

Υπόθεση C-502/22

Αίτηση προδικαστικής αποφάσεως

Ημερομηνία καταθέσεως:

22 Ιουλίου 2022

Αιτούν δικαστήριο:

Conseil d'État (Γαλλία)

Ημερομηνία της αποφάσεως του αιτούντος δικαστηρίου:

22 Ιουλίου 2022

Αιτούσα:

Association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (Interfel)

Καθού:

Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire

CONSEIL D'ÉTAT (ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ, ΓΑΛΛΙΑ)

αποφαινόμενο ως δικαιοδοτικό όργανο

[παραλειπόμενα]

ASSOCIATION
INTERPROFESSIONNELLE DES
FRUITS ET LEGUMES FRAIS (ΔΙΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΝΩΠΩΝ
ΟΠΩΡΟΚΗΠΕΥΤΙΚΩΝ)

[παραλειπόμενα]

Έχοντας υπόψη την ακόλουθη διαδικασία:

Με εισαγωγικό δικόγραφο και υπόμνημα απαντήσεως, τα οποία πρωτοκολλήθηκαν στις 5 Μαρτίου 2021 και στις 8 Ιουλίου 2022, αντιστοίχως, στη γραμματεία του τμήματος εκδικάσεως ενδίκων διαφορών του Conseil d'État (Συμβουλίου της Επικρατείας, Γαλλία), η association interprofessionnelle des fruits et légumes frais [διεπαγγελματική ένωση νωπών οπωροκηπευτικών (Interfel)] ζητεί από το Conseil d'État (Συμβούλιο της Επικρατείας):

1^ο) να ακυρώσει λόγω υπερβάσεως εξουσίας την απόφαση με την οποία ο ministre de l'agriculture et de l'alimentation (Υπουργός Γεωργίας και Τροφίμων, Γαλλία) απέρριψε την επέκταση της διεπαγγελματικής συμφωνίας «Αγγούρι μακρού τύπου ή ολλανδικό» για τις περιόδους εμπορίας 2021-2023 καθώς και την απόφαση του Υπουργού με την οποία απορρίφθηκε σιωπηρώς η αίτηση θεραπείας που άσκησε η Interfel κατά της εν λόγω απόφασης·

2^ο) να υποχρεώσει, δυνάμει των άρθρων L. 911-1 και L 911-2 του code de justice administrative (κώδικα διοικητικής δικονομίας), τον ministre de l'agriculture et de l'alimentation (Υπουργό Γεωργίας και Τροφίμων) να προβεί σε επανεξέταση της αίτησής της επέκτασης της διεπαγγελματικής συμφωνίας «Αγγούρι μακρού τύπου ή ολλανδικό» για τις περιόδους εμπορίας 2021-2023 εντός προθεσμίας δύο μηνών από την κοινοποίηση της απόφασης·

[παραλειπόμενα]

Υποστηρίζει ότι:

- οι αιτιολογίες της απόφασης της 7ης Σεπτεμβρίου 2020 είναι ανεπαρκείς, κατά παράβαση του τελευταίου εδαφίου του άρθρου L. 632-4 του code rural et de la pêche maritime (κώδικα γεωργίας και θαλάσσιας αλιείας)·
- η απόφαση της 7ης Σεπτεμβρίου 2020 ελήφθη από αναρμόδια αρχή·
- η απόρριψη της επέκτασης παραβιάζει τις αρχές της ασφάλειας δικαίου και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης·
- η επέκταση απορρίφθηκε κατά κατάχρηση εξουσίας για τον λόγο ότι η διοίκηση άσκησε έλεγχο σκοπιμότητας και όχι νομιμότητας·
- η απόρριψη της επέκτασης της συμφωνίας ενέχει πρόδηλη πλάνη εκτιμήσεως καθόσον η αιτούσα απέδειξε την ποιοτική επίδραση των μέτρων κατά μέγεθος ταξινόμησης·
- ο λόγος απόρριψης που αφορά την έλλειψη κοινοποίησης βάσει του άρθρου 210 του κανονισμού (ΕΕ) [1308/2013 της 17ης Δεκεμβρίου 2013] ενέχει πλάνη περί το δίκαιο και περί τα πράγματα.

Με υπόμνημα αντικρούσεως, το οποίο πρωτοκολλήθηκε στις 22 Απριλίου 2022, ο ministre de l'agriculture et de l'alimentation (Υπουργός Γεωργίας και Τροφίμων) ζητεί την απόρριψη της αιτήσεως ακυρώσεως. Υποστηρίζει ότι οι λόγοι ακυρώσεως που προβάλλει η αιτούσα είναι αβάσιμοι.

[παραλειπόμενα]

Έχοντας υπόψη:

- τον κανονισμό (ΕΕ) 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013·

- την οδηγία 2015/1535 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Σεπτεμβρίου 2015·
- τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 543/2011 της Επιτροπής, της 7ης Ιουνίου 2011·
- τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/428 της Επιτροπής, της 12ης Ιουλίου 2018·

[παραλείπόμενα]

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1 Από τα έγγραφα της δικογραφίας προκύπτει ότι η association interprofessionnelle des fruits et légumes frais [διεπαγγελματική ένωση νωπών οπωροκηπευτικών (Interfel)], γεωργική διεπαγγελματική οργάνωση αναγνωρισμένη δυνάμει του άρθρου L. 632-1 του code rural et de la pêche maritime (κώδικα γεωργίας και θαλάσσιας αλιείας), συνήψε στις 10 Ιουνίου 2020 διεπαγγελματική συμφωνία «Αγγούρι μακρού τύπου ή ολλανδικό» για τις περιόδους εμπορίας 2021-2023. Η ένωση Interfel ζήτησε από τον ministre de l'agriculture et de l'alimentation (Υπουργό Γεωργίας και Τροφίμων) την επέκταση της εν λόγω συμφωνίας. Με απόφαση της 7ης Σεπτεμβρίου 2020, ο ministre de l'agriculture et de l'alimentation (Υπουργός Γεωργίας και Τροφίμων) απέρριψε την επέκταση της εν λόγω συμφωνίας. Η ένωση Interfel ζητεί την ακύρωση λόγω υπερβάσεως εξουσίας της εν λόγω απόφασης καθώς και της σιωπηρής απόφασης με την οποία ο Υπουργός απέρριψε την αίτηση θεραπείας που άσκησε κατά της εν λόγω απορρίψεως.
- 2 Αφενός, το άρθρο 164 του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 ορίζει ότι: «1. Στις περιπτώσεις όπου μια αναγνωρισμένη οργάνωση παραγωγών, μια αναγνωρισμένη ένωση οργάνωσεων παραγωγών ή μια αναγνωρισμένη διεπαγγελματική οργάνωση που αναπτύσσει δραστηριότητες σε συγκεκριμένη οικονομική περιφέρεια ή περιφέρειες κράτους μέλους θεωρείται αντιπροσωπευτική της παραγωγής ή του εμπορίου ή της μεταποίησης ενός συγκεκριμένου προϊόντος, το οικείο κράτος μέλος μπορεί, κατόπιν αιτήματος της εν λόγω οργάνωσης, να καθιστά δεσμευτικές, για περιορισμένη χρονική περίοδο, ορισμένες συμφωνίες, αποφάσεις ή εναρμονισμένες πρακτικές που εγκρίνονται στο πλαίσιο της οργάνωσης αυτής για άλλες επιχειρήσεις που αναπτύσσουν δραστηριότητες στη σχετική οικονομική περιφέρεια ή περιφέρειες και δεν ανήκουν στην οργάνωση ή την ένωση αυτή. / (...) 4. Οι κανόνες για τους οποίους μπορεί να ζητηθεί επέκταση σε άλλες επιχειρήσεις, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 1, έχουν ένα από τους ακόλουθους στόχους: / (...) β) την εφαρμογή κανόνων παραγωγής αυστηρότερων από εκείνους που προβλέπει η ενωσιακή ή η εθνική νομοθεσία· / (...) δ) την εμπορία· (...) ια) τον ορισμό στοιχειωδών προτύπων

ποιότητας και τον ορισμό στοιχειωδών προτύπων συσκευασίας και παρουσίασης: (...) / Οι εν λόγω κανόνες δεν ζημιώνουν άλλους οικονομικούς φορείς του συγκεκριμένου κράτους μέλους ή της Ένωσης και δεν έχουν κανένα από τα αποτελέσματα που αναφέρονται στο άρθρο 210 παράγραφος 4 ούτε αντιβαίνουν καθ' οιονδήποτε άλλο τρόπο στο ενωσιακό δίκαιο ή τους ισχύοντες εθνικούς κανόνες. (...)).».

- 3 Αφετέρου, το άρθρο 75 του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 της 17ης Δεκεμβρίου 2013 ορίζει ότι: «1. Τα πρότυπα εμπορίας μπορούν να εφαρμόζονται σε έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους τομείς και/ή προϊόντα: / (...) β) οπωροκηπευτικά: (...). / 3. Με την επιφύλαξη του άρθρου 26 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1169/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, τα πρότυπα εμπορίας που αναφέρονται στην παράγραφο 1 μπορούν να καλύπτουν ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα, που καθορίζονται ανά τομέα ή προϊόν και βασίζονται στα χαρακτηριστικά κάθε τομέα, την ανάγκη ρύθμισης της διάθεσης στην αγορά και τους όρους της παραγράφου 5 του παρόντος άρθρου: / (...) β) τα κριτήρια ταξινόμησης, όπως η κατάταξη σε κατηγορίες, το βάρος, το μέγεθος, η ηλικία και η κατηγορία: (...)). Το άρθρο 3, παράγραφος 1, του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 543/2011 της Επιτροπής, της 7ης Ιουνίου 2011, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου όσον αφορά τους τομείς των οπωροκηπευτικών και των μεταποιημένων οπωροκηπευτικών, όπως τροποποιήθηκε με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/428 της Επιτροπής, της 12ης Ιουλίου 2018, για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 543/2011 όσον αφορά τις προδιαγραφές εμπορίας στον τομέα των οπωροκηπευτικών, ορίζει ότι: «(...) Τα οπωροκηπευτικά που δεν καλύπτονται από ειδικές προδιαγραφές εμπορίας πρέπει να πληρούν τις γενικές προδιαγραφές εμπορίας. Ωστόσο, όταν ο κάτοχος είναι σε θέση να αποδείξει ότι τα προϊόντα πληρούν τις ισχύουσες προδιαγραφές που έχουν εγκριθεί από την Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (UNECE), τότε τα προϊόντα θεωρείται ότι πληρούν και τις γενικές προδιαγραφές εμπορίας.». Τα αγγούρια δεν μνημονεύονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 3 του ίδιου κανονισμού, η οποία καθορίζει τον κατάλογο των οπωροκηπευτικών για τα οποία καθορίζονται ειδικές προδιαγραφές εμπορίας. Το πρότυπο CEE-ONU FFV-15 σχετικά με την εμπορία και τον έλεγχο της εμπορικής ποιότητας των αγγουριών προβλέπει ότι το μέγεθός τους καθορίζεται από το βάρος τους ή από τον συνδυασμό της διαμέτρου και του μήκους τους.
- 4 Από τα έγγραφα της δικογραφίας προκύπτει ότι η διεπαγγελματική συμφωνία σχετικά με τους κανόνες εμπορίας του «Αγγουριού μακρού τύπου ή ολλανδικού» όσον αφορά τις περιόδους εμπορίας 2021-2023 την οποία συνήψε η ένωση Interfel προβλέπει ότι το μέγεθος των αγγουριών που παράγονται στη μητροπολιτική Γαλλία και πωλούνται στις κατηγορίες «Έξτρα» ή «I» καθορίζεται αποκλειστικά από το βάρος τους, αποκλεισμένης κάθε κλίμακας μεγέθους που συνδυάζει τη διάμετρο και το μήκος, ότι το ελάχιστο βάρος τους είναι 250 γραμμάρια και ότι το ομοίμορφο μέγεθος είναι υποχρεωτικό για τα αγγούρια κατηγορίας «Έξτρα» ή «I», καθώς η ίδια συσκευασία πρέπει να περιέχει μόνον προϊόντα που αντιστοιχούν στην αυτή κατηγορία της καθορισμένης κλίμακας

μεγέθους. Οι εν λόγω ρυθμίσεις είναι αυστηρότερες από τους κανόνες που προβλέπει ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 543/2011, καθώς οι γενικές προδιαγραφές εμπορίας οπωροκηπευτικών τις οποίες περιλαμβάνει δεν μνημονεύουν κανέναν κανόνα ταξινόμησης των προϊόντων κατά μέγεθος και δεν συμπληρώνονται, όσον αφορά τα αγγούρια, από ουδεμία ειδική προδιαγραφή εμπορίας, ενώ οι ίδιες ρυθμίσεις είναι αυστηρότερες και από τους κανόνες που θέτει το πρότυπο CCE-ONU FFV-15.

5 Προς στήριξη της αίτησης επέκτασης, η ένωση Interfel αιτιολογούσε τις εν λόγω πρόσθετες απαιτήσεις με τη μέριμνα για τη διασφάλιση της ποιότητας των καρπών που πωλούνται στους καταναλωτές. Εντούτοις, οι μνημονευόμενες στο σημείο 2 διατάξεις του άρθρου 164, παράγραφος 4, του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 της 17ης Δεκεμβρίου 2013 επιτρέπουν ρητώς την επέκταση συμφωνιών που καθορίζουν κανόνες αυστηρότερους από τις διατάξεις που προβλέπει η νομοθεσία της Ένωσης μόνον στο πεδίο των «κανόνων παραγωγής» που μνημονεύεται στο στοιχείο β'.

6 Η απάντηση στον λόγο ακυρώσεως με τον οποίο προβάλλεται ότι ο Υπουργός δεν μπορούσε νομίμως να απορρίψει την επέκταση της επίμαχης συμφωνίας, καθόσον η ένωση είχε αποδείξει την ευεργετική ποιοτική επίδραση των απαιτήσεων κατά μέγεθος ταξινόμησης των οποίων ζητείται η επέκταση, εξαρτάται από την απάντηση στα ερωτήματα:

1^ο) αν το άρθρο 164 του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 της 17ης Δεκεμβρίου 2013 έχει την έννοια ότι επιτρέπει την επέκταση διεπαγγελματικών συμφωνιών που προβλέπουν κανόνες αυστηρότερους από εκείνους που προβλέπει η νομοθεσία της Ένωσης όχι μόνον στο πεδίο των μνημονευόμενων στο στοιχείο β' του εν λόγω άρθρου «κανόνων παραγωγής», αλλά επίσης στο σύνολο των μνημονευόμενων στα στοιχεία α' και γ' έως ιδ' πεδίων, για τα οποία προβλέπει ότι μπορεί να ζητηθεί η επέκταση διεπαγγελματικής συμφωνίας:

2^ο) αν, ελλείψει ειδικών κανόνων της Ένωσης για συγκεκριμένη κατηγορία οπωροκηπευτικών, το άρθρο 164 του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 έχει την έννοια ότι επιτρέπει την επέκταση διεπαγγελματικών συμφωνιών που προβλέπουν κανόνες αυστηρότερους από τους εφαρμοστέους κανόνες που θεσπίζει η Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη στους οποίους παραπέμπει το ευρωπαϊκό δίκαιο.

7 Τα ζητήματα που διαλαμβάνονται στο σημείο 6 είναι καθοριστικά για την επίλυση της υπό κρίση διαφοράς και παρουσιάζουν σοβαρές δυσκολίες ερμηνείας, ελλείψει νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης που να διασαφηνίζει το αντικείμενο και την έκταση εφαρμογής των επίδικων διατάξεων. Πρέπει, επομένως, να υποβληθεί προδικαστικό ερώτημα στο Δικαστήριο κατ' εφαρμογήν του άρθρου 267 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, έως ότου αυτό αποφανθεί επ' αυτού, να ανασταλεί η διαδικασία επί της αιτήσεως ακυρώσεως της association interprofessionnelle des fruits et légumes (διεπαγγελματικής ένωσης οπωροκηπευτικών).

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1: Αναστέλλει την έκδοση αποφάσεως επί της αιτήσεως ακυρώσεως που άσκησε η association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (διεπαγγελματική ένωση νωπών οπωροκηπευτικών) έως ότου αποφανθεί το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης επί των ερωτημάτων:

1^ο) αν το άρθρο 164 του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007, έχει την έννοια ότι επιτρέπει την επέκταση διεπαγγελματικών συμφωνιών που προβλέπουν κανόνες αυστηρότερους από εκείνους που προβλέπει η νομοθεσία της Ένωσης, όχι μόνον στο πεδίο των μνημονευόμενων στο στοιχείο β' του εν λόγω άρθρου «κανόνων παραγωγής», αλλά επίσης στο σύνολο των μνημονευόμενων στα στοιχεία α' και γ' έως ιδ' πεδίων, για τα οποία προβλέπει ότι μπορεί να ζητηθεί η επέκταση διεπαγγελματικής συμφωνίας·

2^ο) αν, ελλείψει ειδικών κανόνων της Ένωσης για συγκεκριμένη κατηγορία οπωροκηπευτικών, το άρθρο 164 του κανονισμού (ΕΕ) 1308/2013 έχει την έννοια ότι επιτρέπει την επέκταση διεπαγγελματικών συμφωνιών που προβλέπουν κανόνες αυστηρότερους από τους εφαρμοστέους κανόνες που θεσπίζει η Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη στους οποίους παραπέμπει το ευρωπαϊκό δίκαιο.

[παραλειπόμενα]