

Asia T-276/02

Forum 187 ASBL

vastaan

Euroopan yhteisöjen komissio

Valtiontuet — Verojärjestelmä — Olemassa oleva tuki — Päätös aloittaa
EY 88 artiklan 2 kohdassa määrätty menettely — Oikeusvaikutukset —
Puuttuminen — Tutkimatta jättäminen

Yhteisöjen ensimmäisen oikeusasteen tuomioistuimen määräys (laajennettu
toinen jaosto) 2.6.2003 II-2078

Määräyksen tiivistelmä

1. *Kumoamiskanne — Kannekelpoiset toimet — Käsite — Toimet, joilla on sitovia oikeusvaikutuksia — Menettelyn kuluessa tehdyt valtiontukia koskevat toimenpiteet, joilla on itsenäisiä oikeusvaikutuksia — Tutkittavaksi ottaminen (EY 88 ja EY 230 artikla)*

2. *Valtiontuki — Komission päätös aloittaa muodollinen tutkintamenettely sellaisen valtion toteuttaman toimenpiteen osalta, joka on väliaikaisesti luokiteltu olemassa olevia tukia koskevaksi järjestelmäksi — Vaikutukset — Niihin komission aikaisempiin päätöksiin liittyvää oikeusvarmuutta ei ole loukattu, joissa todetaan, että kyseessä ei ole valtiontuki*
(EY 88 artiklan 2 ja 3 kohta; neuvoston asetuksen N:o 659/1999 7 artiklan 2 kohta)
3. *Yhteisön oikeus — Periaatteet — Oikeus saada asiansa tuomioistuimen käsiteltäväksi — Sellaisen päätöksen saattaminen yhteisöjen tuomioistuimen tutkittavaksi, joka koskee muodollisen tutkintamenettelyn aloittamista valtion toteuttamasta toimenpiteestä, joka on väliaikaisesti luokiteltu voimassa olevia tukia koskevaksi järjestelmäksi — Tutkimatta jättäminen*
(EY 88 artiklan 2 kohta)

1. Toimia tai päätöksiä, jotka voivat olla EY 230 artiklassa tarkoitetun kumoamiskanteen kohteena, ovat sellaiset toimenpiteet, joilla on sitovia oikeusvaikutuksia, jotka voivat vaikuttaa kantajan etuihin muuttaen tämän oikeusasemaa selvästi. Silloin kun on kyse toimista tai päätöksistä, jotka tehdään monivaiheisessa menettelyssä eli esimerkiksi sisäisessä menettelyssä, kannekelpoisia toimia ovat pääsääntöisesti yleensä ainoastaan sellaiset toimenpiteet, joissa lopullisesti vahvistetaan toimielimen kanta kyseisen menettelyn päätteeksi, eivät menettelyn kuluessa tehty toimenpiteet, joilla valmistellaan lopullista päätöstä.

Valtiontukien alalla sellaiset menettelyn kuluessa tehty toimenpiteet, joilla on itsenäisiä oikeusvaikutuksia suhteessa lopulliseen päätökseen, jota

niillä valmistellaan, ovat kuitenkin kannekelpoisia toimenpiteitä.

(ks. 39—41 kohta)

2. Päätöksellä, jolla aloitetaan EY 88 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu virallinen tutkimusmenettely sellaisten kansallisten toimenpiteiden osalta, jotka on luokiteltu olemassa oleviksi tuiksi, ei ole itsenäisiä oikeusvaikutuksia, jotka liittyisivät EY 88 artiklan 3 kohdan viimeisen virkkeen mukaiseen lykkäävään vaikutukseen uusien tukien osalta, ja siihen kuuluva luokittelu on luonteeltaan väliaikainen. Näin ollen EY 88 artiklan soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun asetuksen N:o 659/1999 7 artiklan 2 kohdassa säädetään komission mahdollisuudesta lopettaa virallinen tutkimusmenettely päätöksellä, jossa todetaan, että toisin

kuin mainittua menettelyä aloitettaessa katsottiin, kyseessä olevaa toimenpidettä ei ole luokiteltava tueksi.

liittynyt tukia, eikä näin ollen, että sillä loukattaisiin oikeusvarmuutta, jonka kyseessä olevasta järjestelmästä hyötyvä taloudellinen toimija katsoo niihin liittyvän.

Mainittu kyseessä olevan järjestelmän alustava luokittelu voimassa olevaksi tueksi ei voi menettää väliaikaista luonnettaan sen vuoksi, että se on tehty kyseessä olevalle jäsenvaltiolle osoitetun aiheellisia toimenpiteitä koskevan ehdotuksen johdosta. Vaikka tällainen ehdotus merkitsee sitä, että komissio on jäsenvaltion esittämien huomautusten perusteella päätenyt ratkaisuun, jonka mukaan kyseessä oleva järjestelmä on katsottava yhteismarkkinoille soveltumattomaksi voimassa olevaksi tueksi, mainittu ratkaisu on sekin väliaikainen.

(ks. 43—46 kohta)

Näissä olosuhteissa EY 88 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun muodollisen tutkimusmenettelyn aloittamista kyseisen järjestelmän osalta koskevan komission päätöksen ei voida katsoa peruuttavan sen aikaisempia päätöksiä, joissa todetaan, että järjestelmään ei

3. Periaate, jonka mukaan jokaisella on oikeus tosiasialliseen oikeussuojaan yhteisön oikeudessa turvattujen oikeuksien osalta, ei voi edellyttää, että olemassa olevaksi tukijärjestelmäksi luokiteltua toimenpidettä koskevan muodollisen tutkimusmenettelyn aloittamista koskeva päätös, jolla ei ole mitään oikeusvaikutuksia, on voitava saattaa yhteisöjen tuomioistuinten tutkittavaksi. Koska tällaisella päätöksellä ei ole tällaisia vaikutuksia, sillä ei voida loukata mitään yhteisön oikeudessa turvattua oikeutta.

(ks. 50 kohta)