

**Asunto C-27/24****Resumen de la petición de decisión prejudicial con arreglo al artículo 98, apartado 1, del Reglamento de Procedimiento del Tribunal de Justicia****Fecha de presentación:**

15 de enero de 2024

**Órgano jurisdiccional remitente:**

Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa della Regione autonoma Trentino — Alto Adige/Südtirol (Tribunal Regional de lo Contencioso-Administrativo de la Región Autónoma de Trento, Alto Adigio/Tirol del Sur, Italia)

**Fecha de la resolución de remisión:**

20 de diciembre de 2023

**Partes recurrentes:**

Lega Anti Vivisezione (LAV)

Lega per l'Abolizione della Caccia (LAC)

**Partes recurridas:**

Provincia autonoma di Trento (Provincia Autónoma de Trento)

Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (Istituto Superior de Protección e Investigación Medioambiental; ISPRA)

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (Ministerio de Medio Ambiente y Seguridad Energética)

**Objeto del procedimiento principal**

El presente procedimiento tiene por objeto una serie de recursos interpuestos por varias asociaciones ecologistas y de protección de los animales contra ciertas medidas en virtud de las cuales el Presidente de la Provincia Autónoma de Trento (en lo sucesivo, «PAT»), después de que una hembra de oso pardo diera muerte a una persona, autorizó el sacrificio del animal.

## Objeto y fundamento jurídico de la petición de decisión prejudicial

Mediante la petición de decisión prejudicial planteada con arreglo al artículo 267 TFUE, el órgano jurisdiccional remitente pregunta, en esencia, si el artículo 16 de la Directiva sobre los hábitats (Directiva 92/43), que permite a las autoridades establecer excepciones a la prohibición de capturar o sacrificar de modo deliberado especímenes de especies protegidas en la naturaleza, prevé o no un orden de prioridad entre, por una parte, la cautividad permanente del animal peligroso (es decir, la captura del mismo para reducirlo a cautividad permanente) y, por otra parte, su sacrificio.

## Cuestión prejudicial

«[1] Sobre la base de lo dispuesto en el artículo 16 de la Directiva 92/43/CEE, una vez comprobado que se cumple el requisito de que concurre uno de los supuestos especificados expresamente en el artículo 16, apartado 1, letras a) a e), así como el requisito de que la excepción “no suponga perjudicar el mantenimiento, en un estado de conservación favorable, de las poblaciones de la especie de que se trate en su área de distribución natural”, a efectos de autorizar una excepción a la prohibición de “cualquier forma de captura o sacrificio deliberados de especímenes de dichas especies en la naturaleza”, prevista en el artículo 12, letra a), de dicha Directiva, ¿debe interpretarse el requisito adicional, que exige que “no exista ninguna otra solución satisfactoria”, en el sentido de que la autoridad competente ha de demostrar la inexistencia de otra solución satisfactoria que pueda evitar la retirada del animal del área de distribución natural, de lo cual se deriva la posibilidad de elegir motivadamente la medida que se va a adoptar en concreto, que puede consistir en la captura con vistas a la cautividad permanente o en el sacrificio, medidas que se presentan como equivalentes?

o

[2] Sobre la base de lo dispuesto en el artículo 16 de la Directiva 92/43/CEE, una vez comprobado que se cumple el requisito de que concurre uno de los supuestos especificados expresamente en el artículo 16, apartado 1, letras a) a e), así como el requisito de que la excepción “no suponga perjudicar el mantenimiento, en un estado de conservación favorable, de las poblaciones de la especie de que se trate en su área de distribución natural”, a efectos de autorizar una excepción a la prohibición de “cualquier forma de captura o sacrificio deliberados de especímenes de dichas especies en la naturaleza”, prevista en el artículo 12, letra a), de dicha Directiva, ¿debe interpretarse el requisito adicional, que exige que “no exista ninguna otra solución satisfactoria”, en el sentido de que obliga a la autoridad competente a elegir preferentemente la captura con vistas a la cautividad (cautividad permanente), y únicamente en caso de imposibilidad objetiva y no temporal de esta solución está permitido el sacrificio, existiendo una jerarquía estricta entre tales medidas?»

### **Derecho de la Unión invocado**

Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres; artículos 2, 12 y 16 (en lo sucesivo, «Directiva»);

Sentencias de 20 de octubre de 2005, Comisión/Reino Unido, C-6/04; de 10 de mayo de 2007, Comisión/Austria, C-508/04; de 14 de junio de 2007, Comisión/Finlandia, C-342/05, apartados 31 y 45; de 17 de abril de 2018, Comisión/Polonia, C-441/17; de 10 de octubre de 2019, Luonnonsuojeluyhdistys Tapiola, C-674/17, apartados 27, 28, 29, 32, 38, 41, 49, 51, 59, 66 y 68; de 11 de junio de 2020, Asociația «Alianța pentru combaterea abuzurilor», C-88/19, apartados 25, 44 y 49; de 2 de marzo de 2023, Comisión/Polonia, C-432/21.

### **Derecho nacional invocado**

Decreto del Presidente della Provincia Autonoma di Trento n.º 10 del 27 aprile 2023 (Decreto del Presidente de la Provincia Autónoma de Trento n.º 10 de 27 de abril de 2023);

Legge provinciale 11 luglio 2018, n.º 9 — Attuazione dell'articolo 16 della direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche: tutela del sistema alpicolturale (Ley provincial n.º 9 de 11 de julio de 2018 — Transposición del artículo 16 de la Directiva 92/43/CEE del Consejo, de 21 de mayo de 1992, relativa a la conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres; en lo sucesivo, «Ley Provincial n.º 9/2018»).

### **Breve exposición de los hechos y del procedimiento**

- 1 El 5 de abril de 2023, en el municipio de Caldes (provincia de Trento), un joven de 26 años fue encontrado muerto en un bosque, con heridas que posteriormente se atribuyeron a una hembra de oso pardo, llamada JJ4. El 8 y el 13 de abril de 2023, el Presidente de la PAT dictó dos resoluciones urgentes, con el fin de proteger la seguridad pública, por las que se ordenó el sacrificio del espécimen, resoluciones que posteriormente declaró sin efecto tras la captura del animal, que actualmente está custodiado en un lugar protegido («recinto de Casteller»). El 27 de abril de 2023, el Presidente de la PAT adoptó el Decreto n.º 10 (en lo sucesivo, «Decreto impugnado»), que autoriza, con arreglo a la Ley Provincial n.º 9/2018 (por la que se transpone el artículo 16 de la Directiva), el sacrificio del animal.
- 2 Las partes recurrentes (en lo sucesivo, «Asociaciones») impugnaron el Decreto alegando, en particular, que: a) la medida de sacrificio es desproporcionada, ya que la osa ha sido capturada y dicha medida se adoptó únicamente porque la PAT no tenía intención de emprender el traslado; b) la medida de sacrificio se deriva de la declaración de peligrosidad del animal, pero dicha declaración no está explicada

en el Decreto impugnado, puesto que, para valorar la peligrosidad real y, por tanto, la medida más apropiada, no cabe prescindir de un análisis de las interacciones entre las personas y el oso que, en el ámbito de un encuentro casual, pueden dar lugar a comportamientos más o menos agresivos por parte de la osa como consecuencia natural del peligro que esta percibe ante la presencia próxima de una persona; c) con ocasión de un episodio anterior, de los dictámenes solicitados se desprendía que no existían pruebas ciertas sobre la evolución de los hechos; d) la constatación de los hechos se encuentra viciada por la insuficiencia de las investigaciones; e) la agresión no es resultado de la peligrosidad intrínseca de la osa, sino del hecho de que esta defendió a sus cachorros frente a lo que consideró el peligro inminente que representaba la gran proximidad de personas. Lo mismo sucedió en episodios anteriores relacionados con el mismo espécimen; f) a efectos de elegir la medida más apropiada, algunos informes técnicos recomiendan, para los osos que son solo potencialmente peligrosos, como podría ser el caso de JJ4, la aplicación de medidas distintas del sacrificio; g) si bien el Presidente de la PAT invoca también en la motivación las «Linee guida per l'attuazione della legge provinciale n.º 9/2018 e dell'articolo 16 della direttiva Habitat» (Directrices de ejecución de la Ley provincial n.º 9/2018 y del artículo 16 de la Directiva; en lo sucesivo, «Directrices»), según las cuales la medida de sacrificio es preferible para los osos más peligrosos, es preciso contextualizar esta afirmación, ya que las propias Directrices contemplan, con carácter alternativo al sacrificio, el traslado del espécimen peligroso, que la PAT no tomó en consideración; h) la alegación de la PAT, según la cual la osa JJ4 ha de eliminarse para dejar más espacio a otro oso alojado en la instalación, debe rechazarse puesto que no se puede eliminar a un ejemplar con el único fin de dejar espacio a otro. Además, el recinto de Casteller es inadecuado porque un oso no puede ni debe permanecer de forma prolongada en espacios reducidos incompatibles con sus características y, por tanto, la cautividad permanente es una medida anacrónica y antijurídica.

- 3 Mediante recurso por motivos adicionales, las Asociaciones impugnaron las Directrices alegando, en particular, que: a) las Directrices no han tenido en cuenta debidamente el hecho de que existen medidas alternativas al sacrificio, como la esterilización, la colocación de un collar de radiomarcaje, la cautividad permanente o el traslado, y no tienen en cuenta la necesidad de realizar una investigación adecuada, en particular sobre la reconstrucción de la evolución de los hechos; b) las Directrices contemplan la medida de captura con liberación para el traslado y/o radiomarcaje, pero únicamente para la vigilancia de los animales y no con el fin de afrontar los casos críticos; c) las Directrices señalan que, en los casos más graves, a falta de otras soluciones satisfactorias, es necesario proceder a la retirada, lo que significa, la reducción a cautividad permanente o, con carácter alternativo, el sacrificio, mientras que el Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (Istituto Superior de Protección e Investigación Medioambiental; en lo sucesivo, «ISPRA»), en el escrito de contestación, indicó las medidas más apropiadas en el caso de autos, entre ellas la intensificación de la vigilancia, la captura para el traslado y radiomarcaje, la captura, la esterilización y la reintroducción de la osa en la naturaleza; d) las Directrices prevén

indiscriminadamente el sacrificio de los osos en los casos críticos, sin considerar las alternativas ni analizar el historial del espécimen concreto y las circunstancias del incidente, a diferencia de los documentos citados en las propias Directrices, en los que solo se propone la retirada para los osos que presentan un alto riesgo inmediato, mientras que para los potencialmente peligrosos se propone una evaluación atenta de cada caso concreto, vigilancia intensiva y acciones de prevención y disuasión.

- 4 Mediante resolución n.º 35/2023, el órgano jurisdiccional remitente consideró que estas críticas carecían de fundamento, en particular, por las siguientes consideraciones: **I)** la circunstancia de que la osa haya sido capturada no basta para considerar que la medida de sacrificio es desproporcionada, ya que dicha medida está prevista en la Ley provincial n.º 9/2018 (en lo sucesivo, «Ley provincial 9/2018»), con arreglo a la cual el Presidente de la PAT puede autorizar el sacrificio siempre que no exista otra solución satisfactoria y ello no perjudique el mantenimiento, en un estado de conservación favorable, de la población de la especie de que se trate en su área de distribución natural. Además, el Decreto impugnado motiva adecuadamente la inexistencia de alternativas satisfactorias al sacrificio; **II)** el marco fáctico fue reconstruido adecuadamente a la luz de la autopsia y de los análisis realizados, de los que se desprende que el hecho es atribuible a la osa JJ4; **III)** de la circunstancia de que la osa estuviera acompañada de oseznos no cabe deducir automáticamente que la agresión se debiera a su instinto de protegerlos. Por otra parte, según el dictamen del ISPRA, el comportamiento de la osa, con arreglo al Plan de Acción Interregional para la Conservación del Oso Pardo en los Alpes Centrales y Orientales (en lo sucesivo, «PACOBACE»), corresponde al nivel más elevado de peligrosidad y está comprendido en la categoría de «alto riesgo», para la que se recomienda la eliminación inmediata; **IV)** los anteriores episodios de agresiones por la misma osa, mencionados por el ISPRA, junto con el ataque letal de 5 de abril de 2023, son más que suficientes para clasificar al animal entre los osos de alto riesgo, con independencia de las causas de los ataques concretos; **V)** del Decreto impugnado se desprende que se tomaron en consideración medidas alternativas al sacrificio, pero el Presidente de la PAT, de conformidad con las Directrices provinciales pertinentes, no estimó adecuadas tales medidas para hacer frente a la peligrosidad de la osa, puesto que la captura del animal con el fin de colocarle un collar de radiomarcaje no resulta idónea para proteger la seguridad de las personas. Las Directrices especifican que la PAT dispone de instalaciones para la cautividad temporal o permanente, como el recinto de Casteller, que, sin embargo, solo puede alojar un máximo de tres especímenes y es la única instalación existente en la zona alpina que está autorizada para el confinamiento de osos problemáticos. Las Directrices precisan que, en los Estados europeos en los que existen osos, normalmente se prevé el sacrificio de los animales peligrosos, y no su cautividad de por vida, puesto que: a) los osos nacidos en libertad y habituados a moverse en espacios de cientos de kilómetros cuadrados no pueden encontrar las mismas condiciones en una zona delimitada; b) los osos en cautividad pueden vivir mucho más tiempo que en la naturaleza, lo que implica una custodia muy onerosa habida cuenta del número potencial de especímenes que han de ser custodiados y el

correspondiente esfuerzo de construir y gestionar las instalaciones; c) la gestión de osos salvajes en espacios delimitados suscita problemas de convivencia entre ellos, como agresiones, daños y muertes; d) los especímenes en cautividad no pueden volver a ser liberados al medio natural, porque se han habituado al ser humano. Además, el recinto de Casteller consta de tres sectores, uno ya ocupado por otro oso que necesita el espacio más amplio posible, otro ocupado por JJ4 y es necesario dejar espacios disponibles para otros especímenes en situación de emergencia; **VI**) la crítica contra la afirmación del Decreto impugnado de que es necesario garantizar a otro oso recuperado el espacio más amplio posible en el recinto de Casteller con objeto de asegurarle las mejores condiciones de vida posibles, carece de fundamento, ya que, paradójicamente, termina por respaldar la decisión adoptada por el Presidente de la PAT mediante el Decreto impugnado, por cuanto las propias Asociaciones admiten que un oso no puede ni debe permanecer de forma prolongada en espacios reducidos incompatibles con las características etológicas de animales que se desplazan incluso varios kilómetros en un día.

- 5 Mediante la posterior resolución de medidas provisionales n.º 51/23, el órgano jurisdiccional remitente desestimó también el recurso por motivos adicionales, declarando, en particular, que: **I**) las Directrices indican las razones de la ineficacia e inviabilidad de las acciones alternativas al sacrificio, razones con las que el órgano jurisdiccional remitente está de acuerdo, al menos en el caso de los especímenes de alto riesgo; **II**) la idoneidad de medidas como la «captura con liberación con fines de traslado o radiomarcaje» o la «esterilización» no está respaldada por pruebas adecuadas; **III**) las medidas más «leves» propuestas por las Asociaciones son manifiestamente insuficientes para hacer frente a la situación de peligro derivada de la libre circulación de un oso que, después de la agresión mortal, entra de lleno en la categoría de alto riesgo.
- 6 El Consiglio di Stato, mediante la resolución n.º 2915/2023, modificó parcialmente las citadas resoluciones n.ºs 35/2003 y 39/2023 del órgano jurisdiccional remitente y suspendió la orden de sacrificio del espécimen JJ4, manteniendo así la osa con vida en cautividad, con el fin de proteger la seguridad pública.

### **Marco jurídico**

- 7 El oso pardo está protegido internacionalmente por el Convenio de Berna de 19 de septiembre de 1979.
- 8 En el ámbito de la Unión, los artículos 12 y 16 de la Directiva versan sobre las prohibiciones de capturar o sacrificar especímenes de especies protegidas en la naturaleza, así como las posibles excepciones a tales prohibiciones. Dicho artículo 16 fue transpuesto en el ordenamiento jurídico de la PAT mediante el artículo 1 de la Ley Provincial n.º 9/2018. El Decreto impugnado, en el texto vigente en el momento de su adopción, disponía que, con el fin de conservar el sistema

agropecuario alpino del territorio provincial de montaña, y en particular para conservar los hábitats naturales, garantizar los intereses de la salud y seguridad públicas o por otras razones imperativas de interés público, el Presidente de la PAT podrá autorizar la recogida, la captura o el sacrificio de osos y lobos, siempre que no exista ninguna otra solución satisfactoria y ello no perjudique el mantenimiento, en un estado de conservación favorable, de las poblaciones de la especie de que se trate en su área de distribución natural. Dicho artículo fue modificado por la legge provinciale n.º 59 dell'8/8/23 (Ley Provincial n.º 59 de 8 de agosto de 2023) que exime, en ciertas circunstancias, al Presidente de la PAT de la obligación de solicitar el dictamen del ISPRA y prevé que el Presidente ordene siempre el sacrificio del espécimen cuando se den determinadas condiciones, por ejemplo, cuando el animal ataque con contacto físico, siga intencionadamente a las personas o intente penetrar en viviendas. Según el órgano jurisdiccional remitente, tal modificación carece de pertinencia porque no tiene carácter retroactivo.

### **Alegaciones esenciales de las partes en el procedimiento principal**

- 9 Según la jurisprudencia del órgano jurisdiccional remitente, la Ley Provincial n.º 9/2018 y el PACOBACE no establecen un orden de prioridad entre la cautividad permanente y el sacrificio en el caso de un oso peligroso, y las medidas de recogida, captura y sacrificio son equivalentes, en el sentido de que producen el mismo efecto en la conservación de los hábitats naturales, al excluir al animal peligroso de su hábitat.
- 10 El Consiglio di Stato se pronunció en un sentido distinto afirmando que, según el Tribunal de Justicia, la Directiva obliga a los Estados miembros no solamente a adoptar un marco normativo completo, sino también a ejecutar medidas concretas y específicas de protección, incluso de carácter preventivo, que permitan evitar efectivamente la captura o el sacrificio deliberados en la naturaleza de ejemplares protegidos (sentencia C-441/17). Si bien el artículo 16 de la Directiva autoriza a los Estados miembros a establecer excepciones, tales excepciones están supeditadas al requisito de que no exista otra solución satisfactoria y de que no se perjudique el mantenimiento, en un estado de conservación favorable, de las especies afectadas en su área de distribución natural (sentencia C-674/17). Dicho artículo 16, apartado 1, debe interpretarse de forma restrictiva (sentencia C-508/04).
- 11 Según el Consiglio di Stato, rige en esta materia el principio de proporcionalidad. Solo cabe una excepción aplicando un orden de prioridades y de conformidad con el citado principio. A fin de que la medida sea proporcionada, no basta con que sea idónea para el fin perseguido, sino que ha de ser la única posible, de modo que no suponga un menoscabo excesivo para el bien que, en la ponderación de intereses contrapuestos, es considerado de menor valor. Contrariamente a lo que sostiene el órgano jurisdiccional remitente, el Consiglio di Stato afirma que las medidas que las autoridades pueden aplicar han de adoptarse de forma graduada,

por lo que solo es posible recurrir a la medida más grave cuando se demuestre la imposibilidad de adoptar medidas menos drásticas.

- 12 El Consiglio di Stato concluyó que únicamente puede recurrirse al sacrificio del animal en los supuestos extremos e infrecuentes en los que exista una imposibilidad objetiva, no solo temporal y subjetiva, de aplicar medidas menos drásticas. Considera que el Decreto impugnado rebasa estos límites, ya que decide el sacrificio sin haber valorado adecuadamente la eficacia de medidas intermedias susceptibles de proteger la seguridad pública sin acabar con la vida del animal, y estima que dicho Decreto adolece de un vicio de razonamiento lógico. La falta de instalaciones adecuadas para acoger al oso no puede justificar una medida que vulnera el principio de proporcionalidad y que conlleva el riesgo de autorizar una aplicación indiscriminada de la decisión extrema de sacrificar al animal. La alarma social creada por los dramáticos sucesos recientes no debería influir en las apreciaciones de la Administración, que ha de seguir inspirándose de forma rigurosa en los criterios legales. Precisamente por la falta de instalaciones y la situación de emergencia, la Administración debía valorar cualquier medida intermedia entre la libertad y el sacrificio del animal y, en consecuencia, también la posibilidad de trasladarlo a una instalación distinta de las que son propiedad de la PAT incluso, en su caso, fuera del territorio nacional.
- 13 Por consiguiente, en las citadas resoluciones, el Consiglio di Stato declaró que el Decreto impugnado, en la medida en que ordena el sacrificio del animal, es desproporcionado y no es conforme con las normas supranacionales y nacionales que exigen una valoración adecuada de las medidas intermedias.

#### **Breve exposición de la fundamentación de la petición de decisión prejudicial**

- 14 El órgano jurisdiccional remitente delimita el ámbito de la cuestión prejudicial observando que, contrariamente a lo que sostienen las asociaciones recurrentes, el objeto del caso de autos no consiste en una apreciación de las condiciones en las que la Administración competente garantiza con carácter preventivo la salvaguardia de las especies animales protegidas, sino que el presente asunto versa sobre una medida concreta por la que se ordenó la eliminación de un animal peligroso para la seguridad pública. Por consiguiente, la cuestión prejudicial planteada persigue únicamente que se determine cuál es la interpretación correcta del Derecho de la Unión aplicable a la medida impugnada por la que se autoriza una excepción a la prohibición del sacrificio. En particular, el órgano jurisdiccional remitente considera que, para valorar la legalidad del Decreto impugnado, no es preciso comprobar si la PAT ha adoptado o no medidas adecuadas para prevenir hechos como los que dieron lugar a la adopción del Decreto.
- 15 El órgano jurisdiccional remitente observa que, para interpretar una disposición del Derecho de la Unión, debe tenerse en cuenta también su contexto y los objetivos perseguidos por la normativa de la que forma parte. Por tanto, presenta

una importancia decisiva el objetivo perseguido por la Directiva, es decir, la protección de la biodiversidad mediante la conservación de la fauna silvestre de interés comunitario y de sus hábitats naturales.

- 16 El órgano jurisdiccional nacional explica que, en la sentencia C-88/19, el Tribunal de Justicia especificó el objetivo de la Directiva, aclarando que los términos «área de distribución natural» y «naturaleza» comprenden las zonas situadas fuera de los lugares específicamente protegidos e incluyen también zonas habitadas por el hombre. El Tribunal de Justicia ha precisado asimismo que «la protección [...] no solo es aplicable en los lugares específicos, sino que cubre todos los especímenes de las especies animales protegidas que viven en la naturaleza o en estado salvaje y que cumplen con ello una función en los ecosistemas naturales, sin aplicarse necesariamente a los especímenes sometidos a alguna forma legal de cautividad» (apartado 44), y que «la interpretación según la cual el “área de distribución natural” [...] también comprende zonas situadas fuera de los lugares protegidos, por lo que la protección derivada de ella no se limita a esos lugares, puede permitir alcanzar el objetivo de prohibir el sacrificio o la captura de especímenes de especies animales protegidas. En efecto, se trata de proteger tales especies no solo en determinados lugares, definidos de manera restrictiva, sino también los especímenes de ellas que vivan en la naturaleza o en estado salvaje, y que cumplan con ello una función en los ecosistemas naturales» (apartado 49). Por consiguiente, cabe concluir —en consonancia con el objetivo de protección perseguido por la Directiva— que la disposición del artículo 12 tiene por objeto dicha protección, y no defender sin más la vida de un espécimen concreto perteneciente a una especie protegida, prescindiendo de cualquier otra circunstancia.
- 17 El órgano jurisdiccional remitente especifica que el Tribunal de Justicia ha declarado que la carga de la prueba de que concurren los requisitos relativos a la excepción contemplada en el artículo 16 recae en la autoridad que adopta la correspondiente decisión (sentencia C-6/04); que las autoridades nacionales deben comprobar que se cumplen los tres requisitos previstos en dicho artículo (sentencia C-342/05); que los Estados miembros deben garantizar que los efectos acumulativos de las excepciones no produzcan repercusiones contrarias a los objetivos del artículo 12 y de la Directiva en su conjunto, y atenerse al principio de cautela si los datos científicos dejan dudas sobre si una excepción perjudicará el mantenimiento favorable de una especie amenazada de extinción; que el cumplimiento de dichos requisitos debe estar debidamente motivado con respecto a situaciones específicas y concretas (sentencia C-674/17).
- 18 El tribunal remitente afirma que conoce la jurisprudencia del Consiglio di Stato recogida en la resolución de medidas provisionales n.º 2915/23 sobre el alcance del principio de proporcionalidad, pero lamenta que el Consiglio di Stato no se pronunciara, en dicha resolución, sobre la motivación concreta expuesta al respecto por el órgano jurisdiccional remitente, en la que se reitera en varias ocasiones el principio según el cual las medidas de recogida, captura y sacrificio son equivalentes entre sí, en el sentido de que producen todas ellas el mismo

efecto en la conservación de los hábitats naturales poblados por osos, al excluir al espécimen peligroso de su hábitat natural.

- 19 En definitiva, el órgano jurisdiccional remitente considera que el artículo 16 de la Directiva —que permite establecer excepciones a la prohibición de captura o sacrificio deliberado de especímenes protegidos en supuestos taxativos, entre ellos la necesidad de proteger la seguridad pública— no dispone que la cautividad permanente tenga prioridad frente al sacrificio del animal; por tanto, cuando se acredite esa necesidad y el requisito de que la recogida del animal no perjudique el mantenimiento favorable de la especie afectada en su área natural, el requisito restante, es decir, que «no exista ninguna otra solución satisfactoria», debe interpretarse a la luz del objetivo general de la Directiva, que consiste en la conservación de la biodiversidad. Es cierto que el Tribunal de Justicia exige «una motivación precisa y adecuada en cuanto a la inexistencia de otra solución satisfactoria que permita alcanzar los objetivos invocados en apoyo de una excepción» (sentencia C-342/05, apartado 31), pero no impone una motivación específica sobre el orden de prioridad entre la captura y el sacrificio.
- 20 El órgano jurisdiccional remitente considera que, para comprobar la inexistencia de otra solución satisfactoria, debe determinarse que no hay ninguna solución alternativa que permita mantener al animal en su ambiente natural, evitando su retirada. Ahora bien, si este es el objetivo de la Directiva, entonces la captura y el sacrificio son medidas totalmente equivalentes entre sí, porque ambas producen el mismo efecto, que consiste en retirar al animal de su ambiente natural y del estado de vida salvaje. Por tanto, la apreciación de la autoridad competente no se refiere a la elección entre sacrificio o cautividad permanente del animal, sino a la disyuntiva entre retirar o no el animal de su ambiente natural y del estado de vida salvaje, con el fin de salvaguardar la especie protegida, que constituye el objetivo de la Directiva.
- 21 El órgano jurisdiccional remitente señala que la inexistencia de un orden de prioridad entre la cautividad y el sacrificio se ve corroborada por la circunstancia de que la prohibición de captura o sacrificio figura en el artículo 12 de la Directiva, y no en el artículo 16, que se refiere a los requisitos para establecer excepciones. Ninguna disposición del texto del artículo 12 da prioridad a la captura sobre el sacrificio. Al contrario, incluso en el supuesto de la excepción prevista en el artículo 16, apartado 1, letra e), [«para permitir, en condiciones de riguroso control, con criterio selectivo y de forma limitada, la toma o posesión de un número limitado [...] de determinados especímenes», donde solo se contempla la toma o posesión, el propio Tribunal de Justicia ha señalado que el sacrificio es equivalente a la captura a efectos del artículo 16, subrayando que «el concepto de “toma” del artículo 16, apartado 1, [...] debe entenderse en el sentido de que incluye tanto la captura como el sacrificio de especímenes [...], de manera que [...] esta disposición puede servir de fundamento para la adopción de excepciones» (sentencia C-674/17, apartado 32). Se rebate así la tesis según la cual, en virtud del principio de proporcionalidad, existe un orden de prioridad entre las dos medidas.

- 22 El órgano jurisdiccional remitente considera que su tesis es coherente con el otro requisito del artículo 16, en virtud del cual la excepción no debe perjudicar el mantenimiento, en un estado de conservación favorable, de las poblaciones de la especie de que se trate. En efecto, la captura y el sacrificio son medidas completamente equivalentes, ya que ambas extraen al animal de su espacio natural. El mero mantenimiento con vida del espécimen, pero en una instalación, no implica que no exista un perjuicio para la especie.
- 23 Según el órgano jurisdiccional remitente, la interpretación del Consiglio di Stato no es razonable, puesto que excluye la posibilidad de que la autoridad competente justifique la decisión de sacrificar al animal peligroso por razones de seguridad pública (en lugar de reducirlo a cautividad). En efecto, si la cautividad permanente fuera prioritaria con respecto al sacrificio, las autoridades deberían demostrar la imposibilidad objetiva, no solo temporal y subjetiva —lo cual se da raramente—, de la cautividad permanente (no únicamente en instalaciones bajo su propia responsabilidad, sino también en otros Estados); ahora bien, ello constituiría una *probatio diabolica*, que privaría de pertinencia a otras justificaciones aplicables al caso concreto, en el marco de la ponderación de intereses, relativas al bienestar del animal, habituado a vivir en estado salvaje, a la eventual inexistencia de lugares para alojarlo, a los costes y la seguridad de los operarios, etc.
- 24 Por tanto, el órgano jurisdiccional remitente reitera que la normativa establecida en la Ley Provincial n.º 9/2018 es conforme con el artículo 16 de la Directiva, pero considera necesario, sin embargo, a fin de aclarar la interpretación de la normativa de la Unión, suspender el procedimiento y remitir los autos al Tribunal de Justicia.