

Υπόθεση T-18/90

Egidius Jongen κατά Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

« Υπάλληλος — Διορισμός — Κατάταξη σε βαθμό και κλιμάκιο κατά την πρόσληψη — Προηγούμενη επαγγελματική πείρα — Αντιστοιχία βαθμού και θέσεως — Ίση μεταχείριση των υπαλλήλων — Αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και καθήκον αρωγής »

Απόφαση του Πρωτοδικείου (τρίτο τμήμα) της 7ης Μαΐου 1991 189

Περίληψη της απόφασης

- 1. Διαδικασία — Εισαγωγικό δικόγραφο της δίκης — Λόγος ακυρώσεως στηριζόμενος στην παράβαση διατάξεως που δεν αναφέρεται ρητά στην προσφυγή — Παραδεκτό — Προϋποθέσεις*
- 2. Υπάλληλοι — Πρόσληψη — Διορισμός σε βαθμό — Διορισμός στον ανώτερο βαθμό της σταδιοδρομίας — Διακριτική ευχέρεια της διοικήσεως — Δικαστικός έλεγχος — Όρια (Κανονισμός Υπηρεσιακής Καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρο 31, παράγραφος 2)*
- 3. Υπάλληλοι — Προσφυγή — Προηγούμενη διοικητική ένσταση — Λόγος ακυρώσεως που δεν περιλαμβάνεται ρητώς στην ένσταση, αλλά αναφέρεται σιωπηρώς — Παραδεκτό (Κανονισμός Υπηρεσιακής Καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρα 90 και 91)*
- 4. Υπάλληλοι — Τοποθέτηση — Αντιστοιχία βαθμού και θέσεως — Τοποθέτηση σε θέση ανωτέρου βαθμού — Δικαίωμα ανακατατάξεως — Δεν υφίσταται (Κανονισμός Υπηρεσιακής Καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρο 7, παράγραφος 1)*

5. Υπάλληλοι — Πρόσληψη — Διορισμός σε βαθμό και κατάταξη σε κλιμάκιο — Υποσχέσεις — Παράβαση των διατάξεων του Κανονισμού Υπηρεσιακής Καταστάσεως — Δικαιολογημένη εμπιστοσύνη — Δεν υφίσταται (Κανονισμός Υπηρεσιακής Καταστάσεως των υπαλλήλων, άρθρα 31 και 32)

1. Η έλλειψη ρητής αναφοράς στη διάταξη η παράβαση της οποίας αποτελεί έναν από τους λόγους ακυρώσεως της προσφυγής, στο εισαγωγικό δικόγραφο της δίκης δεν μπορεί να καταστήσει अपαράδεκτο αυτό τον λόγο ακυρώσεως, εφόσον τα επιχειρήματα που ανέπτυξε ο προσφεύγων στο δικόγραφο της προσφυγής και οι διευκρινίσεις στις οποίες προέβη κατά τη διάρκεια της διαδικασίας επέτρεψαν στον καθού να υπερασπίσει αποτελεσματικά τα συμφέροντά του και στο Πρωτοδικείο να ασκήσει τον δικαστικό έλεγχο.
2. Η δυνατότητα της διοικήσεως να διορίζει, δυνάμει του άρθρου 31, παράγραφος 2, του Κανονισμού Υπηρεσιακής Καταστάσεως, νεοπροσλαμβανόμενο υπάλληλο στον ανώτερο βαθμό της εισαγωγικής ή της ενδιάμεσης σταδιοδρομίας πρέπει να νοείται ως εξαίρεση από τους γενικούς κανόνες περί κατατάξεως και ως απόφαση που εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της διοικήσεως. Υπό τις συνθήκες αυτές, ο δικαστικός έλεγχος περιορίζεται στη διαπίστωση ότι η απόφαση περί κατατάξεως δεν ελήφθη βάσει πεπλανημένης εκτιμήσεως των πραγματικών περιστατικών.
3. Για να είναι παραδεκτός ο λόγος ακυρώσεως, που προβάλλεται ενώπιον του Πρωτοδικείου, χωρίς να αναφέρεται ρητά στην προηγούμενη διοικητική ένσταση, αρκεί, στο στάδιο αυτό, η σιωπηρή αναφορά του προσφεύγοντος στον λόγο αυτό.
4. Πράγματι, εφόσον η διαδικασία που προηγείται της δίκης έχει άτυπο χαρακτήρα, οι δε ενδιαφερόμενοι ενεργούν γενικά στο στάδιο αυτό χωρίς την επικουρία δικηγόρου, η διοίκηση δεν πρέπει να ερμηνεύει τις ενστάσεις κατά τρόπο συσταλτικό, αλλά πρέπει αντιθέτως να τις ερευνά με πνεύμα ευρύ.
4. Η αρχή της αντιστοιχίας μεταξύ βαθμού και θέσεως, όπως καθιερώνεται από το άρθρο 7, παράγραφος 1, του ΚΥΚ, έχει τεθεί προς το συμφέρον των υπαλλήλων, υπό την έννοια ότι εξασφαλίζει κατ' αρχήν σε κάθε υπάλληλο ότι θα τοποθετηθεί σε θέση της κατηγορίας του ή του κλάδου του και όχι σε θέση κατωτέρου βαθμού. Η αρχή αυτή, που επιτρέπει επίσης σε κάθε υπάλληλο να αρνηθεί την τοποθέτηση σε θέση που αντιστοιχεί σε βαθμό ανώτερο του δικού του, εκτός από την περίπτωση προσωρινής ασκήσεως καθηκόντων, δεν παρέχει όμως δικαίωμα για ανακατάταξη σε ανώτερο βαθμό, όταν ο υπάλληλος δέχεται να ασκήσει καθήκοντα που αντιστοιχούν στον βαθμό αυτό· το γεγονός αυτό μπορεί να αποτελέσει απλώς στοιχείο που πρέπει να ληφθεί υπόψη για προαγωγή.
5. Όσον αφορά την κατάταξη σε βαθμό και κλιμάκιο κατά τον διορισμό, η διοίκηση υποχρεούται να τηρεί τα άρθρα 31 και 32 του Κανονισμού Υπηρεσιακής Καταστάσεως και τους όρους της προκηρύξεως του διαγωνισμού. Υποσχέσεις αψηφούσες τις εφαρμοζόμενες διατάξεις δεν μπορούν επομένως να δημιουργήσουν δικαιολογημένη εμπιστοσύνη σ' αυτόν στον οποίο απευθύνονται.