

Lieta T-27/02

Kronofrance SA **pret** **Eiropas Kopienų Komisiju**

Valsts atbalsts — Komisijas lēmums necelt iebildumus — Prasība atcelt tiesību aktu
— Pieņemamība — Lielu ieguldījumu projektu reģionālā atbalsta daudznazaru
pamatprincipi

Pirmās instances tiesas spriedums (ceturtā palāta paplašinātā sastāvā) 2004. gada 1. decembrī II - 4182

Sprieduma kopsavilkums

1. *Prasība atcelt tiesību aktu — Pamati — Tiesību celt prasību trūkums — Pamats, kas saistīts ar sabiedrisko kārtību — Sekas*
2. *Prasība atcelt tiesību aktu — Fiziskas vai juridiskas personas — Akti, kas šīs personas skar tieši un individuāli — Komisijas lēmums, kas adresēts dalībvalstij un ar kuru, neuzsākot formālo izmeklēšanas procedūru, konstatēts valsts atbalsta saderīgums ar kopējo tirgu — Prasības, kuras ceļ ieinteresētās puses EKL 88. panta 2. punkta izpratnē — Pieņemamība (EKL 88. panta 2. un 3. punkts, EKL 230. panta ceturtā daļa; Padomes Regulas Nr. 659/1999 4. un 6. pants)*

3. *Valstu piešķirtie atbalsti — Atbalsta projekti — Komisijas pārbaude — Iepriekšējās izskatīšanas stadija un stadija, kas balstīta uz sacikstes principu — Atbalsta saderīgums ar kopējo tirgu — Novērtēšanas grūtības — Komisijas pienākums uzsākt procedūru, kas balstīta uz sacikstes principu*

(EKL 88. panta 2. un 3. punkts; Padomes Regulas Nr. 659/1999 4. pants)

4. *Valstu piešķirtie atbalsti — Komisijas pārbaude — Komisijas diskrecionārā vara — Iespēja pieņemt vadlīnijas — Atbalsts, kas ietilpst Daudznozaru pamatprincipos — Saistoša iedarbība — Tiesas kontrole*

(EKL 87. panta 3. punkts)

5. *Valstu piešķirtie atbalsti — Atbalsta projekti — Komisijas pārbaude — Lielu ieguldījumu projektu reģionālā atbalsta daudznozaru pamatprincipi — Maksimāli pieļaujamās atbalsta intensitātes aprēķināšana — Konkurences stāvokļa novērtēšana — Novērtēšanas kritēriji*

(EKL 87. pants; Lielu ieguldījumu projektu reģionālā atbalsta daudznozaru pamatprincipu 3.4. un 3.10.1. punkts)

1. Prasības pamats par nepieņemamību, kas balstīts uz to, ka prasītājam nav tiesību celt prasību, ir saistīts ar sabiedrisko kārtību un to var un pat nepieciešams pārbaudīt pēc Kopienas tiesas pašas ierosmes, un atbildētājs līdz ar to šo pamatu var izvirzīt jebkurā tiesvedības stadijā.

Komisijai sniegt sākotnēju atzinumu par attiecīgā atbalsta daļēju vai pilnīgu saderīgumu ar kopējo tirgu, un, no otras puses, EKL 88. panta 2. punktā un Regulas Nr. 659/1999 6. pantā paredzētā formālā izmeklēšanas procedūra, kuras mērķis ir nodrošināt to, ka Komisija ir pilnībā informēta par lietas apstākļiem. Tikai šīs pēdējās minētās procedūras kontekstā Līgums paredz Komisijas pienākumu aicināt ieinteresētās puses iesniegt piezīmes.

(sal. ar 30. punktu)

2. Komisijas veiktās valsts atbalsta kontroles ietvaros ir jānošķir, no vienas puses, ar EKL 88. panta 3. punktu ieviestā un Regulas Nr. 659/1999 4. pantā sīkāk reglamentētā atbalsta iepriekšēja izskatīšana, kuras vienīgais mērķis ir ļaut

Gadījumā, ja, neuzsākot procedūru saskaņā ar EKL 88. panta 2. punktu, Komisija, pamatojoties uz minētā panta 3. punktu, konstatē, ka atbalsts ir saderīgs

ar kopējo tirgu, personas, kam paredzētas EKL 88. panta 2. punktā noteiktās procesuālās garantijas, var tās īstenot tikai tad, ja tās var apstrīdēt attiecīgo Komisijas lēmumu Kopienų tiesās. Tādējādi gadījumos, kuros ar prasību par tāda Komisijas lēmuma atcelšanu, kas pieņemts iepriekšējās izskatīšanas noslēgumā, prasītājs vēlas īstenot EKL 88. panta 2. punktā paredzētās procesuālās garantijas, tikai ar to vien, ka prasītājam ir ieinteresētās puses statuss šī noteikuma izpratnē, pietiek, lai prasītāju uzskatītu par tieši un individuāli skartu EKL 230. panta ceturtais daļas izpratnē. Ieinteresētās puses ir visas dalībvalstis un visas personas, uzņēmumi vai uzņēmumu apvienības, kuru intereses var ietekmēt atbalsta piešķiršana, it īpaši attiecīgā atbalsta saņēmējs, konkurējošie uzņēmumi un arodapvienības.

(sal. ar 32.–34., 37. punktu)

projektiem un tad, bez padziļinātas pārbaudes veikšanas, izlemst, vai paziņotais atbalsts ir saderīgs ar Līgumu, vai, pretēji tam, atbalsta saturs rada šaubas par tā saderību.

Formālā izmeklēšanas stadija, kas pirms lēmuma pieņemšanas ļauj Komisijai būt pilnībā informētai par visiem lietas apstākļiem, kļūst nozīmīga ikreiz, kad Komisijai ir būtiskas grūtības noteikt, vai atbalsts ir saderīgs ar kopējo tirgu. Tādējādi Komisija, pirms tā pieņem lēmumu necelt iebildumus par atbalstu, var aprobežoties ar iepriekšēju izskatīšanu tikai tad, ja tā pēc šīs izskatīšanas var konstatēt, ka projekts ir saderīgs ar Līgumu. Turpretī, ja šīs iepriekšējās izskatīšanas rezultātā Komisija nonāk pie pretēja secinājuma vai tā nav ļāvusi Komisijai pārvarēt visas grūtības, kas saistītas ar to, lai noteiktu, vai atbalsts ir saderīgs ar kopējo tirgu, Komisijai ir pienākums iegūt visus vajadzīgos atzinumus un šajā nolūkā ierosināt EKL 88. panta 2. punktā paredzēto formālo izmeklēšanas procedūru.

3. Ar EKL 88. panta 3. punktu ieviestās un Regulas Nr. 659/1999 4. pantā sīkāk reglamentētās iepriekšējās izskatīšanas mērķis ir vienīgi dot Komisijai pietiekami daudz laika pārdomām un izmeklēšanai, lai tā varētu sniegt sākotnējo atzinumu par tai paziņotajiem atbalsta

(sal. ar 49.–52. punktu)

4. Kaut arī Komisija, piemērojot EKL 87. panta 3. punktu, bauda plašu diskrecionāro varu, kuras īstenošana ir saistīta ar ekonomiska un sociāla rakstura novērtējumu veikšanu Kopienas kontekstā, tā var pieņemt pasākumus attiecībā uz to, kā tā īsteno savu diskrecionāro varu, tādu aktu veidā kā vadlinijas, ciktāl šie akti satur noteikumus, kuri norāda nostāju, kura šai iestādei jāpieņem, un kuri nenovirzās no Līguma noteikumiem. Kad Komisija pieņem vadlinijas ar mērķi precizēt kritērijus, ko tā plāno piemērot, īstenojot savu diskrecionāro varu, tā pati ierobežo šo diskrecionāro varu tādējādi, ka tai ir jānodrošina atbilstība norādošajiem noteikumiem, kurus tā pati sev ir izvirzījusi. Šajā kontekstā Pirmās instances tiesai ir jāpārbauda, vai Komisija ir ievērojusi šos noteikumus.

Novērtējot, vai atbalsts, uz ko attiecas Daudznozaru pamatprincipi, ir saderīgs ar kopējo tirgu, konkurences stāvokļa faktoram piemērojamais korekcijas koeficients izriet no strukturālās un ekonomiskās tirgus situācijas analīzes, kas Komisijai, lēmuma pieņemšanas brīdī jāveic, pamatojoties uz Daudznozaru pamatprincipos paredzētajiem objektīvajiem kritērijiem. Šis Komisijas novērtējums attiecībā uz piemērojamo specifisko koeficientu nosaka atbalsta

apjomu, ko var atzīt par saderīgu ar kopējo tirgu.

(sal. ar 79., 102. punktu)

5. Gadījumā, kad piemērojot Lielu ieguldījumu projektu reģionālā atbalsta daudzozaru pamatprincipus, Komisija novērtē "konkurences stāvokļa" faktoru, kurš ir izmantojams, lai katrā konkrētā gadījumā noteiktu paziņošanas pienākumam pakļauto projektu maksimāli atļauto atbalsta intensitāti, analīze ar mērķi noteikt, vai attiecīgajā nozarē pastāv strukturāla spēja saražot vairāk produkcijas nekā nepieciešams, *a priori* ir pirmā veicamā analīze. Tomēr no Daudznozaru pamatprincipu 3.10.1. punkta izriet — tas, ka priekšroka tiek dota tam, lai noteiktu, vai pastāv vai nepastāv strukturālā spēja saražot vairāk produkcijas nekā nepieciešams, nenozīmē, ka Komisija jebkurā gadījumā var aprobežoties tikai ar šo analīzi, ja tai ir informācija par jaudas izmantošanas līmeni attiecīgajā nozarē. Augstākā korekcijas koeficienta pielietošana, kas paredz maksimālo atbalsta apmēru, ko iespējams atzīt par saderīgu ar kopējo tirgu, būtībā paredz sākotnēju secinājumu, ka attiecīgajā nozarē nepastāv nedz strukturāla spēja saražot vairāk produkcijas nekā nepieciešams, nedz arī, ka tirgus ir lejupejīgs, ja vien nevar uzskatīt, ka tas, ka šādas spējas saražot vairāk produkcijas nekā nepieciešams nav, noteikti paredz, ka nepastāv lejupejīgs tirgus

attiecīgajiem produktiem, kas novestu pie tā, ka netiek atzītas šo divu kritēriju, kuri paredzēti "konkurences stāvokļa" faktora novērtēšanai, specifiskās īpatnības.

Pastāvot šādiem apstākļiem, Daudznozaru pamatprincipu 3.4. punkts ir jāinterpretē tādējādi, ka gadījumos, kad informācija par jaudas izmantošanu attiecīgajā nozarē neļauj Komisijai izdarīt

apstiprinošu secinājumu par to, ka pastāv strukturāla spēja saražot vairāk produkcijas nekā nepieciešams, Komisijai ir jāpārbauda, vai attiecīgais tirgus ir lejupslidošs. Šī Daudznozaru pamatprincipu interpretācija ir vienīgā interpretācija, kas atbilst EKL 87. pantam un mērķim nodrošināt neizkropļotu konkurenci, ko šis noteikums paredz sasniegt.

(sal. ar 90., 91., 96.–98. punktu)