



Sentencia del Tribunal General en el asunto T-358/25 | Abramovich/Consejo

Comunicado de prensa n.º 124/26

Luxemburgo, 9 de septiembre de 2026

Guerra en Ucrania: el Tribunal General desestima el recurso de Roman Arkadyevich Abramovich, confirmando de este modo las medidas restrictivas adoptadas contra él

Roman Arkadyevich Abramovich es un empresario que posee las nacionalidades rusa, israelí y portuguesa. Es, entre otras cosas, el principal accionista de Evraz, uno de los grupos más relevantes que operan en Rusia en el sector siderúrgico y minero.

A raíz del ataque perpetrado por Rusia contra Ucrania el 24 de febrero de 2022, el Consejo de la Unión Europea, entre otras medidas, congeló los fondos y prohibió la entrada en la Unión Europea o el tránsito por su territorio a mujeres y hombres de negocios influyentes que desarrollaran actividades económicas en Rusia o en sectores considerados como una fuente de ingresos sustancial para el Gobierno ruso.¹

El Sr. Abramovich impugnó ante el Tribunal General la inclusión y el mantenimiento de su nombre en las listas de personas y entidades afectadas por dichas medidas. El Tribunal General desestimó los recursos mediante sentencias de 20 de diciembre de 2023 y 10 de septiembre de 2025.²

Tras recabar las observaciones del Sr. Abramovich, el Consejo adoptó nuevos actos por los que se prorrogaban las medidas restrictivas adoptadas contra él, ampliando así su período de aplicación, en un primer momento, hasta el 15 de septiembre de 2025³ y, posteriormente, hasta el 15 de marzo de 2026.⁴

En consecuencia, el Sr. Abramovich interpuso y, posteriormente, modificó un recurso dirigido, por una parte, a la anulación de estos últimos actos y, por otra, a la indemnización por el perjuicio moral que considera haber sufrido como consecuencia de su adopción.

Mediante su sentencia de hoy, **el Tribunal General desestima el recurso del Sr. Abramovich y confirma los actos del Consejo.**

El Tribunal General desestima el argumento según el cual las medidas controvertidas fueron adoptadas de facto por los grupos de trabajo del Consejo encargados de elaborar los trabajos preparatorios. En realidad, **el Consejo simplemente se basó en esos trabajos para pronunciarse sobre la adopción de los actos impugnados:** el hecho de que esos grupos hubieran participado en el proceso de revisión de las medidas restrictivas, con el fin de facilitar la toma de la decisión final por parte del Consejo, no significa que este último haya renunciado a su facultad de decisión ni que la haya delegado en uno de sus grupos de trabajo.

Además, los **criterios** de designación que permiten la aplicación de estas **medidas** —inscritos en el **amplio margen de apreciación** del Consejo—, son objetivos, suficientemente **precisos y proporcionados:** por un lado, están **específicamente** dirigidos a los **principales empresarios** que operan **en Rusia**, en un contexto en el que los **principales agentes** económicos están estrechamente **vinculados al Estado;** por otro lado, están dirigidos contra quienes intervienen en **sectores generadores** de importantes **ingresos** para el **Gobierno ruso**, refiriéndose claramente a **actividades de importancia no desdeñable**, fuentes de financiación de sus acciones y de su política.⁵

Ha sido la aplicación de esos criterios, teniendo en cuenta la importancia de las participaciones de capital del

Sr. Abramovich, **lo que ha conducido a la adopción de medidas restrictivas** en su contra, y no, como él sostenía, una voluntad de instrumentalizarlo debido a su notoriedad pública.

En efecto, el Sr. Abramovich es, entre otras cosas, **el principal accionista de Evraz**, sociedad matriz de **uno de los mayores grupos que operan en Rusia** en los sectores de la **siderurgia y la minería**. Posee asimismo **participaciones en Norilsk Nickel**, uno de los **principales productores mundiales de paladio** y un actor clave en el mercado del **níquel refinado**. Estas actividades, pertenecientes a los sectores siderúrgico y minero, representan, además, una **f fuente de ingresos sustancial** para el Gobierno ruso.⁶

Por último, las medidas **respetan las condiciones establecidas por el Derecho de la Unión, y en particular por la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, en materia de limitación del ejercicio de los derechos y libertades fundamentales, como la libertad de circulación de los ciudadanos europeos**, ya que se asientan en una base legislativa que define de manera clara y precisa el alcance de dichas limitaciones, respetan el «contenido esencial» del derecho del Sr. Abramovich a circular libremente por el territorio de los Estados miembros, en la medida en que prevén excepciones y revisiones periódicas, y son proporcionadas y adecuadas al objetivo de promover una solución pacífica de la crisis en Ucrania.

NOTA: El recurso de anulación sirve para solicitar la anulación de actos de las instituciones, órganos y organismos de la Unión contrarios al Derecho de la Unión. En determinadas circunstancias, los Estados miembros, las instituciones europeas y los particulares pueden interponer recurso de anulación, según los casos, ante el Tribunal de Justicia o ante el Tribunal General. Si el recurso se declara fundado, el acto queda anulado y la institución de que se trate debe colmar el eventual vacío jurídico creado por la anulación de dicho acto.

NOTA: Contra las resoluciones del Tribunal General puede interponerse recurso de casación ante el Tribunal de Justicia, limitado a las cuestiones de Derecho, en un plazo de dos meses y diez días a partir de la notificación de la resolución.

Documento no oficial, destinado a los medios de comunicación, que no vincula al Tribunal General. La exposición de los hechos y del marco jurídico se refiere al momento pertinente y se basa en los autos del asunto.

El [texto íntegro y, en su caso, el resumen](#) de la sentencia se publican en el sitio CURIA el día de su pronunciamiento.

Contactos con la prensa: Cristina López Roca ☎ (+352) 4303 3667.

Tiene a su disposición imágenes del pronunciamiento de la sentencia en «[Curia Web TV](#)» y en «[European Broadcasting Service](#)» ☎ (+32) 2 2964106.

¡Siga en contacto con nosotros!



¹ Esta formulación de los criterios de aplicación de las medidas restrictivas se introdujo mediante la [Decisión \(PESC\) 2023/1094](#) del Consejo, de 5 de junio de 2023, por la que se modifica la Decisión 2014/145/PESC relativa a medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania; y mediante el [Reglamento \(UE\) n.º 2023/1089](#) del Consejo, de 5 de junio de 2023, por el que se modifica el Reglamento (UE) n.º 269/2014 relativo a la adopción de medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania.

² Véanse las sentencias del Tribunal General en los asuntos Abramovich/Consejo, [T-313/22](#) (véase también el comunicado de prensa [n.º 195/23](#)) y [T-1105/23](#).

³ [Decisión \(PESC\) 2025/528](#) del Consejo, de 14 de marzo de 2025, por la que se modifica la Decisión 2014/145/PESC; [Reglamento de ejecución \(UE\) 2025/527](#) del Consejo, de 14 de marzo de 2025, por el que se aplica el Reglamento (UE) n.º 269/2014.

⁴ [Decisión \(PESC\) 2025/1895](#) del Consejo, de 12 de septiembre de 2025, por la que se modifica la Decisión 2014/145/PESC; [Reglamento de ejecución \(UE\) n.º 2025/1894](#) del Consejo, de 12 de septiembre de 2025, por el que se aplica el Reglamento (UE) n.º 269/2014.

⁵ La proporcionalidad de los criterios de aplicación y de las medidas adoptadas también se basa en su confirmación durante la revisión periódica, al no haber cambiado el contexto fáctico inicial. Además, el Sr. Abramovich no ha propuesto ninguna alternativa menos restrictiva que permita alcanzar los objetivos perseguidos.

⁶ Según el informe anual de Evraz correspondiente al año 2021, los ingresos procedentes del sector siderúrgico representan el 66,3 % de sus ingresos totales. Por otra parte, el Tribunal General señala que el Sr. Abramovich no ha demostrado la imposibilidad de vender sus acciones de Evraz.