

Automec Srl
mod
Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber

»Sagsanlæg — realitetsbehandling — forberedende retsakt«

Rettens dom (Første Afdeling) af 10. juli 1990 369

Sammendrag af dom

1. *Annullationssøgsmål — betingelser for antagelse til realitetsbehandling — retsakt der kan være genstand for søgsmål — Rettens mulighed for prøvelse af egen drift (EØF-Traktaten, art. 173; procesreglementets art. 92, stk. 2)*
2. *Konkurrence — administrativ procedure — undersøgelse af klagepunkter — procedurens forskellige faser — eventuel afslutning ved et endeligt afslag, der kan være genstand for et annullationssøgsmål (Rådets forordning nr. 17, art. 3, stk. 2; Kommissionens forordning nr. 99/63, art. 6)*
3. *Annullationssøgsmål — retsakter der kan være genstand for søgsmål — begreb — akter der fremkalder retligt bindende virkninger — administrativ procedure for anvendelse af konkurrencereglerne — Kommissionens foreløbige bemærkninger — meddelelse i henhold til artikel 6 i forordning nr. 99/63 — forberedende retsakter (EØF-Traktaten, art. 173; Rådets forordning nr. 17, art. 3, stk. 2; Kommissionens forordning nr. 99/63, art. 6)*
4. *Retspleje — sag om annullation af en forberedende retsakt — senere udstedelse af en retsakt — nyt forhold, der medfører, at påstande kan ændres — intet nyt forhold (Statuten for EØF-Domstolen, art. 19; procesreglementet, art. 38)*

1. Det er en afgørende forudsætning for, at et annullationssøgsmaal i henhold til Traktatens artikel 173 kan antages til realitetsbehandling, at der foreligger en retsakt, der kan efterprøves, og Retten kan af egen drift efterprøve, om forudsætningen er opfyldt. Heraf følger, at et annullationssøgsmaal ikke kan antages til realitetsbehandling, hvis den anfægtede retsakt er af forberedende karakter, hvilket spørgsmaal kan undersøges ex officio.

2. Den procedure for undersøgelse af klager over overtrædelse af Fællesskabets konkurrenceregler, der er fastlagt i artikel 3, stk. 2, i forordning nr. 17 og i artikel 6 i forordning nr. 99/63, kan inddeles i følgende tre faser:

I første fase, der følger efter indgivelsen af klagen, tilvejebringer Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at tage stilling til klagen. I denne fase kan der blandt andet ske en uformel udveksling af synspunkter og oplysninger mellem Kommissionen og klageren for nærmere at fastlægge de faktiske og retlige omstændigheder, som ligger til grund for klagen, og for at give klageren mulighed for at uddybe sine synspunkter, eventuelt på grundlag af en første reaktion fra Kommissionen.

Kommissionen tilkendegiver i anden fase i en meddelelse til klageren, hvorfor den ikke mener at kunne tage klagerens begæring til følge, og giver denne lejlighed til at fremsætte eventuelle bemærkninger inden for den fastsatte frist.

Kommissionen får i procedurens tredje fase kendskab til klagerens bemærkninger. Denne fase kan afsluttes med en endelig beslutning om at afslå klagen og henlægge sagen, selv om artikel 6 i forordning nr. 99/63 ikke udtrykkeligt giver mulighed herfor, og denne beslutning kan være genstand for et søgsmaal.

3. Hverken de foreløbige bemærkninger, som Kommissionen fremsætter ved indledningen af en procedure vedrørende overtrædelse af konkurrencereglerne, eller meddelelsen til klageren i medfør af artikel 6 i forordning nr. 99/63 kan — på grund af deres natur og retsvirkninger — betragtes som beslutninger, der i henhold til Traktatens artikel 173 kan være genstand for annullationssøgsmaal. Bemærkningerne og meddelelsen udgør i den administrative procedure, der er fastlagt i artikel 3, stk. 2, i forordning nr. 17 og i artikel 6 i forordning nr. 99/63, ikke retsakter, hvortil der er knyttet bindende retsvirkninger af en sådan karakter, at de påvirker sagsøgerens interesser, men er forberedende retsakter.

4. Når der er anlagt sag om annullation af en forberedende retsakt, hvortil der ikke er knyttet retsvirkninger, og som derfor ikke kan være genstand for et annullationssøgsmaal, kan en senere retsakt, der er udstedt under retssagen, ikke betragtes som et nyt forhold, på grundlag af hvilket sagsøgeren kan ændre sin påstand.