

## Zaak T-2/90

### A. Fernandes Ferreira de Freitas tegen Commissie van de Europese Gemeenschappen

„Ambtenaar — Indeling — Extra salaristrap —  
Beroepservaring”

Arrest van het Gerecht (Derde kamer) van 7 februari 1991 ..... 105

#### Samenvatting van het arrest

- 1. Ambtenaren — Aanwerving — Vergelijkend onderzoek — Vergelijkend onderzoek op grondslag van schriftelijke bewijsstukken en examen — Vereiste van universitaire diploma's — Begrip universitair diploma — Beoordeling aan hand van wettelijke regeling van staat waar studie is volbracht — Bepaling van datum van behalen van diploma — Bevoegdheid van nationale administratieve instanties — Rechterlijke toetsing — Onbevoegdheid van Gerecht*
- 2. Ambtenaren — Beroep — Voorafgaande administratieve klacht — Identiteit van voorwerp — Middelen en argumenten niet vermeld in, doch nauw aansluitend bij klacht — Ontvankelijkheid  
(Ambtenarenstatuut, art. 90 en 91)*
- 3. Ambtenaren — Aanwerving — Indeling in salaristrap — Extra salarisanciënniteit — Beoordelingsvrijheid van administratie — Bevoegdheid niet afhankelijk van criteria voor indeling van ambten in artikel 5 van Statuut  
(Ambtenarenstatuut, art. 5 en 32, alinea 2)*
- 4. Ambtenaren — Aanwerving — Aanstelling in rang en indeling in salaristrap — Inaanmerkingneming van beroepservaring — Beoordelingsvrijheid van administratie — Extra salaristrap — Enkel inaanmerkingneming van beroepservaring na diploma dat toegang verleent tot vergelijkend onderzoek  
(Ambtenarenstatuut, art. 31 en 32, alinea 2)*

5. *Ambtenaren — Aanwerving — Aanstelling in rang en indeling in salaristrap — Interne richtlijn van instelling inzake toepasselijke criteria — Rechtsgevolgen*

1. In het kader van een algemeen vergelijkend onderzoek voor de vorming van een aanwervingsreserve moet het toelatingsvereiste van het bezit van een universitair diploma noodzakelijkerwijs worden opgevat in de betekenis die daaraan wordt gegeven in de wettelijke regeling van de Lid-Staat waar de sollicitant de relevante studie heeft gevolgd.

De bepaling van de datum waarop de betrokkene als houder van dit diploma moet worden erkend, behoort tot de uitsluitende bevoegdheid van de administratieve instanties van die staat en is onttrokken aan rechterlijke toetsing door het Gerecht. Enkel de rechterlijke instanties van de betrokken Lid-Staat zijn bevoegd om kennis te nemen van geschillen betreffende de toepassing van de betrokken wettelijke regeling door die administratieve instanties.

2. In de precontentieuze procedure moet het tot aanstelling bevoegde gezag met voldoende nauwkeurigheid kennis kunnen nemen van de bezwaren die de betrokkene tegen het bestreden besluit formuleert.

Daar de precontentieuze procedure echter een informeel karakter heeft en partijen in die fase in de regel niet door een advocaat worden bijgestaan, mag de administratie de klachten niet restrictief uitleggen, doch moet ze integendeel met openheid van geest onderzoeken.

In de gerechtelijke fase moeten de conclusies weliswaar hetzelfde voorwerp hebben als de conclusies van de voorafgaande administratieve klacht, maar voor het Gerecht kunnen ter nadere precisering van de in de klacht geformuleerde bezwaren middelen en argumenten worden aangevoerd die niet in de klacht waren vermeld, doch er wel nauw bij aansluiten.

3. Artikel 5 Ambtenarenstatuut beoogt in algemene zin het minimumniveau van een ambtenaar in de betrokken categorie naar gelang van de aard der te bekleden ambten te omschrijven. Het betreft niet de aanwervingsvoorwaarden en maakt de uitoefening van de bevoegdheid om bij aanwerving van een ambtenaar een extra salarisanciënniteit toe te kennen, die het tot aanstelling bevoegd gezag krachtens artikel 32, tweede alinea, Ambtenarenstatuut heeft, niet afhankelijk van de opleiding en de bijzondere beroepservaring van de betrokkene.
4. Met betrekking tot de indeling in rang en salaristrap bij de aanwerving, beschikt het tot aanstelling bevoegde gezag, binnen het kader van de artikelen 31 en 32, tweede alinea, Ambtenarenstatuut of van de interne besluiten ter uitvoering hiervan, bij de beoordeling van de vroegere beroepservaring van iemand die als ambtenaar wordt aangeworven, over een ruime discretionaire bevoegdheid, zowel met betrekking tot de aard en de duur van die ervaring als ten aanzien van de

mate waarin zij relevant is voor de te bezetten post.

Het tot aanstelling bevoegde gezag mist de grenzen van zijn beoordelingsvrijheid niet, wanneer het voor de toekenning van een extra salarisanciënniteit enkel rekening houdt met de bijzondere beroepservaring van de betrokkene, in de zin van artikel 32, tweede alinea, Ambtenarenstatuut, vanaf het behalen van het diploma dat toegang verleent tot het vergelijkend onderzoek dat tot de aanwerving heeft geleid.

5. Een aan al haar personeel meegedeeld besluit van een instelling van de Gemeenschappen inzake de indeling in rang en salaristrap bij aanwerving is een interne richtlijn die, ook al kan het niet als een algemene uitvoeringsbepaling in de zin van artikel 110 Ambtenarenstatuut wor-

den aangemerkt, moet worden beschouwd als een gedragsregel die de administratie zichzelf oplegt en waarvan zij desgevallend niet zonder vermelding van redenen kan afwijken, op straffe van schending van het beginsel van gelijkheid van behandeling.

In beginsel staat niets eraan in de weg, dat het tot aanstelling bevoegde gezag bij wege van intern besluit met algemene strekking regelen stelt voor de uitoefening van de hem door het Ambtenarenstatuut toegekende discretionaire bevoegdheid. Het streven om aan alle op basis van hetzelfde vergelijkend onderzoek aangeworven ambtenaren een gelijke behandeling te verzekeren bij de uitoefening van de krachtens artikel 32, tweede alinea, Ambtenarenstatuut aan de administratie toekomende bevoegdheid, is een doelstelling die zij wettig kan nastreven.

ARREST VAN HET GERECHT (Derde kamer)  
7 februari 1991 \*

In zaak T-2/90,

**A. Fernandes Ferreira de Freitas**, ambtenaar van de Commissie van de Europese Gemeenschappen, wonende te Luxemburg, vertegenwoordigd door J.-N. Louis, advocaat te Brussel, domicilie gekozen hebbende te Luxemburg te haren huize, 21, boulevard Grande-Duchesse-Charlotte,

verzoekster,

\* Procestaal: Frans.