

Дело Т-362/04

Leonid Minin

срещу

Комисия на Европейските общности

„Обща външна политика и политика на сигурност — Ограничителни мерки по отношение на Либерия — Замразяване на финансовите средства на лица, свързани с Charles Taylor — Компетентност на Общността — Основни права — Жалба за отмяна“

Решение на Първоинстанционния съд (втори състав) от 31 януари 2007 г. II - 207

Резюме на решението

1. *Международно публично право — Устав на Обединените нации — Произтичащи от него задължения — Задължителен характер за Общността*

II - 203

2. *Актове на институциите — Избор на правното основание*
(членове 60 ЕО, 301 ЕО и 308 ЕО; Регламент № 872/2004 на Съвета; Регламенти № 1149/2004 и № 874/2005 на Комисията)
3. *Договор за ЕО — Правни режими на собственост — Принцип на неутралитет — Предела*
(членове 60 ЕО, 83 ЕО, 133 ЕО, 295 ЕО и 301 ЕО)
4. *Актове на институциите — Мотиви*
(член 253 СЕ; Регламент № 872/2004 на Съвета)
5. *Международно публично право — Принцип на териториалност — Общностен акт, предвиждащ ограничителни мерки по отношение на трета страна — Липса на екстериториално действие*
(членове 60 ЕО и 301 ЕО; Регламент № 872/2004 на Съвета; Регламенти № 1149/2004 и № 874/2005 на Комисията)

1. Доколкото по силата на Договора Общността е поела правомощия, които преди това са упражнявани от държавите-членки в областта на прилагането на Устава на Обединените нации, разпоредбите на същия имат за последица да обвържат Общността и тя е длъжна, дори по силата на Договора, с който е създадена, да приема на изпълнение на своите правомощия всички необходими разпоредби, за да позволи на своите държави-членки да се съобразят със задълженията, които произтичат за тях по силата на горепосочения устав.

(вж. точка 67)

засягат частните лица, на основание на членове 60 ЕО и 301 ЕО, когато обща позиция или съвместно действие, приети по силата на разпоредбите на Договора за ЕС относно общата външна политика и политика на сигурност, предвиждат това и доколкото тези мерки имат за цел действително да спрат или да ограничат изцяло или отчасти икономическите връзки с една или повече трети страни. От друга страна ограничителни мерки, които нямат никаква връзка с територията или с управлявания режим в трета страна, не могат да бъдат основани само на тези разпоредби. Общността обаче е компетентна да приема такива мерки на основание на членове 60 ЕО, 301 ЕО и 308 ЕО.

2. Общността е компетентна да приема ограничителни мерки, които пряко

В това отношение Общността е компетентна да приеме на основание

само на членове 60 ЕО и 301 ЕО Регламент (ЕО) № 872/2004 относно по-нататъшни рестриктивни мерки по отношение на Либерия, както и Регламенти № 1149/2004 и № 874/2005 за изменение на първия регламент, които привеждат в изпълнение в Общността ограничителните мерки срещу бившия либерийски президент Charles Taylor и неговите съдружници, предвидени от Обща позиция 2004/487. Всъщност, доколкото Съветът за сигурност на Обединените нации — органът, на който международната общност е възложила главната роля за поддържането на международния мир и сигурност, счита, че бившият либерийски президент и неговите съдружници продължават да бъдат в състояние да подкопават мира в Либерия и в съседните страни, ограничителните мерки, приети срещу тях, представляват достатъчна връзка с територията или с управляващия режим на тази страна, за да бъдат разглеждани като мерки за спирането или ограничаването изцяло или отчасти на икономическите връзки с една трета страна по смисъла на споменатите членове 60 ЕО и 301 ЕО.

ност на частните лица. Такъв е по-специално случаят в областта на конкуренцията (член 83 ЕО) и на търговската политика (член 133 ЕО). Такъв е също случаят относно мерките за спирането или ограничаването изцяло или отчасти на икономическите връзки с една или повече трети страни, взети съгласно членове 60 ЕО и 301 ЕО.

(вж. точка 77)

4. Порокът във формата, който за регламента се състои в това, че едно от съображенията му съдържа фактически неправилно твърдение, не може да доведе до неговата отмяна, след като другите съображения в него представляват достатъчно само по себе си мотивиране.

(вж. точка 81)

(вж. точки 68—69 и 74)

3. Независимо от член 295 ЕО, по силата на който правният режим на собствеността е от компетентността на всяка държава-членка, други разпоредби от Договора оправомощават Общността да приема санкциониращи или защитни мерки, които оказват влияние върху правото на собственост

5. Регламент (ЕО) № 872/2004 относно по-нататъшни рестриктивни мерки по отношение на Либерия, както и Регламенти № 1149/2004 и № 874/2005 за изменение на първия регламент, се прилагат единствено за финансовите средства и икономически ресурси, които се намират на територията на Общността и следователно не произвеждат никакво екстериториално действие. Следователно горепосочените регламенти не нарушават принципа на терито-

риалност. Обстоятелството, че поведението, довело до приемането на разглежданите регламенти, е произвеждало действие изключително извън Общността, не е релевантно в това отношение, след като мерките, приети съгласно членове 60 ЕО и 301 ЕО, каквито са горепосочените регламенти, имат конкретно за цел изпълнението от Общността на общите позиции и на съвместните действия, приети на основание на разпоредбите на Договора за ЕС, които се отнасят до общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС), и предвиждат действия във връзка с трети страни. Освен това съгласно член 11, параграф 1 ЕС една от целите на ОВППС е опазването на мира и укрепването на международната сигурност в съответствие с принципите, залегнали в устава на Обединените нации. Напълно очевидно такава цел не

може да бъде постигната, ако Общността трябва да ограничи своето действие до случаи, при които положението, довело до нейната намеса, предизвиква последици само на нейна територия.

Същото се отнася до обстоятелството, че съответните регламенти са имали като крайна цел да породят действие на територията на Либерия, след като членове 60 ЕО и 301 ЕО оправомощават конкретно Общността да приеме мерки, включващи икономически санкции, предназначени да произвеждат действие в трети страни.

(вж. точки 106—108)