



Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου στην υπόθεση T-358/25 | Abramovich κατά Συμβουλίου

Ανακοινωθέν Τύπου αριθ. 124/26

Λουξεμβούργο, 9 Σεπτεμβρίου 2026

Πόλεμος στην Ουκρανία: το Γενικό Δικαστήριο απορρίπτει την προσφυγή-αγωγή του Roman Arkadyevich Abramovich και επικυρώνει τα επιβληθέντα εις βάρος του περιοριστικά μέτρα

Ο Roman Arkadyevich Abramovich είναι επιχειρηματίας που διαθέτει ρωσική, ισραηλινή και πορτογαλική ιθαγένεια. Είναι, μεταξύ άλλων, ο κύριος μέτοχος του Envaz, ενός από τους σημαντικότερους ομίλους που δραστηριοποιούνται στη Ρωσία στους τομείς της χαλυβουργίας και των ορυχείων.

Κατόπιν της στρατιωτικής επίθεσης που εξαπέλυσε η Ρωσία κατά της Ουκρανίας στις 24 Φεβρουαρίου 2022, το Συμβούλιο δέσμευσε τα κεφάλαια και απαγόρευσε την είσοδο στην Ευρωπαϊκή Ένωση ή τη διέλευση μέσω του εδάφους της εξεχόντων επιχειρηματιών που ασκούν οικονομικές δραστηριότητες στη Ρωσία ή σε τομείς που αποτελούν σημαντική πηγή εσόδων για τη ρωσική κυβέρνηση ¹.

Ο R. Abramovich προσέβαλε ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης την καταχώριση του ονόματός του στους καταλόγους των προσώπων και οντοτήτων εις βάρος των οποίων ισχύουν περιοριστικά μέτρα, καθώς και τη διατήρηση σε ισχύ της καταχώρισης αυτής. Με αποφάσεις της 20ής Δεκεμβρίου 2023 και της 10ης Σεπτεμβρίου 2025, το Γενικό Δικαστήριο απέρριψε τις προσφυγές-αγωγές ².

Αφού έλαβε τις παρατηρήσεις του R. Abramovich, το Συμβούλιο εξέδωσε νέες πράξεις με τις οποίες παρατάθηκε η ισχύς των εις βάρος του περιοριστικών μέτρων, με συνέπεια τα μέτρα να ισχύουν, κατ' αρχάς, έως τις 15 Σεπτεμβρίου 2025 ³ και, στη συνέχεια, έως τις 15 Μαρτίου 2026 ⁴.

Κατόπιν των ανωτέρω ο R. Abramovich άσκησε και ακολούθως προσάρμοσε προσφυγή-αγωγή με αίτημα, αφενός, την ακύρωση των εις βάρος του πράξεων και, αφετέρου, την καταβολή χρηματικής ικανοποίησης για την ηθική βλάβη που ισχυρίζεται ότι υπέστη συνεπεία αυτών.

Με τη σημερινή απόφασή του **το Γενικό Δικαστήριο απορρίπτει την προσφυγή-αγωγή του R. Abramovich και επικυρώνει τις πράξεις του Συμβουλίου.**

Το Γενικό Δικαστήριο απορρίπτει το επιχείρημα ότι τα επίμαχα μέτρα επιβλήθηκαν στην πράξη από τις ομάδες εργασίας του Συμβουλίου που είναι επιφορτισμένες με την κατάρτιση των προπαρασκευαστικών εργασιών. Στην πραγματικότητα, **το Συμβούλιο απλώς στηρίχθηκε στις εν λόγω εργασίες για να αποφανθεί επί της έκδοσης των προσβαλλομένων πράξεων:** το γεγονός ότι οι συγκεκριμένες ομάδες εργασίας συμμετείχαν στη διαδικασία επανεξέτασης των περιοριστικών μέτρων, προκειμένου να καταστήσουν ευχερέστερη την εκ μέρους του Συμβουλίου λήψη της τελικής απόφασης, δεν σημαίνει ότι το Συμβούλιο απεκδύθηκε της εξουσίας του λήψης αποφάσεων ή ότι την ανέθεσε σε κάποιαν από τις ομάδες εργασίας.

Επιπλέον, τα **κριτήρια** καταχώρισης, τα οποία καθιστούν δυνατή την εφαρμογή των περιοριστικών **μέτρων** και τα οποία εμπίπτουν στην **ευρεία εξουσία εκτιμήσεως** που διαθέτει το Συμβούλιο, είναι αντικειμενικά, αρκούντως **συγκεκριμένα** και **αναλογικά:** αφενός, στοχεύουν **ειδικώς** τους **εξέχοντες επιχειρηματίες** που δραστηριοποιούνται **στη Ρωσία**, όπου οι **σημαντικότεροι παράγοντες** της οικονομίας **συνδέονται** στενά **με το κράτος:** αφετέρου, αφορούν εκείνους που δραστηριοποιούνται σε **τομείς που παρέχουν** σημαντικά **έσοδα** στη **ρωσική κυβέρνηση**, καθόσον στα κριτήρια μνημονεύονται σαφώς **δραστηριότητες μη αμελητέας σημασίας**, οι οποίες αποτελούν πηγές

χρηματοδότησης των ενεργειών και της πολιτικής της συγκεκριμένης κυβέρνησης ⁵.

Τα περιοριστικά μέτρα επιβλήθηκαν εις βάρος του R. Abramovich κατ' εφαρμογήν των ανωτέρω κριτηρίων, λαμβανομένου υπόψη του ύψους των κεφαλαιουχικών μεριδίων του, και όχι, όπως εκείνος υποστήριξε, λόγω πρόθεσης να εργαλειοποιηθεί επειδή χαίρει δημοσιότητας.

Πράγματι, είναι μεταξύ άλλων **ο κύριος μέτοχος της Enrta**, ήτοι της μητρικής εταιρίας **ενός από τους μεγαλύτερους ομίλους που δραστηριοποιούνται στη Ρωσία** στους τομείς της **χαλυβουργίας και της εκμετάλλευσης ορυχείων**. Κατέχει επίσης **συμμετοχές στη Norilsk Nickel**, έναν από τους **μεγαλύτερους παραγωγούς παλλαδίου παγκοσμίως** και **καίριας σημασίας παράγοντα της αγοράς εξευγενισμένου νικελίου**. Οι συγκεκριμένες δραστηριότητες στον χαλυβουργικό και στον εξορυκτικό τομέα αποτελούν, άλλωστε, **σημαντική πηγή εσόδων** για τη ρωσική κυβέρνηση ⁶.

Τέλος, τα επίμαχα περιοριστικά μέτρα **ελήφθησαν τηρουμένων των προϋποθέσεων τις οποίες προβλέπει το δίκαιο της Ένωσης, ιδίως δε ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσον αφορά τους περιορισμούς στην άσκηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών, όπως είναι η ελεύθερη κυκλοφορία των Ευρωπαίων πολιτών**. Πράγματι, τα επίμαχα μέτρα στηρίζονται σε νομοθετική βάση με την οποία ορίζεται με τρόπο σαφή και συγκεκριμένο το περιεχόμενο των περιορισμών, συνάδουν με το «βασικό περιεχόμενο» του δικαιώματος ελεύθερης κυκλοφορίας του R. Abramovich στο έδαφος των κρατών μελών, δεδομένου ότι προβλέπουν εξαίρεσεις και περιοδική επανεξέταση, και είναι αναλογικά και κατάλληλα για την επίτευξη του σκοπού της πρόωξης ειρηνικής επίλυσης της κρίσης στην Ουκρανία.

ΥΠΟΜΝΗΣΗ: Η προσφυγή ακυρώσεως αποσκοπεί στην ακύρωση πράξεων των θεσμικών και άλλων οργάνων και οργανισμών της Ένωσης που αντιβαίνουν στο δίκαιο της Ένωσης. Υπό ορισμένες προϋποθέσεις, τα κράτη μέλη, τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και οι ιδιώτες μπορούν να ασκήσουν προσφυγή ακυρώσεως ενώπιον του Δικαστηρίου ή του Γενικού Δικαστηρίου, αναλόγως της περιπτώσεως. Εάν η προσφυγή κριθεί βάσιμη, η πράξη ακυρώνεται. Το καθού όργανο της Ένωσης οφείλει να καλύψει το κενό δικαίου που ενδεχομένως δημιουργεί η ακύρωση της πράξεως.

ΥΠΟΜΝΗΣΗ: Κατά της αποφάσεως του Γενικού Δικαστηρίου και εντός δύο μηνών και δέκα ημερών από της κοινοποιήσεώς της μπορεί να ασκηθεί αναίρεση ενώπιον του Δικαστηρίου, περιοριζόμενη σε νομικά ζητήματα.

Ανεπίσημο έγγραφο προοριζόμενο για τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, το οποίο δεν δεσμεύει το Γενικό Δικαστήριο. Τα πραγματικά περιστατικά και το νομικό πλαίσιο παρατίθενται ως είχαν κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα και όπως προκύπτουν από τη δικογραφία.

Το [πλήρες κείμενο και, εφόσον υπάρχει, η σύνοψη](#) της αποφάσεως είναι διαθέσιμα στην ιστοσελίδα CURIA από την ημερομηνία δημοσιεύσεως της αποφάσεως.

Επικοινωνία: Jacques René Zammit ☎ (+352) 4303 3355.

Στιγμιότυπα από τη δημοσίευση της αποφάσεως διατίθενται από το « [Curia Web TV](#) » καθώς και από το « [European Broadcasting Service](#) » ☎ (+32) 2 2964106.

Ακολουθήστε μας!



¹ Η συγκεκριμένη διατύπωση διαμορφώθηκε με την [απόφαση \(ΚΕΠΠΑ\) 2023/1094](#) του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2023, για την τροποποίηση της απόφασης 2014/145/ΚΕΠΠΑ σχετικά με περιοριστικά μέτρα όσον αφορά δράσεις που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας, καθώς και με τον [κανονισμό \(ΕΕ\) 2023/1089](#) του Συμβουλίου, της 5ης Ιουνίου 2023, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 269/2014 σχετικά με περιοριστικά μέτρα για ενέργειες που υπονομεύουν ή απειλούν την εδαφική ακεραιότητα, την κυριαρχία και την ανεξαρτησία της Ουκρανίας.

² Βλ. αποφάσεις του Γενικού Δικαστηρίου στις υποθέσεις Abramovich κατά Συμβουλίου, [T-313/22](#) (βλ. επίσης ανακοινωθέν Τύπου [αριθ. 195/23](#)) και [T-1105/23](#).

³ [Απόφαση \(ΚΕΠΠΑ\) 2025/528](#) του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2025, για την τροποποίηση της απόφασης 2014/145/ΚΕΠΠΑ· [εκτελεστικός κανονισμός \(ΕΕ\) 2025/527](#) του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2025, για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 269/2014.

⁴ [Απόφαση \(ΚΕΠΠΑ\)](#) του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2025, για την τροποποίηση της απόφασης 2014/145/ΚΕΠΠΑ· [εκτελεστικός κανονισμός \(ΕΕ\)](#)

[2025/1894](#) του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2025, για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 269/2014.

⁵ Η διαπίστωση της αναλογικότητας των κριτηρίων εφαρμογής και των επίμαχων μέτρων στηρίχθηκε επίσης στην επιβεβαίωσή τους κατά την περιοδική επανεξέταση, καθόσον μάλιστα το αρχικό πραγματικό πλαίσιο δεν είχε μεταβληθεί. Επιπλέον, ο R. Abramovich δεν πρότεινε καμία λιγότερο επαχθή εναλλακτική λύση η οποία θα καθιστούσε δυνατή την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών.

⁶ Κατά την ετήσια έκθεση της Enraz για το 2021, τα έσοδα από τον τομέα της χαλυβουργίας ανέρχονταν σε ποσοστό 66,3 % των συνολικών εσόδων της. Επιπλέον, το Γενικό Δικαστήριο διαπιστώνει ότι ο R. Abramovich δεν απέδειξε ότι ήταν αδύνατο να πωλήσει τις μετοχές της Enraz τις οποίες κατέχει.