



PRESSMEDDELANDE nr 42/26

Luxemburg den 19 mars 2026

Generaladvokatens förslag till avgörande i mål C-354/24 | Elisa Eesti

Generaladvokaten Ćapeta: Medlemsstaterna har rätt att vägra att tillåta maskinvara och programvara i sin 2G-4G- och 5G-telekommunikationsinfrastruktur om tillverkaren av utrustningen utgör en risk för nationell säkerhet

Detta hindrar inte att åtgärder som vidtas för att skydda en medlemsstats nationella säkerhet fortfarande måste uppfylla EU-rättens krav på proportionalitet

År 2022 ansökte den estniska telekomleverantören Elisa Eesti AS om tillstånd från de estniska myndigheterna för att använda maskinvara och programvara från den kinesiska telekomutrustningstillverkaren Huawei i sina 2G-4G- och 5G-telekommunikationsnät. De behöriga estniska myndigheterna ansåg att maskinvaran och programvaran utgjorde en risk för Estlands nationella säkerhet på grund av den "höga risk" som Huawei representerade. Beslutet överklagades till en förvaltningsdomstol i Tallinn, som begärde ett förhandsavgörande från EU-domstolen.

Generaladvokat Tamara Ćapeta föreslår i sitt förslag till avgörande att EU-domstolen ska fastställa att medlemsstaterna i princip har rätt att vägra att tillåta maskinvara och programvara i sin telekommunikationsinfrastruktur om tillverkaren av utrustningen utgör en risk för nationell säkerhet.

Samtidigt betonar generaladvokaten att alla beslut som fattas med hänvisning till nationell säkerhet måste kunna göras till **föremål för domstolsprövning**. Där ingår en prövning av huruvida besluten är **proportionerliga**. **Riskbedömningen kan bli en annan för tillverkare av utrustning från tredjeländer än för EU-tillverkare av samma utrustning. Ett sådant beslut får dock inte grundas på allmänna misstankar**, utan det måste inbegripa en specifik bedömning av den avsedda användningen av utrustningen och de risker som är förknippade med denna.

I det specifika fallet understryker generaladvokaten även att de relevanta EU-reglerna – den europeiska kodexen för elektronisk kommunikation¹ – särskilt föreskriver vissa säkerhetskrav för nationella telekommunikationsnät och telekommunikationstjänster. Dessa krav i EU-rätten innebär att **EU:s säkerhetsintressen och medlemsstaternas säkerhetsintressen konvergerar**. De behöriga nationella myndigheterna kan i en sådan situation stödja sig på riskbedömningar som gjorts av EU-institutioner och andra nationella organ och EU-organ.²

Slutligen finner generaladvokaten att en begränsning av användningen av maskinvara och programvara på grund av den risk som denna utrustning utgör för EU:s och medlemsstaternas säkerhet **inte innebär att någon berövas sin egendom, utan endast att användningen av denna egendom inskränks, i den mening som avses i artikel 17.1 i stadgan**. I ett sådant fall har ett företag i princip **inte rätt till ersättning, såvida inte** den nationella domstolen finner att **den börda** som följer av denna typ av begränsning, **även om den är nödvändig, är oproportionerligt tung**.

PÅPEKANDE: Generaladvokatens förslag till avgörande är inte bindande för domstolen. Generaladvokaternas uppdrag består i att fullständigt oavhängigt föreslå domstolen en rättslig lösning i det mål som de har fått i uppdrag att handlägga.

Domstolens domare ska nu inleda en enskild överläggning i förevarande mål. Domen kommer att meddelas vid ett senare datum.

PÅPEKAND: Begäran om förhandsavgörande gör det möjligt för domstolarna i medlemsstaterna att, i ett mål som pågår vid dem, vända sig till EU-domstolen med frågor om tolkningen av unionsrätten eller om giltigheten av en unionsrättsakt. Domstolen avgör inte målet vid den nationella domstolen. Det är den nationella domstolen som ska avgöra målet i enlighet med EU-domstolens avgörande. Detta avgörande är på samma sätt bindande för de övriga nationella domstolar där en liknande fråga uppkommer.

Detta är en icke-officiell handling avsedd för massmedia och den är inte bindande för domstolen.

Förslag till avgörande i [fulltext](#) publiceras på webbplatsen CURIA dagen för avkunnandet.

Kontaktperson för press: Jarosław Zasada ☎ (+352) 4303 2793.

Bilder från uppläsningen av förslaget finns tillgängliga på " [Europe by Satellite](#) " ☎ (+32) 2 2964106.

Håll dig uppdaterad!



¹ Europaparlamentet och rådets [direktiv \(EU\) 2018/1972](#) av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation, EUT L 321, 2018, s. 36.

² Se särskilt, meddelande från kommissionen, Genomförande av verktygslådan för 5G-cybersäkerhet, C(2023) 4049 final.