



Mediji in informacije

SPOROČILO ZA MEDIJE št. 76/07

23. oktobra 2007

Sodba Sodišča v zadevi C-440/05

Komisija Evropskih skupnosti / Svet Evropske unije

EVROPSKA SKUPNOST JE POOBLAŠČENA, DA OD DRŽAV ČLANIC ZAHTEVA, DA DOLOČIJO SKUPNE KAZENSKKE SANKCIJE ZARADI BOJA PROTI ONESNAŽEVANJU MORJA Z LADIJ

Sodišče razglasi za ničen Okvirni sklep Sveta o okrepitvi kazenskopravnega okvira za izvrševanje zakonodaje proti onesnaževanju morja z ladij zaradi njegovega sprejetja zunaj zakonodajnega okvira Skupnosti

Okvirni sklep Sveta o okrepitvi kazenskopravnega okvira za izvrševanje zakonodaje proti onesnaževanju morja z ladij¹ uzakonja obveznost držav članic, da določijo učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazenske sankcije za pravne in fizične osebe, ki so storile kršitev, pomagale, podpirale ali napeljevale h kršitvam iz direktive Skupnosti². Dalje določa vrsto in višino kazenskih sankcij, ki se jih uporabi glede na škodo, ki so jo povzročile s kršitvami kakovosti vode, živalskim in rastlinskim vrstam ter osebam.

Svet je poskušal s tem okvirnim sklepom dopolniti direktivo, da bi izboljšali varnost na morju. Ta sklep je sprejel Svet Evropske unije, sestavljen iz predstavnikov vlad držav članic, v okviru policijskega in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, ki je bilo vzpostavljeno s Pogodbo o Evropski uniji.

Ker je Komisija³ menila, da okvirni sklep ni bil sprejet na ustrezni pravni podlagi, je vložila tožbo pri Sodišču Evropskih skupnosti. Trdila je, da se cilj in vsebina okvirnega sklepa nanašata na pristojnost Skupnosti, kot jo predvideva Pogodba ES v okviru skupne prometne politike; zato bi lahko bil izpodbijani akt sprejet na podlagi Pogodbe ES.

Ker Pogodba EU določa, da ima v primeru deljene pristojnosti med Pogodbo ES in Pogodbo EU prva prednost, bi moral biti izpodbijani ukrep sprejet dejansko na podlagi Pogodbe ES. Posledica te utemeljitve je tudi, da Komisija lahko da zakonodajno pobudo in da lahko Evropski parlament sodeluje pri sprejetju zadevnega akta.

¹ Okvirni sklep Sveta 2005/667/PNZ z dne 12. julija 2005 o okrepitvi kazenskopravnega okvira za izvrševanje zakonodaje proti onesnaževanju morja z ladij (UL L 255, str. 164).

² Popravek Direktive 2005/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. septembra 2005 o onesnaževanju morja z ladij in uvedbi kazni za kršitve (UL L 255, str. 11).

³ Ob intervenciji Evropskega parlamenta v tej zadevi.

Svet⁴ meni, da je zakonodajalec Skupnosti s sprejetjem te direktive določil meje svojega pooblastila za ukrepanje v okviru politike pomorskega prometa. Zato naj Skupnost ne bi bila pristojna določiti zavezujočih pravil glede višine in vrst kazenskih sankcij, ki jih morajo države članice predpisati v svojem nacionalnem pravu.

Sodišče opozarja, da je skupna prometna politika ena od temeljev Skupnosti in da lahko zakonodajalec Skupnosti v okviru pristojnosti, ki mu jih podeljuje Pogodba ES, sprejme ukrepe za izboljšanje varnosti pomorskega prometa.

Glede na cilj in vsebino okvirnega sklepa je njegov glavni namen izboljšanje varnosti na morju in varstvo okolja. Določbe tega sklepa, ki od držav članic zahtevajo uporabo kazenskih sankcij za določene vrste ravnanj, bi lahko bile veljavno sprejete na podlagi Pogodbe ES. Sodišče ugotavlja, kot je to ugotovilo že v zadevi Komisija proti Svetu⁵, da čeprav je res, da načeloma ne kazensko pravo ne pravila kazenskega postopka ne spadajo v pristojnost Skupnosti, ostaja dejstvo, da če pristojni nacionalni organi kot bistveni ukrep v boju proti hudim okoljskim kršitvam uporabljajo učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazenske sankcije, lahko zakonodajalec Skupnosti zahteva, da države članice uvedejo take sankcije, ki bodo zagotavljale, da bodo imela pravila, ki jih določa na področju varstva okolja, poln učinek.

Nasprotno pa je Sodišče glede določitve višine in vrste kazenskih sankcij, ki naj se uporabijo, ugotovilo, da ta določitev ni v pristojnosti Skupnosti.

Glede na to, da Okvirni sklep posega v pristojnosti, ki so s Pogodbo ES dodeljene Skupnosti in s tem krši Pogodbo o Evropski uniji, ki taki pristojnosti daje prednost, Sodišče razglasi okvirni sklep, zaradi njegove nedeljivosti, za ničen v celoti.

Neuradni dokument za medije, ki ne zavezuje Sodišča.

Razpoložljive jezikovne različice: FR BG CS DE EN ES EL HU IT NL PL PT RO SK SL

Celotno besedilo sodbe je na voljo tudi na spletni strani Sodišča.

<http://curia.europa.eu/jurisp/cgi-bin/form.pl?lang=SL&Submit=rechercher&numaff=C-440/05>

Običajno je na voljo po 12. uri po srednjeevropskem času na dan razglasitve.

Za podrobnejše informacije se obrnite na Ireneusza Kolowco.

Tel. (00352) 4303 2878, faks (00352) 4303 2053

Slike razglasitve sodbe so na voljo na EbS "Europe by Satellite"

Evropska komisija, Generalni direktorat za informiranje

L - 2920 Luksemburg, tel. 00 352 4301 35177, faks 00 352 4301 35249,

ali B-1049 Bruselj, tel. 00 32 2 2964106, faks 00 32 2 2965956

⁴ Ob intervenciji 19 držav članic: Belgija, Republika Češka, Danska, Estonija, Grčija, Francija, Irska, Latvija, Litva, Madžarska, Malta, Nizozemska, Avstrija, Poljska, Portugalska, Slovaška, Finska, Švedska, Združeno kraljestvo.

⁵ Sodba z dne 13. septembra 2005 v zadevi C-176/03 Komisija proti Svetu, glej [sporočilo za medije 75/05](#).