Redelijke termijn — Vervanging van nietig verklaarde beschikking van Commissie waarbij bijstand van Europees Sociaal Fonds voor beroepsopleidingsactie wordt verminderd, door nieuwe beschikking*

(EG-Verdrag, art. 176)

3. *Procedure — Kosten — Nodeloos of vexatoir veroorzaakte kosten — Gebrek aan voortvarendheid van Commissie bij afhandeling van dossier betreffende toekenning van bijstand van Europees Sociaal Fonds*

(Reglement voor de procesvoering van het Gerecht, art. 87, lid 3, tweede alinea)

1. Voor zover door bewijsstukken wordt aangetoond dat bepaalde uitgaven werkelijk zijn gedaan en verband houden met de betrokken actie, is het in strijd met het vertrouwensbeginsel, wanneer de Commissie in het stadium van het onderzoek van de aanvraag tot betaling van het saldo van een financiële bijstand van het Europees Sociaal Fonds een aanvraag afwijst voor zover deze uitgaven wel in de aanvraag om bijstand waren voorzien, doch beweerdelijk niet waren goedgekeurd in het goedkeuringsbesluit, dat slechts een korte samenvatting van de in aanmerking komende uitgaven bevatte, zonder dat dit aan de ontvanger van de bijstand ter kennis was gebracht.

In dit verband is het niet relevant dat de communautaire regeling niet vereist dat de details van het goedkeuringsbesluit aan de betrokkene worden meegedeeld, want de inlichtingen betreffende de geweigerde en verlaagde posten van de aanvraag om bijstand zijn in feite niettemin onontbeerlijk voor deze laatste om de voorwaarden waaronder de bijstand was toegekend, te kunnen naleven.

Wat daarentegen de verminderingen betreft die door de Commissie zijn aangebracht op grond dat de desbetreffende kosten niet in de aanvraag waren voorzien of met bewijsstukken waren gestaafd, wordt geen inbreuk gemaakt op het rechtszekerheidsbeginsel, op grond waarvan een regeling van de Gemeenschap de betrokkene in staat dient te stellen om zijn rechten en verplichtingen ondubbelzinnig te kennen en dienovereenkomstig zijn voorzieningen te treffen, wanneer de communautaire regeling duidelijk voorziet in de mogelijkheid dat financiële bijstand wordt teruggevorderd wanneer de voorwaarden waaronder de steun is verleend, zoals het vereiste dat de kosten zijn voorzien en dat zij behoorlijk met bewijsstukken zijn gestaafd, niet zijn nageleefd.

2. De vraag of de termijn die is verstreken tussen de uitspraak van een arrest door de gemeenschapsrechter en de uitvoering ervan door de gemeenschapsinstelling die de nietig verklaarde handeling heeft vastgesteld, redelijk is, moet per geval worden beoordeeld.

Een termijn van 38 maanden tussen de uitspraak van het arrest houdende nietig-

verklaring van een beschikking van de Commissie tot vermindering van financiële bijstand van het Europees Sociaal Fonds voor een beroepsopleidingsactie en de vaststelling van de beschikking welke deze vervangt, is weliswaar lang, doch kan, wat dit betreft, niet als onredelijk worden beschouwd, wanneer alle gegevens die beschikbaar waren op het moment van de vaststelling van de nietig verklaarde handeling, opnieuw moesten worden onderzocht, het dossier opnieuw moest worden samengesteld en dit werk in casu een onderzoeksbezoek aan de Lid-Staat omvatte, bezoeken aan opdrachtnemers, een analyse van verzamelde gegevens en verschillende raadplegingen van de nationale autoriteiten.

In ieder geval tast een vertraging in de afwikkeling van de procedure tot uitvoering van een arrest op zichzelf de geldigheid van de na afloop daarvan vastgestelde handeling niet aan, omdat het, indien deze handeling nietig werd verklaard op de enkele grond dat zij te laat was vastgesteld, onmogelijk zou zijn om een geldige handeling vast te stellen, aangezien de handeling die in de plaats zou moeten komen van de nietig verklaarde handeling, niet minder verlaat kan worden vastgesteld dan deze laatste handeling.

3. Aan artikel 87, lid 3, tweede alinea, van het Reglement voor de procesvoering van het Gerecht dient toepassing te worden gegeven en de Commissie dient, ofschoon zij gedeeltelijk in het gelijk wordt gesteld, in alle kosten van de procedure te worden verwezen, wanneer deze instelling moet worden geacht door haar gedrag tot het ontstaan van het geding te hebben bijgedragen op grond van het feit dat zij, toen zij een beschikking moest vaststellen betreffende de uitbetaling van het saldo van een uit hoofde van het Europees Sociaal Fonds toegekende financiële bijstand, de verzoeker lange tijd in onzekerheid heeft laten verkeren omtrent zijn recht op het gehele bedrag van de hem toegekende financiële bijstand.