



PRESSEMEDDELELSE NR. 42/26

Luxembourg den 19. marts 2026

Generaladvokatens forslag til afgørelse i sag C-354/24 | Elisa Eesti

Generaladvokat Ćapeta: Medlemsstaterne kan udelukke hardware og software fra 2G-4G- og 5G-telekommunikationsinfrastruktur med den begrundelse, at producenten af dette udstyr udgør en risiko for den nationale sikkerhed

De foranstaltninger, der træffes for at beskytte medlemsstatens nationale sikkerhed, skal imidlertid være forholdsmæssige i henhold til EU-retten

I 2022 ansøgte den estiske telekommunikationsudbyder, Elisa Eesti AS, om de estiske myndigheders tilladelse til at anvende hardware og software fra den kinesiske producent af telekommunikationsudstyr, Huawei, til brug i sine 2G-4G- og 5G-telenet. De kompetente estiske myndigheder fandt, at denne hardware og software udgør en risiko for Estlands nationale sikkerhed, eftersom Huawei er forbundet med en »høj risiko«. Denne afgørelse er blevet anfægtet ved forvaltningsdomstolen i Tallinn, som har anmodet om en præjudiciel afgørelse.

I forslaget til afgørelse **foreslår generaladvokat Tamara Ćapeta, at Domstolen fastslår, at medlemsstaterne principielt kan udelukke hardware og software fra deres telekommunikationsinfrastruktur med den begrundelse, at producenten af dette udstyr udgør en risiko for deres nationale sikkerhed.**

Generaladvokaten fremhæver imidlertid ligeledes, at afgørelser truffet under henvisning til den nationale sikkerhed skal kunne gøres til **genstand for domstolsprøvelse**, herunder hvad angår **deres forholdsmæssighed. Selv om risikovurderingen for tredjelandes producenter af udstyr kan være forskellig fra risikovurderingen af EU-producenter af samme udstyr, må en sådan afgørelse ikke støttes på en generel mistanke.** Den skal derimod indeholde en specifik vurdering af anvendelsen af det påtænkte udstyr og risikoen i forbindelse hermed.

Under omstændighederne i denne sag fremhæver generaladvokaten endvidere, at de relevante EU-retlige bestemmelser, den europæiske kodeks for elektronisk kommunikation ¹, specifikt fastsætter visse sikkerhedskrav for nationale telenet og -tjenester. I medfør af disse EU-retlige krav er **Unionens og de nationale sikkerhedsinteresser sammenfaldende.** I denne situation kan de kompetente nationale myndigheder støtte sig på risikovurderinger foretaget af EU-institutionerne eller af andre nationale eller EU-organer ².

Endelig påpeger generaladvokaten, at en begrænsning for anvendelsen af hardware og software, fordi dette udstyr udgør en risiko for Unionens og medlemsstatens sikkerhed, **ikke udgør en fratagelse af ejendom, men snarere en begrænsning af anvendelsen af denne ejendom som omhandlet i chartrets artikel 17, stk. 1.** I dette tilfælde har et selskab principielt **ikke ret til kompensation, medmindre** den nationale retsinstans fastslår, at **den byrde**, der følger af denne form for begrænsning, **er uforholdsmæssigt stor, selv om den måtte være nødvendig.**

BEMÆRKNING: Generaladvokatens forslag til afgørelse er ikke bindende for Domstolen. Generaladvokaten har til opgave fuldstændig uafhængigt at foreslå Domstolen, hvorledes den pågældende sag skal afgøres. Domstolen indleder herefter sin rådslagning og afstemning. Dommen i sagen vil blive afsagt på et senere tidspunkt.

BEMÆRKNING: Gennem en præjudiciel forelæggelse kan retterne i medlemsstaterne i forbindelse med retssager, der verserer for dem, forelægge Domstolen spørgsmål vedrørende fortolkningen af EU-retten eller gyldigheden af en EU-retsakt. Domstolen træffer ikke afgørelse i den nationale retstv. Det tilkommer den nationale ret at afgøre sagen i overensstemmelse med Domstolens afgørelse. Denne afgørelse er på tilsvarende måde bindende for andre nationale retter i sager vedrørende en tilsvarende problemstilling.

Dette er et ikke-officielt dokument til mediernes brug og forpligter ikke Domstolen.

[Forslaget til afgørelse](#) offentliggøres på webstedet CURIA på fremsættelsesdagen.

Kontakt i Kontoret for Presse og Information: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793.

Billeder fra fremsættelsen af forslaget til afgørelse er tilgængelige via »[Europe by Satellite](#)« ☎ (+32) 2 2964106.

Følg Domstolen online!



¹ Europa-Parlamentets og Rådets [direktiv \(EU\) 2018/1972](#) af 11.12.2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (EUT 2018, L 321, s. 36).

² Jf. navnlig Kommissionens meddelelse Gennemførelse af værktøjskassen til 5G-cybersikkerhed, C(2023) 4049 final.