



KOMUNIKAT PRASOWY nr 42/26

Luksemburg, 19 marca 2026 r.

Opinia rzeczniczkii generalnej w sprawie C-354/24 | Elisa Eesti

Rzeczniczka generalna Tamara Ćapeta: państwa członkowskie mogą wykluczyć sprzęt i oprogramowanie z infrastruktury telekomunikacyjnej 2G-4G i 5G na podstawie tego, że producent tego sprzętu stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa narodowego

Środki podejmowane w celu ochrony bezpieczeństwa narodowego państwa członkowskiego muszą jednak być proporcjonalne zgodnie z prawem Unii

W 2022 r. Elisa Eesti AS, estoński dostawca usług telekomunikacyjnych, zwróciła się do władz estońskich o zezwolenie na wykorzystanie sprzętu i oprogramowania chińskiego producenta sprzętu telekomunikacyjnego Huawei w swoich sieciach telekomunikacyjnych 2G-4G i 5G. Właściwe władze estońskie uznały, że sprzęt i oprogramowanie stanowią zagrożenie dla bezpieczeństwa narodowego Estonii ze względu na „wysokie ryzyko” związane z firmą Huawei. Decyzja ta została zaskarżona przed sądem administracyjnym w Tallinie, który zwrócił się z wnioskiem o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym.

W swojej opinii **rzeczniczka generalna Tamara Ćapeta zaproponowała, aby Trybunał uznał, że państwa członkowskie mogą co do zasady wykluczyć sprzęt i oprogramowanie ze swojej infrastruktury telekomunikacyjnej na podstawie tego, że producent tego sprzętu stanowi zagrożenie dla ich bezpieczeństwa narodowego.**

Rzeczniczka generalna podkreśliła jednak, że każda decyzja podjęta ze względów bezpieczeństwa narodowego musi **podlegać kontroli sądowej**, w tym w odniesieniu do **jej proporcjonalności**. **Chociaż ocena ryzyka może być inna w przypadku producentów sprzętu z państw trzecich niż w przypadku producentów tego samego sprzętu z Unii, decyzja taka nie może opierać się na ogólnym podejrzeniu.** Musi natomiast obejmować konkretną ocenę wykorzystania zamierzonego sprzętu i związanego z tym ryzyka.

W okolicznościach niniejszej sprawy rzeczniczka generalna podkreśliła również, że odpowiednie przepisy prawa Unii, tj. Europejski kodeks łączności elektronicznej¹, wyraźnie określają pewne wymogi bezpieczeństwa dotyczące krajowych sieci i usług telekomunikacyjnych. Na mocy tych wymogów prawa Unii **interesy bezpieczeństwa Unii i interesy bezpieczeństwa krajowego są zbieżne**. W takiej sytuacji właściwe organy krajowe mogą opierać się na ocenach ryzyka przeprowadzonych przez instytucje Unii oraz inne organy krajowe i unijne².

Wreszcie rzeczniczka generalna zauważyła, że ograniczenie korzystania ze sprzętu i oprogramowania ze względu na ryzyko, jakie sprzęt ten stwarza dla bezpieczeństwa Unii i państw członkowskich, **nie stanowi pozbawienia własności, lecz ograniczenie korzystania z tej własności w rozumieniu art. 17 ust. 1 Karty**. W takim przypadku przedsiębiorstwo co do zasady **nie jest uprawnione do odszkodowania, chyba że sąd krajowy uzna, że obciążenie** wynikające z tego rodzaju ograniczenia **jest nieproporcjonalnie duże, nawet jeśli jest konieczne**.

UWAGA: Opinia rzecznika generalnego nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości. Zadanie rzeczników generalnych polega na

przedkładaniu Trybunałowi, przy zachowaniu całkowitej niezależności, propozycji rozstrzygnięć prawnych w sprawach, które rozpatrują. Sędziowie Trybunału rozpoczynają właśnie obrady w tej sprawie. Wyrok zostanie wydany w terminie późniejszym.

UWAGA: Odesłanie prejudycjalne pozwala sądom państw członkowskich, w ramach rozpatrywanego przez nie sporu, zwrócić się do Trybunału z pytaniem o wykładnię prawa Unii lub o ocenę ważności aktu Unii. Trybunał nie rozpoznaje sporu krajowego. Do sądu krajowego należy rozstrzygnięcie sprawy zgodnie z orzeczeniem Trybunału. Orzeczenie to wiąże w ten sam sposób inne sądy krajowe, które spotkają się z podobnym problemem.

Dokument nieoficjalny, sporządzony na użytek mediów, który nie wiąże Trybunału Sprawiedliwości.

Pełny [tekst opinii](#) jest publikowany na stronie internetowej CURIA w dniu przedstawienia.

Osoba odpowiedzialna za kontakty z mediami: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793.

Nagranie wideo z przedstawienia opinii jest dostępne przez „[Europe by Satellite](#)” ☎ (+32) 22964106.

Pozostańmy w kontakcie!



¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady ([UE 2018/1972](#) z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej.

² Zobacz w szczególności komunikat Komisji „Wdrożenie zestawu narzędzi na potrzeby cyberbezpieczeństwa sieci 5G”, COM(2023) 4049 final.