

Mål C-504/22

Begäran om förhandsavgörande

Datum för ingivande:

22 juli 2022

Domstol som begär förhandsavgörande:

Conseil d'État (Frankrike)

Datum för beslutet att begära förhandsavgörande:

22 juli 2022

Klagande:

Association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (Interfel)

Motpart:

Ministère de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire

CONSEIL D'ÉTAT (Frankrikes högsta förvaltningsdomstol)
har i tvistemålet

[utelämnas]

ASSOCIATION
INTERPROFESSIONNELLE DES
FRUITS ET LEGUMES FRAIS

[utelämnas]

MEDDELAT FÖLJANDE BESLUT

med beaktande av följande:

Genom en ansökan och en replik, vilka registrerades den 5 mars 2021 respektive den 8 juli 2022 vid sekretariatet för Conseil d'États tvistemålsavdelning yrkar Association interprofessionnelle des fruits et légumes frais (branschsammanlutningen för färsk frukt och färska grönsaker, Interfel) att högsta förvaltningsdomstolen ska

1) på grund av maktmissbruk delvis ogiltigförklara det beslut genom vilket ministern för jordbruk och livsmedel avtog en begäran om att utvidga räckvidden av artiklarna II och III i branschavtalet ”Kiwi Hayward - skördedatum och datum för saluföring - mognad” för regleringsåren 2020–2022, vilket ingått inom ramen för Interfel, samt ministerns beslut att implicit avvisa det interna överklagandet av detta, och

2) på grundval av artiklarna L. 911-1 och L 911-2 i code de justice administrative (lagen om förvaltningsdomstolar) ålägga ministern för jordbruk och livsmedel att göra en ny prövning av sammanslutningens begäran om utvidgning av räckvidden av artiklarna II och III i branschavtalet ”Kiwi Hayward - skördedatum och datum för saluföring - mognad” för regleringsåren 2020–2022 inom två månader räknat från det att Conseil d’États beslut har meddelats.

[utelämnas]

Denna sammanslutning gör gällande att

- beslutet av den 22 oktober 2020 är otillräckligt motiverat genom åsidosättande av artikel L. 632-4 sista stycket i code rural et de la pêche maritime (lagen om jordbruksmark och annan egendom på landsbygden samt om havsfiske),
- rättssäkerhetsprincipen och principen om berättigade förväntningar åsidosätts genom avslaget på begäran om utvidgning av räckvidden,
- avslaget på begäran om utvidgning av räckvidden utgör ett maktmissbruk genom att administrationen har företagit en lämplighetsprövning och inte en lagenlighetsgranskning,
- avslaget på begäran om utvidgning av räckvidden av avtalet är behäftat med ett uppenbart bedömningsfel genom att dokumentationen om kvalitetsaspekten i de begränsningar som anges i avtalet inte har beaktats,
- i avslaget på begäran om utvidgning av räckvidden klassificerades tidigaste datum för skörd respektive saluföring felaktigt som åtgärder för att reglera utbudet.

Genom svaromål, som mottogs den 22 april 2022, yrkar ministern för jordbruk och livsmedel att talan ska avvisas. Han hävdar att de grunder som anförs av klaganden är obefogade.

[utelämnas]

Med beaktande av

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013,

- kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 av den 7 juni 2011,
- kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2019/428 av den 12 juli 2018,

[utelämnas]

och av följande skäl:

- 1 Det framgår av handlingarna i målet att branschsammanlutningen för färsk frukt och färska grönsaker (Interfel), en på grundval av artikel L. 632-1 i code rural et de la pêche maritime erkänd branschorganisation inom jordbruket, den 10 juni 2020 ingick ett branschavtal benämnt ”Kiwi Hayward – skördedatum och datum för saluföring - mognad” för regleringsåren 2020–2022. Sammanslutningen Interfel har av ministern för jordbruk och livsmedel begärt utvidgning av räckvidden av detta avtal. Genom beslut av den 22 oktober 2020 lämnade ministern för jordbruk och livsmedel avslag på begäran om att utvidga räckvidden av de bestämmelser i avtalet enligt vilka kiwifrukt av sorterna Actinidia Deliciosa av varieteten Hayward, vilka odlas i Frankrike, inte får skördas före den 10 oktober och inte får saluföras i Frankrike före den 6 november. Sammanslutningen Interfel ansöker om ogiltigförklaring av detta beslut på grund av maktmissbruk liksom av det implicita beslut genom vilket ministern avvisade det interna överklagande som sammanslutningen hade ingett mot detta avslag.
- 2 Å ena sidan föreskrivs i artikel 164 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 följande: ”1. Om en erkänd producentorganisation, en erkänd sammanslutning av producentorganisationer eller en erkänd branschorganisation som är verksam inom ett eller flera särskilda ekonomiska områden i en medlemsstat anses vara representativ för produktionen av, handeln med eller bearbetningen av en viss produkt får den berörda medlemsstaten på begäran av organisationen i fråga förklara vissa avtal, beslut eller samordnade förfaranden som har godkänts inom den organisationen bindande under en begränsad tid för andra aktörer inom det eller de ekonomiska områdena som inte är medlemmar av organisationen eller sammanslutningen, oavsett om det rör sig om enskilda eller grupper. / ... 4. De regler för vilka utvidgning med andra aktörer får begäras enligt punkt 1 ska ha ett av följande syften: / ... b) Striktare produktionsregler än de som föreskrivs i unionsreglerna eller nationella regler. / ... d) Saluföring. ... k) Fastställande av minimikvaliteter och minimistandarder för förpackning och presentation ... / Reglerna får inte skada övriga aktörer i den berörda medlemsstaten eller i unionen, får inte leda till något av de resultat som anges i

artikel 210.4 och får inte vara oförenliga med gällande unionsrätt eller gällande nationella regler. ...”.

- 3 Å andra sidan föreskrivs i artikel 75 i förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 följande: ”1. *Handelsnormer får gälla för en eller fler av följande sektorer och produkter: / ... b) Frukt och grönsaker. / 3. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 26 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1169/2011, får de handelsnormer som avses i punkt 1 omfatta ett eller flera av följande som ska fastställas sektors- eller produktvis och baseras på varje sektors särskilda särdrag, behovet av att reglera utsläppandet på marknaden och de villkor som fastställs i punkt 5 i den här artikeln: /... b) Klassificeringskriterier, t.ex. klass, vikt, storlek, ålder och kategori.”.* I del 3 ”Handelsnorm för kiwifrukt” i del B i bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 av den 7 juni 2011 om tillämpningsföreskrifter för rådets förordning (EG) nr 1234/2007 vad gäller sektorn för frukt och grönsaker och sektorn för bearbetad frukt och bearbetade grönsaker, i dess lydelse enligt kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2019/428 av den 12 juli 2018 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 543/2011 vad gäller handelsnormer inom sektorn för frukt och grönsaker, föreskrivs i fråga om ”[m]inimikrav avseende mognad” endast att ”[k]iwifrukterna ska vara tillräckligt utvecklade och uppvisa tillfredsställande mognad / För att uppfylla detta krav ska frukten vid förpackningstillfället ha nått en mognad av minst 6,2° brixgrader (20) eller i genomsnitt 15 % torrsubstans, vilket innebär 9,5° brixgrader (20) när den kommer in i distributionskedjan.”.
- 4 Det framgår av handlingarna i målet att det i branschavtalet om saluföringsregler ”Kiwi Hayward - skördedatum och datum för saluföring - mognad” för regleringsåren 2020–2022 vilket ingåtts av sammanslutningen Interfel stadgas att kiwifrukt av sorterna Actinidia Deliciosa av varieteten Hayward, odlade i Frankrike, inte får sköras före den 10 oktober och inte saluföras i Frankrike före den 6 november. Dessa villkor är striktare än ovannämnda bestämmelser i del 3 i del B i bilaga I till genomförandeförordning (EU) nr 543/2011, i vilka det utöver ovannämnda minimikrav avseende mognad inte anges något villkor i fråga om skördedatum och datum för saluföring.
- 5 Till stöd för sin begäran om utvidgning av räckvidden motiverade sammanslutningen Interfel denna kompletterande begränsning med att man strävar efter att garantera kvaliteten på den frukt som säljs till konsumenterna. Ministern hävdar att fastställandet av sådana regler omfattas av åtgärder för att reglera utbudet i fråga om vilka en utvidgning av räckvidden inte är tillåten. Enligt de bestämmelser i artikel 164.4 i förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 som anges i punkt 2 tillåts en utvidgning av räckvidden uttryckligen i fråga om avtal i vilka det fastställs striktare produktionsregler än dem som föreskrivs i unionsreglerna endast i fråga om de ”produktionsregler” som anges i led b.
- 6 Svaret på den grund som vilar på att ministern lagligen inte fick avslå en begäran om utvidgning av räckvidden av det omstridda avtalet eftersom sammanslutningen

hade påvisat en gynnsam inverkan av de krav i fråga skördedatum och datum för saluföring i fråga om vilka utvidgningen av räckvidden har begärts är avhängigt av svaret på frågorna huruvida

1) artikel 164 i förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 ska tolkas så, att det enligt den är tillåtet att utvidga räckvidden av branschavtal i vilka det stadgas striktare regler än dem som föreskrivs i unionsreglerna inte endast i fråga om de ”produktionsregler”, som anges i led b i nämnda artikel, utan också i fråga om samtliga fall som anges i leden a och c–n, i fråga om vilka det föreskrivs att en utvidgning av ett branschavtal kan begäras,

2) fastställandet av dels skördedatum, dels datum för saluföring omfattas av regler som kan fastställas genom ett branschavtal och utvidgas på grundval av artikel 164 i förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 och, om så är fallet, huruvida fastställandet av skördedatum och datum för saluföring omfattas av de ”produktionsregler” som avses i led b i denna artikel eller, så som det tidigare angavs i bilaga XVIa till rådets förordning (EG) nr 1234/2007 av den 22 oktober 2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter, av ”saluföringsregler” som numera anges i led d i nämnda artikel.

7. De frågor som anges i punkt 6 är avgörande för målets utgång och innebär allvarliga problem i fråga om tolkningen eftersom det inte finns någon praxis från Europeiska unionens domstol som klarlägger syftet med och räckvidden av de aktuella bestämmelserna. Det finns därmed anledning att i enlighet med artikel 267 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt hänskjuta denna fråga till EU-domstolen och vilandeförklara målet angående den talan som väckts av branschsammanlutningen för frukt och grönsaker till dess att EU-domstolen har uttalat sig.

HÄRIGENOM BESLUTAS FÖLJANDE:

Artikel 1: Målet angående den talan som väckts av branschsammanlutningen för färsk frukt och färska grönsaker vilandeförklaras till dess att Europeiska unionens domstol har uttalat sig om

1) huruvida artikel 164 i förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 ska tolkas så, att det enligt den är tillåtet att utvidga räckvidden av branschavtal i vilka det stadgas striktare regler än dem som föreskrivs i unionsreglerna inte endast i fråga om de ”produktionsregler”, som anges i led b i denna artikel, utan också i fråga om samtliga fall som anges i leden a och c–n, i fråga om vilka det föreskrivs att en utvidgning av ett branschavtal kan begäras,

2) huruvida fastställandet av dels skördedatum, dels datum för saluföring omfattas av regler som kan fastställas genom ett branschavtal och utvidgas på grundval av artikel 164 i förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 och, om så är fallet, huruvida fastställandet av sådana skördedatum och datum för saluföring omfattas av de ”produktionsregler” som avses i led b i denna artikel eller, så som

det tidigare angavs i bilaga XVIa till rådets förordning (EG) nr 1234/2007 av den 22 oktober 2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter, av ”saluföringsregler” som numera anges i led d i nämnda artikel.

[utelämnas]

ARBETS-DOKUMENT