



LEHDISTÖTIEDOTE nro 42/26

Luxemburgissa 19.3.2026

Julkisasiamiehen ratkaisuehdotus asiassa C-354/24 | Elisa Eesti

Julkisasiamies Čapeta: Jäsenvaltiot voivat olla myöntämättä lupaa käyttää laitteistoja ja ohjelmistoja 2G-, 3G-, 4G- ja 5G-televiestintäinfrastruktuurissaan sillä perusteella, että kyseisten laitteiden valmistaja aiheuttaa riskin kansalliselle turvallisuudelle

Jäsenvaltion kansallisen turvallisuuden suojelemiseksi toteutettujen toimenpiteiden on kuitenkin oltava EU:n oikeuden mukaan oikeasuhteisia

Virolainen televiestintäpalvelujen tarjoaja Elisa Eesti AS pyysi vuonna 2022 Viron viranomaisilta lupaa käyttää kiinalaisen televiestintälaitteiden valmistajan Huaweiin laitteita ja ohjelmistoja 2G-, 3G-, 4G- ja 5G-televiestintäverkoissaan. Viron toimivaltaiset viranomaiset katsoivat, että kyseiset laitteistot ja ohjelmistot vaarantavat Viron kansallisen turvallisuuden, sillä perusteella, että Huawei on ”suuririskinen” laitevalmistaja. Kyseinen päätös on riitautettu Tallinnan hallinto-oikeudessa, joka on pyytänyt ennakkoratkaisua.

Julkisasiamies Tamara Čapeta ehdottaa ratkaisuehdotuksessaan, että unionin tuomioistuin toteaa, että jäsenvaltiot voivat lähtökohtaisesti olla myöntämättä lupaa käyttää laitteistoja ja ohjelmistoja televiestintäinfrastruktuurissaan sillä perusteella, että kyseisten laitteiden valmistaja aiheuttaa riskin niiden kansalliselle turvallisuudelle.

Julkisasiamies korostaa kuitenkin myös, että kaikki kansallisen turvallisuuden perusteella tehdyt päätökset on **alistettava tuomioistuinvalvontaan**, myös **niiden oikeasuhteisuuden** osalta. **Vaikka riskin arviointi voi olla erilainen kolmansissa maissa toimivien laitevalmistajien kuin unionissa toimivien samojen laitteiden valmistajien osalta, tällainen päätös ei voi perustua yleiseen epäilyyn.** Sen sijaan päätöksen on perustuttava nimenomaiseen arvioon laitteiden käytöstä ja siihen liittyvistä riskeistä.

Nyt käsiteltävän asian olosuhteissa julkisasiamies korostaa myös, että asian kannalta merkityksellisissä unionin oikeussäännöissä eli eurooppalaisessa sähköisen viestinnän säännöstössä¹ säädetään nimenomaisesti tietyistä kansallisia televiestintäverkkoja ja -palveluja koskevista turvallisuusvaatimuksista. Kyseisten unionin oikeuden vaatimusten ansiosta **unionin ja jäsenvaltioiden turvallisuusintressit lähentyvät**. Tällaisessa tilanteessa toimivaltaiset kansalliset viranomaiset voivat tukeutua EU:n toimielinten ja muiden kansallisten elinten ja EU:n elinten toteuttamiin riskien arviointeihin.²

Lopuksi julkisasiamies huomauttaa, että laitteistojen ja ohjelmistojen käytön rajoittaminen kyseisistä laitteista unionin ja jäsenvaltion turvallisuudelle aiheutuvan riskin vuoksi **ei merkitse omistusoikeuden riistämistä vaan kyseisen omaisuuden käytön rajoittamista perusoikeuskirjan 17 artiklan 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla**. Tällaisessa tilanteessa yrityksellä **ei** lähtökohtaisesti **ole oikeutta korvaukseen, ellei** kansallinen tuomioistuin katso, että tällaisesta rajoituksesta aiheutuva **rasite on kohtuuton, vaikka se onkin tarpeellinen**.

HUOMAUTUS: Julkisasiamiehen ratkaisuehdotus ei sido unionin tuomioistuinta. Julkisasiamies toimii tehtävässään riippumattomasti ja esittää unionin tuomioistuimelle oikeudellisen ratkaisun käsiteltävänä olevasta asiasta. Unionin

tuomioistuin siirtää asian päätösharkintaan, ja tuomio julistetaan myöhemmin.

HUOMAUTUS: Ennakkoratkaisupyyntö antaa jäsenvaltioiden tuomioistuimille mahdollisuuden esittää käsiteltävänä olevassa asiassa unionin tuomioistuimelle kysymyksiä unionin oikeuden tulkinnasta tai unionin toimen pätevyydestä. Unionin tuomioistuin ei ratkaise kansallisen tuomioistuimen käsiteltävänä olevaa oikeusriitaa. Kansallisen tuomioistuimen tulee ratkaista asia unionin tuomioistuimen ratkaisun mukaisesti. Unionin tuomioistuimen ratkaisu sitoo samalla tavoin muita kansallisia tuomioistuimia, joiden käsiteltäväksi saatetaan samankaltaisia kysymyksiä.

Tämä on tiedotusvälineiden käyttöön tarkoitettu epävirallinen asiakirja, joka ei sido unionin tuomioistuinta.

Ratkaisuehdotuksen [koko teksti](#) julkaistaan kokonaisuudessaan CURIA-sivustolla ratkaisuehdotuksen antamispäivänä.

Lisätietoja: Jarosław Zasada ☎ +352 4303 2793.

Kuvia ratkaisuehdotuksen antamistilaisuudesta on saatavilla [Europe by Satellite](#) -sivustolla. ☎ +32 2 296 4106.

Pysykää kuulolla!



¹ Eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä 11.12.2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi [\(EU\) 2018/1972](#) (uudelleenlaadittu) (EUVL 2018, L 321, s. 36).

² Ks. erityisesti komission tiedonanto 5G-kyberturvallisuusvälineistön täytäntöönpanosta, COM (2023) 4049 final.