

Υπόθεση T-108/89

Hans Scheuer

κατά

Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

« Υπάλληλος — Μετάθεση όλων των υφισταμένων —
Υποβιβασμός κατά βαθμό — Συμφέρον της υπηρεσίας —
Κατάχρηση εξουσίας »

Απόφαση του Πρωτοδικείου (τέταρτο τμήμα) της 12ης Ιουλίου 1990 413

Περίληψη της αποφάσεως

1. Υπάλληλοι — Προσφυγή — Βλαπτική πράξη — Κριτήρια — Αφαίρεση από υπάλληλο μέρους των υπηρεσιών των οποίων προϊστάτο — Προσβολή των δικαιωμάτων που ο ενδιαφερόμενος αντλεί από τον κανονισμό υπηρεσιακής καταστάσεως
(Κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρο 91)
2. Υπάλληλοι — Οργάνωση των υπηρεσιών — Τοποθέτηση του προσωπικού — Εξουσία εκτιμήσεως της διοικήσεως — Όρια — Συμφέρον της υπηρεσίας — Τήρηση της ισοτιμίας των θέσεων
3. Υπάλληλοι — Οργάνωση των υπηρεσιών — Εξουσία εκτιμήσεως της διοικήσεως — Δικαιώματα που ο υπάλληλος αντλεί από τον κανονισμό υπηρεσιακής καταστάσεως — 1ση μεταχείριση — Αντιστοιχία μεταξύ βαθμού και θέσεως — Κριτήρια — Αριθμός και ιδιότητα των υφισταμένων του ενδιαφερομένου υπαλλήλου — Αποκλείεται
(Κανονισμός υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρα 5 και 7)
4. Υπάλληλοι — Προσφυγή — Λόγοι — Κατάχρηση εξουσίας — Έννοια

1. Μολονότι η προϊσταμένη αρχή έχει την αποκλειστική ευθύνη για την οργάνωση των υπηρεσιών που πρέπει να μπορεί να καθορίζει και μεταβάλλει σε συνάρτηση με τις ανάγκες της υπηρεσίας, το γεγονός ότι αφαιρείται από υπάλληλο μέρος των υπηρεσιών — των οποίων προηγουμένως προΐστατο — μπορεί, υπό ορισμένες περιστάσεις, να θίξει τα δικαιώματα που αυτός αντλεί από τον κανονισμό υπηρεσιακής καταστάσεως και, επομένως, να συνιστά βλαπτική πράξη.

2. Τα κοινοτικά όργανα διαθέτουν ευρεία εξουσία εκτιμήσεως όσον αφορά την οργάνωση των υπηρεσιών τους με γνώμονα την αποστολή που τους έχει ανατεθεί και κατά την τοποθέτηση του προσωπικού που έχουν στη διάθεσή τους, υπό τον όρο πάντως ότι η εν λόγω τοποθέτηση γίνεται προς το συμφέρον της υπηρεσίας και τηρείται η ισοτιμία των θέσεων. Αυτή η εξουσία εκτιμήσεως είναι απαραίτητη προκειμένου να επιτυγχάνεται η αποτελεσματική οργάνωση των εργασιών και να καθίσταται δυνατή η προσαρμογή της οργανώσεως αυτής στις μεταβαλλόμενες ανάγκες.

3. Οι προϋποθέσεις εξελίξεως της σταδιοδρομίας που αναφέρονται στο άρθρο 5 του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως δεν μπορεί να εκτιμώνται εκτός του πλαισίου που καθορίζεται από την οργάνωση των υπηρεσιών. Μολονότι η διάταξη αυτή επιβάλλει στη διοίκηση την υποχρέωση σεβασμού της ισότητας των υπαλλήλων, στις διάφορες κατηγορίες, εντούτοις δεν περιορίζει την ελευθερία των κοινοτικών οργάνων να διαρθρώνουν τις διάφορες διοικητικές μονάδες λαμβάνοντας υπόψη ένα σύνολο παραγόντων, όπως είναι η φύση και η έκταση των καθηκόντων που τους ανατίθενται καθώς και οι δυνατότητες του προϋπολογισμού.

Για να θεωρηθεί ότι ένα μέτρο αναδιοργανώσεως της υπηρεσίας θίγει το δικαίωμα του υπαλλήλου — αναγνωριζόμενο από τα άρθρα 5 και 7 του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως — να του ανατεθούν καθήκοντα τα οποία, στο σύνολό τους, στοιχούν προς την αντίστοιχη θέση που κατέχει στην ιεραρχία, δεν αρκεί ότι το εν λόγω μέτρο συνεπάγεται αλλαγή ή και οποιαδήποτε μείωση των καθηκόντων του ενδιαφερομένου, αλλά πρέπει, στο σύνολό τους, τα εναπομένοντα καθήκοντά του να υστερούν σαφώς από εκείνα που αντιστοιχούν στον βαθμό του και στη θέση του, αν ληφθεί υπόψη η φύση τους, η σημασία τους και η έκτασή τους.

Ειδικότερα, δεν υπάρχει καμιά ένδειξη υπέρ της απόψεως ότι η απονομή οποιουδήποτε βαθμού εξαρτάται από τον αριθμό και την ιδιότητα των υφισταμένων.

4. Η έννοια της καταχρήσεως εξουσίας συνίσταται στο ότι διοικητική αρχή έκανε χρήση των εξουσιών της για σκοπό διάφορο εκείνου για τον οποίο αυτές της απονεμήθηκαν.

Μια απόφαση πάσχει από κατάχρηση εξουσίας όταν, βάσει αντικειμενικών, ουσιαστικών και συγκλινουσών ενδείξεων, έχει εκδοθεί προς επίτευξη σκοπών ξένων προς αυτούς που επικαλείται.