

Zaak C-97/91

Oleificio Borelli SpA tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Beroep tot nietigverklaring van beschikking van Commissie, houdende weigering om bijstand van EOGFL krachtens verordening (EEG) nr. 355/77 van de Raad toe te kennen — Intrekking van gunstig advies van betrokken Lid-Staat — Schadevordering”

Rapport ter terechtzitting	I - 6315
Conclusie van advocaat-generaal M. Darmon van 9 juni 1992	I - 6324
Arrest van het Hof (Vijfde kamer) van 3 december 1992	I - 6330

Samenvatting van het arrest

- 1. Beroep tot nietigverklaring — Bevoegdheid van Hof — Onderzoek van wettigheid van nationale handeling waarvan bestreden gemeenschapshandeling afhangt — Daarvan uitgesloten
(EEG-Verdrag, art. 173)*
- 2. Landbouw — Gemeenschappelijk landbouwbeleid — Structuurhervorming — Gemeenschappelijke acties — Verbetering van voorwaarden inzake verwerking en afzet van landbouwproducten — Verordening nr. 355/77 — Beschikking van Commissie waarbij bijstand van EOGFL wordt geweigerd — Geldigheid niet betwistbaar op grond van onregelmatigheden van advies van nationale autoriteiten
(Verordening nr. 355/77 van de Raad, art. 13, lid 3)*
- 3. Gemeenschapsrecht — Beginselen — Recht van toegang tot rechter — Verplichtingen van nationale rechterlijke instanties — Onderzoek, ondanks eventuele daaraan in de weg staande nationale regels van procesrecht, van wettigheid van advies van nationale autoriteiten, dat is ingebed in procedure die tot communautair besluit leidt
(Verordening nr. 355/77 van de Raad, art. 13, lid 3)*

4. *Beroep tot schadevergoeding — Voorwerp — Beroep strekkende tot vergoeding van schade als gevolg van handeling van nationale autoriteiten in kader van procedure die tot communautair besluit leidt — Onbevoegdheid van Hof*
(EEG-Verdrag, art. 178 en 215, tweede alinea; verordening nr. 355/77 van de Raad, art. 13, lid 3)

1. In het kader van een beroep tot nietigverklaring van een besluit van een instelling, is het Hof niet bevoegd zich uit te spreken over de wettigheid van een handeling van een nationale autoriteit. Daarbij is niet van belang, dat de nationale handeling is verricht in het kader van het communautaire besluitvormingsproces in die zin, dat zij het beslissende gemeenschapsorgaan bindt en daarom bepalend is voor de inhoud van de op gemeenschapsniveau te nemen beslissing.
2. Eventuele onregelmatigheden van het negatief advies, door de nationale autoriteiten uitgebracht in het kader van de verlening van bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw ter verbetering van de voorwaarden inzake verwerking en afzet van landbouwproducten, kunnen, ondanks het feit dat dat advies de Commissie bindt, in geen geval de geldigheid aantasten van de beschikking waarbij de Commissie de gevraagde bijstand weigert.
3. Het vereiste van rechterlijke controle van elk besluit van een nationale rechter is een algemeen beginsel van gemeenschapsrecht, dat voortvloeit uit de constitutionele traditie die alle Lid-Staten gemeen hebben, en dat eveneens is neergelegd in de artikelen 6 en 13 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

Dit vereiste moet een Lid-Staat in acht nemen ten aanzien van het advies dat de

nationale autoriteiten uitbrengen over aanvragen om bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en dat is ingebed in de procedure die tot een communautair besluit leidt.

Het staat derhalve aan de nationale rechterlijke instanties om zich, in voorkomend geval na een prejudiciële verwijzing naar het Hof, uit te spreken over de wettigheid van een dergelijk advies, en wel onder dezelfde voorwaarden als gelden bij elk definitief besluit van dezelfde nationale autoriteit dat voor derden bezwarend kan zijn, en zij dienen het daartoe ingestelde beroep derhalve ontvankelijk te verklaren, ook indien het naar nationale procesrecht niet ontvankelijk is.

4. Ingevolge de artikelen 178 en 215 EEG-Verdrag is het Hof slechts bevoegd schade te vergoeden die de gemeenschapsinstellingen of hun personeelsleden in de uitoefening van hun functie hebben veroorzaakt.

Een beroep tot vergoeding van schade als gevolg van een handeling van de nationale autoriteiten in het kader van het onderzoek van de aanvragen om bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, kan daarom niet door het Hof worden onderzocht.