

Versiune anonimată

Traducere

C-745/23 – 1

Cauza C-745/23 [Alenopik]ⁱ

Cerere de decizie preliminară

Data depunerii:

5 decembrie 2023

Instanța de trimitere:

Riigikohus (Estonia)

Data deciziei de trimitere:

4 decembrie 2023

Recurent:

Maksu- ja Tolliamet

Intimată:

UT

ORDONANȚA

[*omissis*]

Cauza contravențională UT, sancționare în conformitate cu articolul 69 alineatul (1) din Tolliseadus (Legea vamală)

[*omissis*]

DISPOZITIV

- 1. Adresează Curții de Justiție a Uniunii Europene o cerere de decizie preliminară cu privire la următoarea întrebare: Care este modul de determinare a ratei de schimb care trebuie utilizată pentru stabilirea**

ⁱ Numele prezentei cauze este un nume fictiv. El nu corespunde numelui real al niciuneia dintre părțile la procedură.

valorii numerarului în sensul articolului 3 alineatul (1) din Regulamentul 2018/1672 al Parlamentului European și al Consiliului în cazul în care este vorba despre o monedă a cărei rată de schimb nu este publicată de Banca Centrală Europeană?

2. [omissis] [suspendarea procedurii]

SITUAȚIA DE FAPT ȘI DESFĂȘURAREA PROCEDURII

Procedura necontencioasă

- 1 La 13 ianuarie 2023, Maksu- ja Tolliamet (Administrația Vămirilor și Impozitelor din Estonia) (MTA, denumită în continuare și „autoritatea administrativă”) a întocmit un proces-verbal privind săvârșirea unei contravenții de către UT. Potrivit acestuia, persoana în cauză a trecut în aceeași zi, pe jos, împreună cu fiica sa MM, pe la punctul de trecere a frontierei de la Narva, frontiera dintre Federația Rusă și Republica Estonia. Pentru trecerea frontierei, ea a ales culoarul verde, ceea ce a denotat faptul că nu transporta mărfuri ce trebuie declarate sau peste cantitatea permisă de prevederile legale. Cu ocazia percheziționării călătorilor, în buzunarele sale, sub căptușeala îmbrăcăminții sale și sub căptușeala glugii gecii sale a fost găsit numerar în valoare totală de 500 000 de grivne ucrainene (UAH).
- 2 Potrivit articolului 3 alineatul (1) din Regulamentul 2018/1672 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 [omissis], purtătorii care transportă numerar în valoare de 10 000 EUR sau mai mult declară numerarul respectiv autorităților competente din statul membru prin care aceștia intră sau ies din Uniune și pun numerarul la dispoziția acestora pentru control. Pentru conversia în euro a numerarului în valoare de 500 000 UAH pe care UT îl avea asupra sa, autoritatea administrativă a utilizat rata de schimb publicată pe pagina web www.xe.com și a concluzionat că în ziua trecerii frontierei valoarea acestui numerar era de aproximativ 12 565 de euro. Acești bani ar fi trebuit deci declarați în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul 2018/1672.
- 3 În replică, persoana în cauză a declarat autorității administrative că numerarul găsit nu îi aparține și că nu știa nimic despre obligația de declarare a numerarului. Ea a susținut că numerarul aparținea lui RR, un cetățean ucrainean care rezidă în Estonia și care din cauza războiului nu a putut să își manipuleze el însuși bani. Pentru acest motiv, el a rugat-o pe fiica persoanei în cauză să aducă numerarul în Estonia. Verificând rata de schimb pentru grivna ucraineană de pe portalul web www.tavid.ee, RR a constatat că nu este necesară declararea banilor, deoarece numerarul nu depășea valoarea de 10 000 de euro. El ar fi transmis această informație fiicei lui UT, care a informat persoana în cauză despre acest lucru. Persoana în cauză nu avea intenția de a transporta în secret în Estonia cele 500 000 UAH. Ea le-ar fi ascuns sub haine de frică să nu îi fie furate.
- 4 Prin decizia din 13 februarie 2023, autoritatea administrativă a aplicat lui UT o amendă în cuantum de 150 de puncte-amendă, respectiv 600 de euro, pentru nedeclararea numerarului în conformitate cu articolul 69 alineatul (1) din

Tolliseadus (Legea vamală, denumită în continuare „TS”). Totodată, autoritatea administrativă a decis în temeiul articolului 78 alineatul (1) din TS și al articolului 83 alineatele (2) și (6) din Karistusseadustik (Codul penal, denumit în continuare „KarS”) confiscarea celor 500 000 UAH nedeclarate. În esență, autoritatea administrativă și-a motivat decizia după cum urmează.

- 5 UT a săvârșit cu intenție contravenția prevăzută la articolul 69 alineatul (1) din TS. Acesta nu a declarat numerarul în valoare de 500 000 UAH nici la trecerea frontierei și nici nu a informat funcționarul vamal mai târziu, înainte de începerea controlului, că numerarul ce trebuia declarat era ascuns în hainele sale. Rezultă din aceste împrejurări că numerarul fost ascuns pentru a fi sustras controlului vamal.
- 6 Persoana în cauză a avut toate posibilitățile de a se lămuri în privința dispozițiilor referitoare la declararea numerarului. Acest lucru era posibil prin telefon, e-mail sau prin întrebarea funcționarului vamal de la punctul de trecere a frontierei. Pe site-ul web al MTA (www.emta.ee) erau publicate informații privind declararea numerarului, disponibile inclusiv în limba rusă. Pe acest site web se poate afla rapid că suma minimă ce trebuie declarată obligatoriu este de 10 000 de euro. În cazurile în care Banca Centrală Europeană nu stabilește rata de schimb pentru o monedă, aceasta poate fi găsită pe site-ul web www.xe.com. Ratele de schimb folosite mai rar pot fi căutate de asemenea pe site-ul băncii centrale care emite moneda (de exemplu, bank.gov.ua pentru grivna ucraineană).

Procedura în fața instanței de prim grad

- 7 Apărătorul a atacat decizia autorității administrative și a solicitat instanței de prim grad încetarea procedurii contravenționale. În subsidiar, apărătorul a solicitat reducerea sancțiunii aplicate lui UT, anularea măsurii confiscării și restituirea în mâinile persoanei în cauză a numerarului care i-a fost luat.
- 8 Viru Maakohus (Tribunalul de Primă Instanță din Viru, Estonia) a admis în parte contestația apărătorului și prin hotărârea din 28 aprilie 2023 a anulat partea din decizia autorității administrative referitoare la confiscare și sancțiune. Printr-o nouă decizie, instanța a aplicat lui UT o amendă în cuantum de 100 de puncte-amendă, respectiv 400 de euro. Instanța de prim grad a anulat măsura confiscării celor 500 000 UAH luate ca mijloc de probă și le-a restituit lui UT. În esență, instanța și-a motivat hotărârea astfel:
- 9 UT a intrat la 13 ianuarie 2023 din Federația Rusă în Republica Estonia fără a declara numerarul în valoare de 500 000 UAH, a cărui contravaloare a fost la acel moment de aproximativ 12 565 de euro. UT a comunicat verbal funcționarului vamal că vrea să declare numerarul abia după începerea percheziției, însă la momentul respectiv a fost prea târziu, întrucât, alegând culoarul verde pentru a trece frontiera, persoana în cauză declarase că nu deține mărfuri ce trebuie declarate. Se pune în discuție dacă UT știa că cantitatea de numerar pe care o

transporta trebuia declarată și dacă cele 500 000 UAH aparțineau persoanei în cauză.

- 10 Afirmația lui UT în sensul că nu cunoștea obligația de a declara numerarul transportat nu este credibilă. Potrivit procesului-verbal de percheziție, numerarul pe care îl deținea a fost găsit în buzunarele sale, sub căptușeala îmbrăcămînții sale și sub căptușeala glugii gecii sale. Ținerea în secret și ascunderea anterior controlului vamal a numerarului ce trebuia declarat confirmă faptul că UT cunoștea obligația de a declara numerarul în valoare de peste 10 000 de euro pe care îl avea asupra sa la momentul trecerii frontierei. UT a săvârșit cu intenție contravenția prevăzută la articolul 69 alineatul (1) din TS.
- 11 Martorul RR a declarat în fața instanței că le-a rugat pe UT și pe fiica sa să aducă numerarul în Estonia și să i-l predea în această țară, întrucât, din cauza războiului din Ucraina, nu putea să își manipuleze el însuși banii. El a câștigat acești bani ca întreprinzător în perioada în care a locuit în Ucraina. Cu ocazia verificării ratei de schimb afișate pentru grivnă la punctele de schimb valutar, RR a constatat că cele 500 000 UAH nu trebuiau declarate, pentru că contravaloarea lor era mai mică de 10 000 de euro. El a transmis această informație fiicei lui UT. Instanța a constatat că nu există motive pentru a se îndoii de declarația martorului și că numerarul nedeclarat aparținea deci lui RR.

Cererea de recurs

- 12 Autoritatea administrativă a atacat hotărârea instanței de prim grad și a solicitat anularea acesteia și executarea deciziei autorității administrative și, în subsidiar, trimiterea spre judecare a cauzei contravenționale la instanța de prim grad.

Întâmpinarea la recurs

- 13 Apărătorul persoanei în cauză solicită confirmarea hotărârii instanței de prim grad și respingerea recursului.

Întrebările scrise ale Riigikohus (Curtea Supremă, Estonia)

- 14 Riigikohus (Curtea Supremă) a adresat autorității administrative în temeiul articolului 173¹ alineatul (1) din Väärteomenetluse seadustik (Codul de procedură contravențională) următoarele întrebări:

1. Care este temeiul juridic (vă rugăm să indicați actul normativ concret și dispoziția acestuia) avut în vedere de MTA pentru folosirea ratei de schimb publicate pe site-ul web www.xe.com pentru conversia în euro a contravalorii grivnei ucrainene?

2. Unde poate obține o persoană care trece frontiera informații despre rata de schimb folosită de MTA pentru conversia în euro a contravalorii grivnei ucrainene?

3. Consideră MTA că informația conform căreia conversia în euro a contravalorii grivnei ucrainene se bazează pe datele de pe site-ul web www.xe.com este accesibilă pentru o persoană mediu informată?

Răspunsul autorității administrative

- 15 Pentru conversia monetară în scopul determinării valorii în vamă, MTA se întemeiază pe articolul 53 din Regulamentul nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 (Codul vamal al Uniunii), precum și pe articolele 48 și 146 din Regulamentul de punere în aplicare 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015. În cazul monedelor a căror rată de schimb nu este stabilită de Banca Centrală Europeană, autoritatea administrativă utilizează site-ul web www.xe.com, selectat corespunzător practicii și preferințelor din alte state membre.
- 16 Persoana care intră în Estonia cu numerar dintr-o țară care nu este membră a Uniunii Europene are obligația de a se informa în prealabil cu privire la procedura vamală legată de trecerea frontierei atât din țara de origine, cât și din țara de destinație. Persoana care trece frontiera dispune de posibilități rezonabile în această privință. Informații referitoare la obligația de a declara numerarul se găsesc de exemplu pe site-ul web al MTA, în broșurile tipărite în limbile estonă și rusă, distribuite la punctele de trecere a frontierei, precum și la aviziere. În cazul în care persoana care trece frontiera nu este edificată cu privire la detaliile introducerii sau scoaterii din țară a numerarului înainte de a trece frontiera, ea poate alege culoarul roșu de la punctul de trecere a frontierei unde, de comun acord cu funcționarii vamali, se stabilește dacă este necesară declararea numerarului.

LEGISLAȚIA RELEVANTĂ

Dreptul Uniunii

- 17 **Regulamentul (UE) 2018/1672 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind controlul numerarului care intră sau iese din Uniune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1889/2005:**

„[...]”

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament prevede un sistem de controale în ceea ce privește numerarul care intră sau iese din Uniune, în scopul de a completa cadrul juridic pentru prevenirea spălării banilor și a finanțării terorismului prevăzut în Directiva (UE) 2015/849.

[...]

Articolul 3

Obligația de declarare a numerarului însoțit

(1) Purtătorii care transportă numerar în valoare de 10 000 [EUR] sau mai mult declară numerarul respectiv autorităților competente din statul membru prin care aceștia intră sau ies din Uniune și pun numerarul la dispoziția acestora pentru control. Obligația de declarare a numerarului nu se consideră îndeplinită în cazul în care informațiile furnizate sunt incorecte sau incomplete sau numerarul nu este pus la dispoziție pentru control.

[...]”

18 Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii:

„[...]”

CAPITOLUL 3

Conversii monetare și termene

Articolul 53

Conversii monetare

(1) Autoritățile competente publică și/sau pun la dispoziție pe Internet cursul de schimb aplicabil, în cazul în care o conversie monetară este necesară pentru unul dintre motivele următoare:

- (a) elementele care servesc la determinarea valorii în vamă a unor mărfuri sunt exprimate într-o altă monedă decât cea a statului membru în care se determină valoarea în vamă;
- (b) contravaloarea monedei euro în monede naționale este necesară pentru determinarea clasificării tarifare a mărfurilor și a cuantumului taxelor la import și la export, inclusiv a pragurilor de valoare din Tariful Vamal Comun.

(2) În cazul în care o conversie monetară este necesară pentru alte motive decât cele menționate la alineatul (1), contravaloarea monedei euro în monede naționale care trebuie aplicată în cadrul legislației vamale se fixează cel puțin o dată pe an.

[...]”

19 Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii:

„[...]”

CAPITOLUL 3

Conversii monetare

Articolul 48

Dispoziții privind rata de schimb

(Articolul 53 din Codul vamal)

(1) Contravaloarea monedei euro, acolo unde este necesară în conformitate cu articolul 53 alineatul (1) litera (b) din cod, se stabilește o dată pe lună.

Rata de schimb care trebuie utilizată este rata cea mai recentă stabilită de Banca Centrală Europeană înainte de penultima zi a lunii și se aplică pe toată durata lunii următoare.

Totuși, atunci când rata aplicabilă la începutul lunii diferă cu mai mult de 5 % de rata stabilită de Banca Centrală Europeană înainte de data de 15 a aceleiași luni, această din urmă rată se aplică începând cu data de 15 și până la sfârșitul lunii în cauză.

(2) Atunci când este necesară conversia monetară din oricare dintre motivele menționate la articolul 53 alineatul (2) din cod, contravaloarea monedei euro în monede naționale care trebuie aplicată este rata stabilită de Banca Centrală Europeană în prima zi lucrătoare a lunii octombrie; această rată se aplică de la data de 1 ianuarie a anului următor.

(3) Statele membre pot menține neschimbată contravaloarea în moneda națională a cuantumului stabilit în euro dacă, la momentul ajustării anuale, conversia acestui cuantum duce la o modificare cu mai puțin de 5 % a contravalorii exprimate în moneda națională. Statele membre pot rotunji în sens ascendent sau descendent, până la cea mai apropiată zecimală, suma obținută în urma conversiei.

[...]

CAPITOLUL 3

Valoarea în vamă a mărfurilor

Articolul 146

Conversia monetară în scopul determinării valorii în vamă

[Articolul 53 alineatul (1) litera (a) din cod]

(1) În conformitate cu articolul 53 alineatul (1) litera (a) din cod, se utilizează următoarele rate de schimb pentru conversia monetară în scopul determinării valorii în vamă:

- (a) rata de schimb publicată de Banca Centrală Europeană, pentru statele membre a căror monedă este euro;
- (b) rata de schimb publicată de autoritatea națională competentă sau, atunci când autoritatea națională a desemnat o bancă privată în scopul publicării ratei de schimb, rata publicată de banca privată respectivă, pentru statele membre a căror monedă nu este euro.

(2) Rata de schimb care se utilizează în conformitate cu alineatul (1) este rata de schimb publicată în penultima zi de miercuri a fiecărei luni.

În cazul în care nu s-a publicat nicio rată de schimb în acea zi, se aplică rata de schimb cea mai recent publicată.

(3) Rata de schimb se aplică timp de o lună, începând din prima zi a lunii următoare.

(4) În cazul în care rata de schimb nu a fost publicată, astfel cum se menționează la alineatele (1) și (2), rata utilizată pentru aplicarea articolului 53 alineatul (1) litera (a) din cod se determină de către statul membru vizat. Această rată trebuie să reflecte cât se poate de bine valoarea monedei statului membru vizat..

[...]

Dreptul estonian

20 Tsiviilseadustiku üldosa seadus (Legea privind partea generală a Codului civil, denumită în continuare „TsÜS”)

„[...]

Articolul 48 Definiția noțiunii de bun

Sunt considerate bunuri lucrurile, drepturile și alte valori patrimoniale care pot face obiectul unui drept.

[...]

Articolul 65 Valoarea unui bun

Dacă legea nu prevede altfel sau părțile nu au convenit altceva, valoarea unui bun se consideră a fi valoarea obișnuită a acestuia. Valoarea obișnuită a unui bun este prețul său mediu de vânzare local (prețul pieței).

[...]

OPINIA INSTANȚEI

- 21 [omissis] Sancționarea lui UT în temeiul articolului 69 alineatul (1) din TS presupune, printre altele, constatarea faptului că valoarea numerarului în sensul articolului 3 alineatul (1) din Regulamentul 2018/1672 [omissis], reprezentat de cei 500 000 UAH, pe care aceasta i-a introdus din Rusia în Estonia fără a-i declara, corespunde la momentul săvârșirii faptei cel puțin valorii de 10 000 de euro. Dacă acesta a fost sau nu cazul depinde de rata de schimb avută în vedere pentru conversia grivnelor în euro. Banca Centrală Europeană nu a publicat rata de schimb pentru grivna ucraineană. În cauza contravențională nu se contestă faptul că unul dintre puținii prestatori de servicii (societatea Tavid AS) care cumpărau pe piața estoniană grivne de la particulari, le cumpărau la o rată de schimb la care contravaloarea a 500 000 UAH era mai mică de 10 000 de euro. Dacă se are însă în vedere rata de schimb publicată pe site-ul web www.xe.com, menționat de autoritatea administrativă, persoana în cauză a trecut frontiera cu grivne a căror contravaloare depășea 10 000 de euro.
- 22 Întrucât nici din textul regulamentelor relevante ale Uniunii Europene și nici din jurisprudența actuală a Curții nu se poate concluziona în mod clar care este modul de determinare în speță a ratei de schimb corecte, instanța consideră că este oportun să sesizeze Curtea cu o cerere de decizie preliminară referitoare la această chestiune. Instanța face următoarele precizări.
- 23 Regulamentul 2018/1672 [omissis] are ca obiect controlul numerarului care intră sau iese din Uniune. Articolul 3 din acest regulament prevede obligația de declarare a numerarului. Potrivit alineatului (1) al acestui articol, purtătorii care transportă numerar în valoare de 10 000 EUR sau mai mult declară numerarul respectiv autorităților competente din statul membru prin care aceștia intră sau ies din Uniune și pun numerarul la dispoziția acestora pentru control. Obligația de declarare a numerarului nu se consideră îndeplinită în cazul în care informațiile furnizate sunt incorecte sau incomplete sau numerarul nu este pus la dispoziție pentru control. Potrivit articolului 14 din regulamentul menționat, fiecare stat membru prevede sancțiuni care se aplică în cazul nerespectării obligației de declarare a numerarului însoțit prevăzute la articolul 3. Potrivit dreptului estonian, o asemenea încălcare se sancționează în conformitate cu articolul 69 din TS, care prevede răspunderea pentru introducerea mărfurilor sau numerarului pentru care există obligația de declarare dintr-o țară care nu este membră a Uniunii Europene sau din Estonia într-o țară care nu este membră a Uniunii Europene, dacă se omite declararea mărfurilor sau a numerarului (în situația în care valoarea numerarului nedeclarat este mai mare de 40 000 de euro, fapta poate constitui infracțiune în conformitate cu articolul 391 din KarS).
- 24 Cu toate acestea, nici Regulamentul 2018/1672, nici regulamentul de punere în aplicare a acestuia (Regulamentul de punere în aplicare [UE] 2021/776 al Comisiei din 11 mai 2021) nu precizează care este temeiul juridic pe care autoritatea competentă dintr-un stat membru trebuie să determine rata de schimb pentru valuta cu care purtătorul intră sau iese de pe teritoriul Uniunii. Procedura

de conversie în euro a valutei transportate în numerar peste frontierele vamale ale Uniunii nu este prevăzută nici de Legea vamală, nici de o altă lege națională.

- 25 În prezenta procedură contravențională persoana în cauză a venit în Estonia și a transportat cu această ocazie numerar în valoare de 500 000 UAH, pe care nu l-a declarat autorităților competente. Pe baza ratei de schimb publicate pe site-ul web www.xe.com, MTA a estimat la 13 ianuarie 2023 contravaloarea a 500 000 UAH la aproximativ 12 565 de euro. La întrebarea instanței care sunt temeiurile juridice avute în vedere de MTA pentru conversia în euro a contravalorii grivnei ucrainene la rata de schimb publicată pe site-ul web www.xe.com, autoritatea administrativă a răspuns că utilizează rata de schimb publicată pe acest site web pentru monedele a căror rată de schimb nu este publicate de Banca Centrală Europeană. Site-ul web a fost selectat corespunzător practicii și preferințelor din alte state membre. Autoritatea administrativă nu a indicat niciun temei legal care poate fi avut în vedere pentru a considera că ratele de schimb publicate pe site-ul web www.xe.com sunt relevante din punct de vedere juridic.
- 26 Autoritatea administrativă a subliniat că determinarea valorii în vamă a valutei în numerar este reglementată de Regulamentul nr. 952/2013 [*omissis*] de stabilire a Codului vamal al Uniunii (denumit în continuare „Codul vamal”) și de Regulamentul de punere în aplicare 2015/2447 al Comisiei [*omissis*] de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul nr. 952/2013 (denumit în continuare „Regulamentul 2015/2447”). Potrivit articolului 1 din Codul vamal, acesta stabilește normele și procedurile generale aplicabile mărfurilor introduse sau scoase de pe teritoriul vamal al Uniunii. Conversia monetară este prevăzută la articolul 53 din regulament, care, la alineatul (1), prevede că autoritățile competente publică și/sau pun la dispoziție pe Internet cursul de schimb aplicabil, în cazul în care o conversie monetară este necesară pentru unul dintre motivele următoare: (a) elementele care servesc la determinarea valorii în vamă a unor mărfuri sunt exprimate într-o altă monedă decât cea a statului membru în care se determină valoarea în vamă; [sau] (b) contravaloarea monedei euro în monede naționale este necesară pentru determinarea clasificării tarifare a mărfurilor și a cuantumului taxelor la import și la export, inclusiv a pragurilor de valoare din Tariful Vamal Comun. Potrivit alineatului (2) al acestui articol, în cazul în care o conversie monetară este necesară pentru alte motive decât cele menționate la alineatul (1), contravaloarea monedei euro în monede naționale care trebuie aplicată în cadrul legislației vamale se fixează cel puțin o dată pe an.
- 27 Întrucât controlul numerarului care intră sau iese din Uniune este reglementat separat în Regulamentul 2018/1672, instanța nu este *a priori* convinsă că este oportun ca la stabilirea obligației prevăzute la articolul 3 alineatul (1) din Regulamentul 2018/1672 să se țină seama de norma generală citată la punctul de mai sus. În susținerea acestei opinii se poate argumenta că Regulamentul 2018/1672 nu face în nici un caz concret trimitere la aplicarea Codului vamal. Este de asemenea neclar dacă numerarul trebuie considerat marfă în sensul Codului vamal. De aspectul dacă numerarul reprezintă o marfă depinde, printre

altele, faptul dacă, în cazul în care se constată aplicabilitatea Codului vamal, conversia valurilor în euro ar trebui să aibă ca temei articolul 53 alineatul (1) litera (a) sau alineatul (2) din Codul vamal. Articolul 53 alineatul (1) litera (b) din Codul vamal, în care este vorba despre conversia monetară pentru determinarea clasificării tarifare a mărfurilor și a cuantumului taxelor la import și la export, nu este probabil relevant. De aplicabilitatea articolului 53 alineatul (1) litera (a) sau alineatul (2) din Codul vamal depinde la rândul său chestiunea care sunt dispozițiile Regulamentului 2015/2447 ce pot fi considerate relevante. Articolul 48 alineatul (2) din Regulamentul 2015/2447 se referă la stabilirea ratelor de schimb ale monedei euro în scopurile menționate la articolul 53 alineatul (2) din Codul vamal, iar articolul 146 din același regulament privește conversia monetară în scopurile prevăzute la articolul 53 alineatul (1) litera (a).

- 28 Dacă se reține că și atunci când se determină dacă numerarul atinge plafonul stabilit la articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul 2018/1672 este vorba despre una dintre situațiile menționate la articolul 53 alineatul (1) litera (a) din Codul vamal, autoritatea vamală ar trebui să publice și/sau să pună la dispoziție pe internet rata de schimb aplicabilă. Potrivit articolului 146 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul 2015/2447, care precizează această dispoziție, pentru conversia în euro a contravalorii monedei în scopul determinării valorii în vamă se utilizează rata de schimb publicată de Banca Centrală Europeană. Articolul 146 alineatul (4) prima teză din Regulamentul 2015/2447 poate fi relevant în cazurile în care rata de schimb necesară nu a fost publicată de Banca Centrală Europeană. Acesta prevede că în cazul în care rata de schimb nu a fost publicată, astfel cum se menționează la alineatele (1) și (2), rata utilizată pentru aplicarea articolului 53 alineatul (1) litera (a) din cod se determină de către statul membru vizat. Articolul 146 alineatul (4) a doua teză din Regulamentul 2015/2447, potrivit căruia rata care trebuie stabilită de statul membru vizat trebuie să reflecte cât se poate de bine valoarea *monedei statului membru* vizat, este însă ambiguu. Din lectura acestui articol este îndoielnic dacă dispoziția respectivă reglementează determinarea ratei de schimb necesare pentru conversia în euro a monedei unei țări terțe sau numai conversia în euro a monedei unui stat membru care nu a aderat la zona euro.
- 29 În cazul în care este oportun ca la stabilirea obligației de declarare a numerarului să se țină seama de articolul 53 alineatul (2) din Codul vamal, cu alte cuvinte că este vorba despre conversia unei monede în alt scop decât cele prevăzute la articolul 53 alineatul (1) din Codul vamal, textul acestei dispoziții, potrivit căruia contravaloarea monedei euro în monede naționale care trebuie aplicată în cadrul legislației vamale se fixează cel puțin o dată pe an, este derutant. Noțiunea de monedă națională relevă că și această dispoziție reglementează numai conversia în euro a monedei unui stat membru care nu a aderat la zona euro, precum și că această normă nu se aplică în cazurile de conversie în euro a monedei unei țări terțe. Acest lucru este confirmat indirect și de faptul că potrivit articolului 48 alineatul (2) din Regulamentul 2015/2447 în cazurile prevăzute la articolul 53 alineatul (2) se utilizează pentru conversia monetară ratele de schimb publicate de Banca Centrală Europeană.

- 30 Potrivit dreptului estonian, respectiv articolului 48 din TsÜS, numerarul este considerat un bun a cărui valoare este valoarea sa obișnuită potrivit articolului 65 din TsÜS, dacă legea nu prevede altfel sau părțile nu au convenit altceva. Valoarea obișnuită a unui bun este prețul său mediu de vânzare local. Pentru determinarea prețului mediu de vânzare local a unei valute în euro este oportun să se țină seama de rata la care valuta poate fi convertită în euro în special pe piața locală. De regulă, acesta se reflectă cel mai precis în ratele de schimb publicate de casele de schimb valutare pentru conversia monedelor. Potrivit datelor de pe site-ul web al Tavid AS, la 13 ianuarie 2023 prețul oferit pentru grivna ucraineană a fost de 52,7. La această rată de schimb contravaloarea sumei de 500 000 UAH în ziua trecerii frontierei a fost de 9 487,67 euro.
- 31 Având în vedere considerațiile ce precedă, instanța consideră că pentru soluționarea recursului formulat de autoritatea administrativă este necesar să se adreseze Curții de Justiție a Uniunii Europene o cerere de decizie preliminară în temeiul articolului 267 primul paragraf litera (b) și alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,. [omissis] [suspendarea procedurii]
- [omissis]