

Mål T-340/00

Comunità montana della Valnerina

mot

Europeiska gemenskapernas kommission

”EUGFJ — Upphävande av ett finansiellt stöd — Artikel 24 i förordning (EEG)
nr 4253/88 — Proportionalitetsprincipen och rättssäkerhetsprincipen —
Motivering — Rätten till försvar”

Förstainstansrättens dom (tredje avdelningen) av den 13 mars 2003 . . . II- 814

Sammanfattning av domen

1. *Ekonomisk och social sammanhållning — Strukturåtgärder — Gemenskapsfinansiering — Beslut om beviljande av finansiellt stöd från EUGFJ — Ett flertal parter är ansvariga för att projektet genomförs — I beslutet har inte angetts vilken av parterna som ansvarar för att återbetala stödet vid oegentligheter — Begäran om att hela stödet skall återbetalas har riktats till den part som angetts vara mottagare — Åsidosättande av proportionalitetsprincipen (Rådets förordning nr 4256/88)*

2. *Ekonomisk och social sammanhållning — Strukturåtgärder — Gemenskapsfinansiering — Informations- och lojalitetsplikt som åligger sökande och mottagare av finansiellt stöd från EUGFJ*
3. *Gemenskapsrätt — Principer — Proportionalitet — Indragning av finansiellt stöd som beviljats av EUGFJ på grund av att stödmottagarna inte har iakttagit de finansiella villkor för investeringen som fastställts i besluten om beviljande av stöd — Åsidosättande — Föreligger inte*
(Rådets förordning nr 4253/88, artikel 24.2)

1. När ett finansiellt stöd beviljats i enlighet med förordning nr 4256/88 om bestämmelser för tillämpningen av förordning nr 2052/88 i fråga om EUGFJ:s utvecklingssektion för ett projekt som skall genomföras av flera parter framgår det inte av bestämmelserna om beviljande av stöd vilken av parterna som kommissionen skall kräva på återbetalning av stödet om en eller flera av dessa parter begått oegentligheter när projektet genomfördes. Det föreskrivs inte uttryckligen i beslutet om beviljande och i bilagorna till detta att den part som angetts vara mottagare var ekonomiskt ansvarig gentemot gemenskapen för hela projektet om oegentligheter skulle konstateras. Under sådana förhållanden har kommissionen, genom att ha riktat beslutet om beviljande inte bara till stödmottagaren, utan även till en förening som ansvarade för att genomföra en del av projektet, upprättat direkta rättsliga band inte bara med stödmottagaren, utan även med den nämnda föreningen. Härav följer att stödmottagaren åtminstone vid ett första påseende, med fog kunde anta att kommissionen, om den andra parten begick oegentligheter när projektet genomfördes, skulle kräva denna part på återbe-

talning av den del av stödet som motsvarade åtgärder som den parten skulle genomföra.

Med beaktande av de allvarliga konsekvenser som följer vid återbetalning av ett stöd har kommissionen åsidosatt proportionalitetsprincipen genom att kräva att stödmottagaren skall återbetala hela det utbetalade stödet, utan att begränsa detta krav till att avse den del av projektet som det ålåg denne att genomföra.

(se punkterna 52, 56, 62, 63, 65 och 66)

2. Sökande och mottagare av stöd från gemenskapen är skyldiga att garantera att de förser kommissionen med tillräckligt exakta uppgifter. I annat fall kan inte det kontroll- och bevisssystem

som har införts för att avgöra om villkoren för att bevilja stöd är uppfyllda fungera korrekt. I avsaknad av tillräckligt exakta uppgifter skulle nämligen stöd kunna utgå för projekt som inte uppfyller de uppställda villkoren. Härav följer att den upplysnings- och lojalitetsplikt som åvilar sökande och mottagare av stöd utgör en del av EUGFJ:s stödsystem och är nödvändig för att det skall fungera tillfredsställande.

(se punkt 97)

3. Med hänsyn till själva beskaffenheten av det finansiella stöd som beviljas av gemenskapen utgör skyldigheten att iaktta de finansiella villkoren för investeringen, såsom dessa har angivits i beslutet om beviljande, ett av mottagarens grundläggande åtaganden på samma sätt som skyldigheten att i praktiken genomföra investeringen och den utgör därigenom en förutsättning för tilldelningen av gemenskapsstöd.

När stödmottagaren gjort sig skyldig till oegentligheter vid samfinansieringen av projektet och kostnadsfört detta obefogade utgifter kan kommissionen skäligen anse att varje annan sanktionsåtgärd än att dra in hela stödet och återta de belopp som EUGFJ utbetalat skulle kunna utgöra en uppmaning till bedrägeri, eftersom de sökande som skall erhålla stöd antingen skulle kunna frestas att göra konstruerade höjningar av de utgifter som kostnadsförs projektet i syfte att undgå samfinansieringsskyldighet och erhålla det maximala stöd från EUGFJ som föreskrivits i beslutet om beviljande eller ge felaktiga upplysningar eller undanhålla vissa uppgifter för att erhålla stöd eller för att öka det beviljade stödet och enbart riskera att få detta stöd nedsatt till vad det borde ha uppgått till med hänsyn till mottagarens verkliga utgifter eller med hänsyn till de korrekta uppgifter som denne lämnat kommissionen.

(se punkterna 145, 146 och 149)